

关于老城区 2022 年度国有资产管理情况的 综合报告

老城区财政局局长 张小伟

主任、各位副主任，各位委员：

按照会议安排，现将《洛阳市老城区 2022 年度国有资产管理情况综合报告》汇报如下：

一、国有资产总体情况

（一）金融企业国有资产情况

老城区无金融企业，此项不涉及。

（二）企业国有资产（不含金融企业）情况

2022 年，我区有 2 家一级国有企业，为洛阳古都丽景控股集团有限公司、洛阳晟鸿集团有限公司，其中古都丽景集团下属主要二级国有企业有 5 家，分别为洛阳古都发展集团有限公司、洛阳金隅城集团有限公司、洛阳定鼎农业产业发展集团有限公司、河南洛邑文化旅游发展有限公司（2022 年 6 月 22 日成立）、洛阳金元明清文化旅游发展有限公司。资产总额 293.05 亿元，与去年同期相比增加 8.47 亿元，增长 2.98%；负债总额 165.2 亿元，与去年同期相比增加 6.61 亿元，增长 4.17%；所有者权益总额 127.85 亿元，与去年同期相比增加 1.86 亿元，增长 1.48%。

（三）行政事业性国有资产情况

2022 年，老城区行政事业单位共计 95 个，其中：行政单

位 49 个，事业单位 46 个。全区行政事业单位资产总额 4.15 亿元；负债 1.54 亿元；净资产 2.61 亿元。

（四）国有自然资源（资产）情况

老城区地貌为丘陵浅山区，属暖温带半干旱大陆性气候，处于黄河流域的灃河水系。根据“三调”成果，2022 年，全区总面积为 5757.54 公顷。其中，湿地用地为 7.69 公顷，耕地面积为 1050.13 公顷，园地面积为 160.27 公顷，林地面积为 777.38 公顷，草地面积为 93.46 公顷，商业服务用地面积为 548.71 公顷，工矿用地面积为 333.72 公顷，住宅用地面积后 1392.37 公顷，公共管理与公共服务用地面积为 313.74 公顷，特殊用地面积为 156.74 公顷，交通运输用地面积为 723.83 公顷，水域及水利设施用地面积为 106.65 公顷，其他土地面积为 92.85 公顷。

二、国有资产管理工作情况

（一）企业国有资产（不含金融企业）管理情况

1、建立现代企业制度。严格落实关于完善国有企业法人治理结构的实施意见，规范企业党委会、董事会、监事会、经理层等治理主体权责。大力推行经理层市场化选聘，2022 年对古都集团、金隅城集团等企业 6 名新任经理层成员进行考核测评，顺利完成新任人员考核。加强企业负责人薪酬管理，制定监管企业负责人薪酬管理机制和经营业绩考核办法，

2、持续推进企业风险管控。督促企业配齐建强风险管控部门，严格执行企业财务风险季报工作制度，制定《关于加

强国有企业资金管理的通知》，规范企业担保和融资管理。开展债务风险排查,多措并举化解债务风险。

3、全面加强国企党建。完善国有企业党组织工作制度，严格落实“三重一大”等重要事项党组织前置研究制度，明确党组织在公司治理结构中的法定地位，确保坚持党的领导和公司治理有机统一。着力打造国有企业党建示范点，持续加强党支部建设，制定《老城区创建“五星”支部引领国有企业高质量发展实施办法（试行）》，积极推进“五星支部”创建工作，使党的一切工作到支部，推动党建工作再上新台阶。

（二）行政事业性国有资产管理情况

1、分清权责，推动资产管理体系不断完善。以“权责明确、配置合理、使用高效、处置规范”为目标，推动国有资产管理与预算管理、财务管理、绩效管理、政府采购管理相结合，建立“财政部门—主管部门—资产使用单位”三位一体的管理体系，落实主管部门指导责任、加强资产使用单位基础管理。强化各行政事业单位对占有、使用国有资产的管理主体责任，进一步提高资产管理规范化、科学化水平。

2、盘活存量资产，强化实效管理。按照“盘活调剂再利用”的原则，对全区行政事业单位闲置资产进行摸底，摸清闲置资产是数量、状况和用途等，根据业务需要，采取调剂和交易相结合，既能提高闲置资产的使用率，又实现了闲置资产的增值，防止国有资产流失。

（三）国有自然资源（资产）管理情况

1、认真推进国土空间总规划。根据上级部署，认真开展国土空间规划编制工作，按照要求科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，优化生产生活生态空间布局，老城区从文化名城保护、村庄规划等方面先后完成了大量规划编制工作

2、自然资源管控能力持续提升。认真贯彻执行《中共河南省委河南省人民政府关于进一步加强耕地保护的实施意见》（豫发〔2018〕2号）、《河南省人民政府办公厅关于印发省辖市省直管县（市）政府耕地保护责任目标考核办法的通知》（豫政办〔2018〕31号）等文件规定。出台了《老城区委、区政府关于进一步加强耕地保护的实施意见》，压实耕地保护主体责任，强化责任目标落实。通过清查整治违建别墅、全面摸排整治农村乱占耕地建房、常态化开展卫片执法检查、耕地保护自查整改等工作，用“长牙齿”的硬措施牢牢守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。根据“三调”成果初步完成了完成了基本农田划定，成果上交省厅。

3、资源保障更加高效。围绕老城区城市建设和更新都市圈建设，创新政策优质服务，节约集约利用土地，全面提高资源要素保障能力。有力保障了隋唐大运河遗址文化公园、洛邑文化古城、棚户区改造等项目的落地实施。

三、国有资产管理存在的问题及改进措施

（一）企业国有资产（不含金融企业）管理存在的问题及改进措施

一是混合所有制改革推进较慢。国有资本与民营资本的经营理念存在差异，国资规范管理要求与民营企业快速决策难以有效融合。二是现代企业制度关键问题尚未有效突破。企业管理层市场化经营、管理意识有待加强，专业化管理人才欠缺，激励机制和约束机制不到位，企业管理行政化问题依然存在。三是国企管理体制有待进一步完善。在国资监管中因问题复杂，监管工作和目标容易产生错位缺位，出现部分问题无人负责的情况，难以形成有效约束，影响国资监管效率。

改进措施：一是探索混合所有制企业管控模式。进一步优化古都腾辉等混改企业的经营机制，按照市场化、法治化原则，探索建立混合所有制企业差异化管控模式，提高混改企业自主经营活力。二是深化国有企业市场化改革，积极学习借鉴国资国企改革领域的中央、省、市属企业的先进经验，严格控制管理人员职数，降低管理成本和人工成本，不断优化员工队伍结构，积极引进经营能手充实生产经营队伍，同时完善薪酬管理和绩效考核奖惩机制，在国企中形成人人争当创收能手的良好氛围。三是持续加强国企监管。完善对国有企业“三重一大”决策执行情况的监管机制，加强国有企业负责人和国有资产的监管，突出主要负责人和关键岗位监管，贯彻主要负责人离任审计制度，确保国有企业资产实现保值增值。

（二）行政事业性资产管理存在的问题及改进措施

一是管理机制有待优化。有的单位未及时在资产信息管理系统操作处置业务（报废或无偿调拨等），影响单位分管会计对资产卡片及时核销，造成账实不符现象，未能动态准确反映单位资产实际状况。二是部分资产账实不符。部分单位资产管理人員配备缺位或人員更換頻繁，業務能力參差不齊，影響資產管理工作及延續性，不利於資產管理工作的正常開展。

改進措施：一是增強監管意識，認真落實資產管理責任。加強資產管理，紮實基礎工作。加大對資產管理員或報賬員指導力度，對已走完處置審批流程的，督促指導單位及時操作系統處置業務，及時核銷確保單位資產賬實相符、賬賬相符。督促各單位定期盤點，避免資產游离監管之外。二是加強日常對實物的管理工作。規範資產配置、使用、處置等管理工作，確保國有資產管理有序進行。進一步加強監管，建立高效的資產管理体系。

（三）國有自然資源（資產）存在的問題及改進措施

國有自然資源（資產）的監管機制需要進一步完善。節約集約用地水平還不高。

改進措施：一是以“三調”成果為基礎，按照上級要求，完成老城區空間規劃編制工作，為老城區經濟發展提供支撐；二是分類施策，繼續做好“三未土地”處置工作。提高土地利用率和利用效益；三是加強學習，不斷提高業務水平和自然資源管理水平。