

中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮
廓亮化工程项目、花境竞赛项目
绩效评价报告

鹏盛会计师事务所（特殊普通合伙）洛阳分所

目 录

一、项目基本情况	1
二、项目单位绩效报告情况	3
三、绩效评价工作情况	4
四、绩效评价指标分析情况	5
五、综合评价情况及评价结论	10
六、存在问题	11
七、对策建议	11
附件 1：2022 年项目绩效评价指标表	12
附件 2：现场沟通图片	16

中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶 及轮廓亮化工程项目、花境竞赛项目 2022年绩效评价报告

根据《中共洛阳市委、洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洛发〔2021〕3号）精神，结合老城区实际情况，洛阳市老城区财政局成立绩效评价工作组，参照《中共老城区委、老城区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》和《老城区财政局关于印发〈老城区区级部门预算绩效目标管理办法〉的通知》（老财文〔2023〕33号），按照科学规范、公正公开的原则，通过现场考察、听取汇报、查看资料、座谈访问和分析研究等形式，对洛阳市老城区城市管理局中州渠老城段全线清淤项目、洛阳市老城区城市管理局中州渠老城段护坡及渠底杂物清理项目（简称：中州渠老城段清污项目）、洛阳市老城区市政园林中心洛阳桥以东滨河北路至新街桥以西楼顶及轮廓亮化工程项目（简称：洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目）、洛阳市老城区园林绿化花境竞赛活动工程项目（简称：花境竞赛项目）2022年财政支出情况及实施效果进行绩效评价，形成评价报告。

本次评价内容具体包括绩效目标的设定情况；资金投入和使用情况；为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等；绩效目标的实现程度及效果；绩效评价的其他内容。

一、项目基本情况

（一）项目单位概况

洛阳市老城区城市管理局是区政府主管城市管理工作的职能部门，正科级，加挂老城区城市综合执法局牌子。机构性质：机关，统一社会信用代码：11410302MB1031685T，内设办公室、综合业务股，下设市政园林和环卫服务中心、数字化城市运行中心、城市管理综合执法大队 3 个副科级财政全供事业单位。

（二）项目概况

1. 中州渠老城段清污项目概况

中州渠老城段清污项目由洛阳市老城区城市管理局管理，委托河南荣熙工程咨询有限公司进行邀请竞争性谈判采购，分两次进行，确定河南佳宇物业管理有限公司为两次采购中标单位进行工程施工，第一次工程内容包括：老城区中州渠应天门至盐店口桥段、盐店口桥至小石桥段、盐店口桥至阳光桥段（拦污栅栏处）范围内渠底杂物清理、两侧护坡垃圾、杂草、枯树、杂树清理及清运，合同工期为2019年12月2日至2020年1月10日，第二次工程内容包括：老城区中州渠应天门至盐店口桥段、盐店口桥至小石桥段、盐店口桥至安喜门段，全线清理淤泥，合同工期为2020年7月27日至2020年9月4日。

2. 洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目概况

洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目是由洛阳市老城区城市管理局下属的老城区市政园林中心管理，委托河南荣熙工程咨询有限公司进行邀请竞争性谈判采购，确定河南庆通实业有限公司为中标单位进行工程施工，工程内容包括：洛阳桥以东滨河北路至新街桥以西楼顶及轮廓亮化安装施工，项目工期：15日。

3. 花境竞赛项目概况

花境竞赛项目是由洛阳市老城区城市管理局下属的市政园林中心管理，委托河南广度工程管理有限公司进行邀请竞争性谈判采购，确定洛阳尚彩园林绿化工程有限公司为中标单位进行工程施工，项目主要内容为铺装工程、风景石工程、剪影雕塑，造型油松及盆花工程。项目工期：20日。

（三）项目绩效目标

1. 中州渠老城段清污项目

进一步改善老城区中州渠生态环境，提高人民群众生活质量，逐步达到“河畅、水清、岸绿、景美”的目标。

2. 洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目

对城市主要建筑和公共空间实施亮化工程，使城市发展更具特色，提升城市形象，美化城市环境，改善市民生活环境，实现楼顶及轮廓亮化，扮靓城市夜景。

3. 花境竞赛项目

老城区城市管理局要努力完成花境竞赛任务，争优评先，推动我市园林绿化行业高质量发展，提升我市花境建设管理水平。

二、项目单位绩效报告情况

老城区城市管理局对项目开展情况、项目资金使用情况及项目产生的绩效进行了自我评价，并提交绩效自评报告。自评报告在业务数据方面做了较完整的论述，但对项目管理阐述不够明晰，对项目开展中存在的问题和建议未进行梳理，缺少后续改进措施。

三、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

通过总结中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目、花境竞赛项目的管理与实施经验，了解专项资金的效益情况和财政资金的使用情况，加强财政支出项目的资金管理，提高财政资金使用效益和合理性，优化河道清淤治理工程、楼顶及轮廓亮化工程以及花境竞赛的工作程序、提高项目管理效率，为以后年度安排项目资金预算提供参考依据。

（二）绩效评价原则、评价指标体系和评价方法

本次评价遵循科学规范、公正公开、绩效相关的原则；评价指标体系的建立主要依据《中共洛阳市委、洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洛发〔2021〕3号）、《洛阳市财政局关于印发〈洛阳市市级部门预算绩效目标管理办法〉的通知》（洛财效〔2022〕6号）及《中共老城区委、老城区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、《老城区财政局关于印发〈老城区区级部门预算绩效目标管理办法〉的通知》（老财文〔2023〕33号）；结合本项目的实际情况，制定项目评价指标表，通过深入现场调研、座谈、查看资料 and 数据分析等形式开展评价。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期准备

2023年11月2日-11月16日，老城区财政局组建项目评价工作组，组织召开绩效评价工作布置会，明确评价目的。工作组查阅项目资料，

了解项目开展情况，制定评价工作方案和评价指标表，并向被评价单位下达绩效评价通知。

2. 组织实施

2023年11月17日-12月2日，项目评价工作组开展项目评价调研工作：

一是进行现场调研和走访调查：根据老城区城市管理局的实际情况，工作组人员到老城区城市管理局进行调研，随机听取相关工作人员的评价，获取该项目的第一手资料。

二是听取汇报和查阅资料：工作组到老城区城市管理局进行座谈，听取老城区城市管理局相关领导和项目相关负责人的汇报，了解项目实施过程中存在的实际问题。

3. 分析评价

2023年12月2日-12月29日，召开项目评价工作组座谈会，沟通项目开展中存在的主要问题，分析问题形成的原因，提出相关改进措施，并对项目开展整体情况进行评价，撰写项目评价报告。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目资金情况分析

老城区中州渠老城段清污项目 2022 年全年专项资金拨付 267,678.90 元。2022 年 7 月 5 日通过财政直接支付给河南佳宇物业管理有限公司资金 196,922.26 元，用于洛阳市老城区城市管理局中州渠老城段全线清淤项目；2022 年 7 月 5 日通过财政直接支付给河南佳宇物业管理有限公司资金 70,756.64 元，用于洛阳市老城区城市

管理局中州渠老城段护坡及渠底杂物清理项目。

洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目成交价格 145,000.00 元，工程结算审定金额 141,155.00 元。2022 年 7 月 5 日通过财政直接支付给河南庆通实业有限公司 141,155.00 元，用于洛阳市老城区市政园林中心洛阳桥以东滨河北路至新街桥以西楼顶及轮廓亮化工程项目。

花境竞赛项目工程项目成交价格 279,000.00 元，工程结算审定金额 277,147.00 元。2022 年 7 月 5 日通过财政直接支付给洛阳尚彩园林绿化工程有限公司 277,147.00 元，用于洛阳市老城区园林绿化花境竞赛活动工程项目。

(二) 项目实施情况分析

1. 项目组织情况

老城区中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目、花境竞赛项目由老城区城市管理局主要负责编制资金年度预决算，参与资金的筹措与管理，提出资金分配方案和使用计划，受理、审核专项资金申请，公示、确认审核结果；管理保存项目各项申报材料，实施绩效评价工作。

老城区财政局主要负责资金的筹措与管理，审核批复部门编制的资金年度预决算，按规定拨付专项资金，建立健全绩效评价机制。

2. 项目管理情况

采取的具体措施如下：

(1) 制定方案

中州渠老城段清污项目由洛阳市老城区城市管理局管理，委托河南荣熙工程咨询有限公司对项目分阶段进行两次邀请竞争性谈判采购，确定河南佳宇物业管理有限公司为第一次中标单位，成交价格为71,900.00元，项目编号：RXZB-2019-0137；第二次确定河南佳宇物业管理有限公司为中标单位，成交价格为198,150.00元，项目编号：RXZB-2020-0108。

洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目是由洛阳市老城区市政园林中心管理，委托河南荣熙工程咨询有限公司进行邀请竞争性谈判采购，确定为河南庆通实业有限公司为中标单位，成交价格为145,000.00元，项目编号：RXZB-2019-0139。

花境竞赛项目是由洛阳市老城区市政园林中心管理，委托河南广度工程管理有限公司进行邀请竞争性谈判采购，确定洛阳尚彩园林绿化工程有限公司为中标单位，成交价格为279,000.00元。

（2）项目实施

中州渠老城段清污项目由河南佳宇物业管理有限公司分两次施工，第一次工程内容包括：老城区中州渠应天门至盐店口桥段、盐店口桥至小石桥段、盐店口桥至阳光桥段（拦污栅栏处）范围内渠底杂物清理、两侧护坡垃圾、杂草、枯树、杂树清理及清运等，合同工期为2019年12月2日至2020年1月10日，经老城区城市管理局验收合格。2020年12月24日洛阳浩然工程造价咨询有限公司出具《洛阳市老城区城市管理局中州渠老城段护坡及渠底杂物清理项目竣工结算审核报告》，审定造价70,756.64元；第二次工程内容包括：老

城区中州渠应天门至盐店口桥段、盐店口桥至小石桥段、盐店口桥至安喜门段，全线清理淤泥等，合同工期为 2020 年 7 月 27 日至 2020 年 9 月 4 日，经老城区城市管理局验收合格。2020 年 12 月 24 日洛阳浩然工程造价咨询有限公司出具《洛阳市老城区城市管理局中州渠老城段全线清淤项目竣工结算审核报告》，审定金额 196,922.26 元。

洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目由河南庆通实业有限公司施工，工程内容包括：洛阳桥以东滨河北路至新街桥以西楼顶及轮廓亮化安装施工，项目工期：15 日，经老城区市政园林中心验收合格。2020 年 12 月 25 日洛阳浩然工程造价咨询有限公司出具《洛阳市老城区市政园林中心洛阳桥以东滨河北路至新街桥以西楼顶及轮廓亮化工程竣工结算审核报告》，审定金额 141,155.00 元。

花境竞赛项目由洛阳尚彩园林绿化工程有限公司施工，建设范围为本项目建设全过程，包含过程建设的全部内容具体为 1、方案设计：根据《洛阳市花境竞赛活动实施方案》总体要求及建设原则，提供设计方案，保证设计质量，确保项目按照委托人要求进行设计。2、施工建设：负责落实场地和物料，提供建设所需材料，组织施工，负责进行项目工程质量、进度、成本控制，项目工期：20 日。2021 年 11 月 30 日国正聚源工程咨询集团有限公司出具《洛阳市老城区花境竞赛建设项目工程结算审核报告》，审定造价 277,147.00 元。

（3）项目监管

项目实施过程中，资金拨付按项目计划、项目进度和分阶段考核拨款，严格执行资金审批程序，各相关单位负责人签字盖章；老城区

城市管理局联合财政部门，对资金使用进行检查，尽量早发现问题，避免和减少损失，提高专项资金使用效益。

（三）项目绩效情况分析

1. 项目效率性分析

（1）中州渠老城段清污项目

老城区城市管理局大力推进中州渠老城段清污项目的实施，在项目规定期限内及时高效完成中州渠老城段全线清淤、中州渠老城段护坡及渠底杂物清理，实现渠道保洁率100%、绿地道路保洁率100%，使得中州渠生态环境明显提升，群众生活质量得到提高。

（2）洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目

老城区城市管理局以服务民生为宗旨，大力推进城市基础设施建设，在项目规定期限内完成洛阳桥以东2500米楼顶及轮廓亮化工程，实现灯带亮灯率高达100%、配件故障率低至1%。

（3）花境竞赛项目

老城区城市管理局积极参与由洛阳市城市管理局、洛阳市总工会主办的全市园林绿化花境竞赛活动，参赛作品《隋唐觅影》，以老城区隋唐洛阳城古建为设计灵感来源，在项目规定期限内及时完成150平方米的花境项目建设，并且确保绿植存活率高达97%、绿化养护覆盖率高达96%。

2. 项目效益分析

（1）中州渠老城段清污项目

中州渠清污项目的开展，满足进一步改善老城区中州渠生态环

境，提高人民群众生活质量，逐步达到“河畅、水清、岸绿、景美”的目标，实现了沿线市民对生活环境的高标准要求。

（2）洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目

洛阳桥以东滨河北路至新街桥以西楼顶及轮廓亮化，丰富了城市夜间景观效果，提升了洛河北岸夜间城市形象，提升城市居民幸福感、满意度，建筑物亮化与周边建筑和环境相协调，形成优美的景观效果。

（3）花境竞赛项目

根据洛阳市城市管理局在城管风采专栏发布的文章，洛阳市首届花境大赛于2021年10月1日在中国国花园开幕。据悉，本届花境大赛主题是“欢歌颂国庆、花开洛阳城”，全市共有42家园林绿化单位和企业参赛，现场百花竞艳，42组花境作品美轮美奂，吸引许多游客游园“打卡”。10月1日到7日，本届花境大赛共吸引游客超过12万人次，客流高峰出现在2日和3日，单日客流量均超过2万人次。这也是洛阳市应用园林绿化新技术的一次有力尝试，集中展示了全市园林绿化风采。

老城区城市管理局在花境竞赛最终评选中，获综合类一等奖、最佳施工奖。参赛作品以“隋唐觅影”为设计主题，提取应天门、明堂、天堂等建筑元素，以景墙的形式融入到园区内，寻觅隋唐的文化缩影，让市民更加了解隋唐文化，同时积极引导市民自觉遵守和参与城市的管理，实现“人人爱绿、人人护绿”，共同创造干净整洁的城市环境。

五、综合评价情况及评价结论

经绩效评价工作组成员的分别打分和共同讨论，认为三个项目基

本符合市区相关文件的要求，财政资金在支持和引导老城区城市管理发挥了作用，项目管理较为科学，但存在自评工作不够深入细致、项目实施监督及改进措施等尚不完善等问题，经过工作组成员评议，老城区城市管理局对中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目、花境竞赛项目的综合得分为85.5分，评价等级为良。

六、存在问题

（一）未做项目总结报告

老城区城市管理局对中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目、花境竞赛项目三个项目实施后带来的效果、产生的影响、后期改善措施等未做详细的总结报告。

（二）缺少项目实施前后对比图片

中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目，对项目实施前、验收后的现场对比情况没有拍照留存，因项目实施时间较早，随时间推移已产生变化或被新工程所覆盖，无法到现场进行对照实地勘察。

花境竞赛项目属于园林绿化竞赛项目，因项目实施时间较早，只能通过竣工结算审核书后附的几张图片了解项目完成时的状态，无法到现场进行对照实地勘察。

七、对策建议

（一）及时做好项目总结报告

项目管理单位应结合绩效评价目标项目的完成情况，通过对项目绩效管理实施全过程督促、检查、考核评价，对项目进行经验总结的

同时，也要对存在的问题进行深入剖析，做出完整详细的项目总结报告。

（二）留存工程项目施工前后效果对比资料

项目管理单位对于实施项目的所有资料都应进行妥善保管，在项目实施过程中应加强合同审核管理，确保合同要素完整性。同时对项目实施前、验收后的现场情况都应进行对比拍照留存，确保项目从立项至结项资料留存的完整性。

附件 1：项目绩效评价指标表

附件 2：现场沟通图片

鹏盛会计师事务所（特殊普通合伙）洛阳分所

附件 1：2022 年项目绩效评价指标表

中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化
工程项目、花境竞赛项目

一级指标		二级指标		三级指标			评价得分
指标内容	分值	指标内容	分值	指标内容	指标解释	评价标准	
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目、花境竞赛项目目标是否明确、细化、量化；管理的高效性、及时性、精准性是否达到要求（4分）	项目目标明确，1分；项目目标细化、量化，1分（得0分）；管理高效、及时和精准，2分（得1分）	2
		决策过程	8	决策依据	中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目、花境竞赛项目设立与运作是否规范；决策管理机制是否统一；老城区城市管理局内部治理结构是否合理（3分）	设立与运作规范，1分；决策管理机制统一，1分；治理结构合理，1分	3
				决策程序	资料接收是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关管理办法；项目建设的实施、调整是否履行相应手续；监督约束机制是否健全（5分）	申报资料接收符合申报条件，1分；申报、批复程序符合相关管理办法，1分；项目的实施、调整是否履行相应手续，1分；监督约束机制健全，2分（得1分）	4
		资金分配	8	分配办法	是否根据需要制定相关资金申请拨付及使用计划；项目付款期限是否合理、科学（2分）	制定相关资金申请拨付及使用计划，1分；项目付款期限是否合理、科学，1分（得0分）	1
分配结果	项目资金的分配和运行是否符合相关管理办法；项目资金在各付款环节是否合理（6分）			项目资金的分配和运行是否符合相关管理办法3分；项目资金在各付款环节是否合理，3分	6		

项目管理	25	资金到位	5	到位率	财政实际到位资金 / 财政计划到位资金 ×100% (3分)	根据项目资金到位率计算得分, 3分	3
				到位时效	财政资金是否能及时拨付给运行单位; 资金若未及时到位, 对项目运行造成影响的程度 (2分)	根据资金到位情况及对项目运行造成影响的程度进行评分, 2分 (得1分)	1
		资金管理	10	资金使用	项目资金使用是否规范合理, 是否存在资金使用不合规、虚列或套取情况; 是否专款专用, 有无截留、挤占项目资金情况; 是否存在挪用项目资金情况, 是否通过审计和检查; 内部控制管理, 项目资金是否合规 (7分)	无虚列, 1分; 支出依据合规、无截留、挤占, 1分; 无挪用资金情况, 2分; 内部控制管理, 1分; 资金根据相关办法严格管理, 2分	7
				财务管理	财政规章制度, 资金管理、费用支出等财务制度是否规范完善, 是否严格执行; 会计核算是否规范、完整, 可持续性的监管 (3分)	严格按照财政资金使用办法管理, 1分; 资金管理制度健全, 1分; 严格执行制度, 1分	3
		组织实施	10	组织机构	项目主管单位项目管理机构是否健全、人员分工是否明确 (2分)	项目管理机构健全, 1分; 人员分工明确, 1分	2
				管理制度	是否建立项目实施方案, 是否健全项目管理制度; 是否严格执行相关项目方案和制度; 人员配备是否符合要求; 项目进度是否进行检查和监督, 档案管理是否规范, 加强对项目的科学论证和管理; 制定合理的项目运行方案 (8分)	健全项目管理制度, 1分; 严格执行相关项目方案和制度, 1分; 人员配备符合要求, 1分; 项目进度合理、监督到位, 档案规范, 3分 (得1分); 制定合理的项目运行方案, 2分	6
项目绩效	55	项目产出	23	产出数量	中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目、花境竞赛项目实施完整程度能够满足项目绩效目标的要求 (6分)	根据项目实施完整程度能够满足项目绩效目标的情况评分	5
				产出质量	中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目的运行能否实现项目既定的质量指标 (6分)	根据项目运行后实际情况评分	5

				产出时效	中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目、花境竞赛项目能够及时、快捷的完工（6分）	根据项目实际完工时效评分	6	
				产出成本	项目运行费用是否节约使用，符合相关政策规定的数额（5分）	项目运行费用节约使用，2.5分；符合相关政策规定的数额，2.5分	5	
		项目效果	32	社会效益	中州渠老城段清污项目是否提高沿线居民生活质量、提升河渠环境（6分）	根据提升效果酌情评分	5	
						洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目是否提升夜间城市形象、便利沿线居民（6分）	根据提升效果酌情评分	5
						花境竞赛项目项目的运行是否提升周边环境、推动园林绿化行业高质量发展（6分）	根据提升效果酌情评分	5
					生态效益	中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目、花境竞赛项目项目运行是否对环境的提升作用明显（6分）	根据提升效果酌情评分	5
					服务对象满意度	居民对中州渠老城段清污项目、洛阳桥以东楼顶及轮廓亮化工程项目、花境竞赛项目效果是否满意（8分）	居民对项目运行效果满意程度，0—8分	6.5
总分			100				85.5	

附件 2：现场沟通图片



图 1 图 2 同城管局老师沟通