

2022

老城区财政局局长 张小伟

主任、各位副主任，各位委员：

按照会议安排，现将《洛阳市老城区 2022 年度国有资产管理情况综合报告》汇报如下：

### 一、国有资产总体情况

我区按要求认真贯彻加强国有资产监管的决策和部署，积极探索，务实创新，建立国有资产报告制度，经同级人大审议通过后向社会公布，对于人大的审议意见，区政府高度重视，组织有关职能部门研究整改落实措施，及时向人大报告整改情况。

#### （一）金融企业国有资产情况

老城区无金融企业，此项不做汇报。

#### （二）企业国有资产（不含金融企业）情况

2022 年，我区有 2 家一级国有企业，为洛阳古都丽景控股集团有限公司、洛阳晟鸿集团有限公司，其中古都丽景集团下属主要二级国有企业有 5 家，分别为洛阳古都发展集团有限公司、洛阳金隅城集团有限公司、洛阳定鼎农业产业发展集团有限公司、河南洛邑文化旅游发展有限公司（2022 年 6 月 22 日成立）、洛阳金元明清文化旅游发展有限公司。2022 年底，区属国有企业资产总额 283.92 亿元，负债总额 260.28

亿元，所有者权益总额 23.57 亿元。

### **（三）行政事业性国有资产情况**

2022 年，老城区行政事业单位共计 95 个，其中：行政单位 49 个，事业单位 46 个。

#### **1、行政事业单位资产状况**

2022 年，全区行政事业单位资产总额 4.15 亿元，与去年同期相比增加-0.43 亿元，增幅-0.93%；负债 1.54 亿元，与去年相比增加-0.38 亿元，增幅-19.8%（变动主要原因：其他应付款减少）；净资产 2.61 亿元，与去年相比增加-0.05 亿，增幅-1.88%。

#### **2、公共基础设施等行政事业性国有资产状况**

公共基础设施等行政事业性国有资产主要包括：医药、森林（草原）防火储备物资、应急储备物资、等级公路、城市道路桥梁、城市环卫设施、其他文物。2022 年度，老城区公共基础设施等行政事业性国有资产 376.59 万元。其中：（1）政府储备物资总价值为 76.10 万元，包括：药品 5.82 万元；应急救灾物资 70.28 万元。（2）公共基础设施包括：①环卫局公共厕所和生活垃圾无害化处理厂，共计 74 万元；②西北隅街道办事处征收房屋（红色书屋，一直未过户）226.49 万元；③城市道路 232.97 公里；（3）文物文化资产共计 65 处。（以上道路、文物文化资产无法用金额计算，故用数字表示）

### **（四）国有自然资源（资产）情况**

老城区地貌为丘陵浅山区，属暖温带半干旱大陆性气候，

处于黄河流域的灇河水系。根据“三调”成果，2022年，全区总面积为5757.54公顷。其中，湿地用地为7.69公顷，耕地面积为1050.13公顷，园地面积为160.27公顷，林地面积为777.38公顷，草地面积为93.46公顷，商业服务用地面积为548.71公顷，工矿用地面积为333.72公顷，住宅用地面积后1392.37公顷，公共管理与公共服务用地面积为313.74公顷，特殊用地面积为156.74公顷，交通运输用地面积为723.83公顷，水域及水利设施用地面积为106.65公顷，其他土地面积为92.85公顷。

## 二、国有资产管理工作情况

### （一）企业国有资产（不含金融企业）管理情况

1、**建立现代企业制度。**严格落实关于完善国有企业法人治理结构的实施意见，规范企业党委会、董事会、监事会、经理层等治理主体权责。大力推行经理层市场化选聘，2022年对古都集团、金隅城集团等企业6名新任经理层成员进行考核测评，顺利完成新任人员考核。加强企业负责人薪酬管理，制定监管企业负责人薪酬管理机制和经营业绩考核办法，2022年度区属企业一、二级公司负责人共28人，各企业负责人领取薪酬共计523.33万元，企业主要负责人薪酬最高43万元，最低9.6万元。

2、**持续推进企业风险管控。**督促企业配齐建强风险管控部门，严格执行企业财务风险季报工作制度，制定《关于加强国有企业资金管理的通知》，规范企业担保和融资管理。开

展债务风险排查，古都集团、金隅城集团等重点企业已分别制定债务风险化解方案，并按照方案落实。多措并举化解债务风险，通过增加企业注册资本金、划转优质经营性资产等方式，帮助企业降低负债率。

**3、全面加强国企党建。**完善国有企业党组织工作制度，严格落实“三重一大”等重要事项党组织前置研究制度，明确党组织在公司治理结构中的法定地位，确保坚持党的领导和公司治理有机统一。着力打造国有企业党建示范点，持续加强党支部建设，制定《老城区创建“五星”支部引领国有企业高质量发展实施办法（试行）》，积极推进“五星支部”创建工作，使党的一切工作到支部，推动党建工作再上新台阶。组织区属国企系统开展学习党的二十大精神等系列活动 20 余次，累计参加 400 余人次。

## **（二）行政事业性国有资产管理情况**

**1、分清权责，推动资产管理体系不断完善。**以“权责明确、配置合理、使用高效、处置规范”为目标，推动国有资产管理与预算管理、财务管理、绩效管理、政府采购管理相结合，建立“财政部门—主管部门—资产使用单位”三位一体的管理体系，落实主管部门指导责任、加强资产使用单位基础管理。强化各行政事业单位对占有、使用国有资产管理主体责任，要求其贯彻上级有关行政事业性国有资产管理规定，建立健全单位国有资产重大事项集体决策机制等管理制度，提高国有资产管理水平，有效防止国有资产流失；要求各主

管部门要切实承担好本部门 and 下属事业单位国有资产的组织管理职责，健全完善部门国有资产管理监管体系，督促下属事业单位改进资产管理工作；明确财政部门职能定位是指导和监督，及时发现改进有关问题，做到放管结合，进一步提高资产管理法治化、科学化水平。

**2、盘活存量资产，强化实效管理。**按照“盘活调剂再利用”的原则，对全区行政事业单位闲置资产进行摸底，摸清闲置资产是数量、状况和用途等，根据业务需要，采取调剂和交易相结合，既能提高闲置资产的使用率，又实现了闲置资产的增值，防止国有资产流失。从“盘活闲置资产、合理配置资源”的理念出发，财政部门将闲置的固定资产统一收回“公物仓”调剂给需要的相关单位使用。临时成立的机构，相关业务结束后，固定资产统一收回“公物仓”。“公物仓”按分类整理登记资产管理信息系统，调剂给需要的相关单位使用。

### **（三）国有自然资源（资产）管理情况**

**1、认真推进国土空间总规划。**根据上级部署，认真开展国土空间规划编制工作，按照要求科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，优化生产生活生态空间布局，老城区从文化名城保护、村庄规划等方面先后完成了大量规划编制工作

**2、自然资源管控能力持续提升。**认真贯彻执行《中共河南省委河南省人民政府关于进一步加强耕地保护的实施意见》（豫发〔2018〕2号）、《河南省人民政府办公厅关于印发省辖

市省直管县(市)政府耕地保护责任目标考核办法的通知》(豫政办〔2018〕31号)等文件规定。出台了《老城区委、区政府关于进一步加强耕地保护的实施意见》，压实耕地保护主体责任，强化责任目标落实。通过清查整治违建别墅、全面摸排整治农村乱占耕地建房、常态化开展卫片执法检查、耕地保护自查整改等工作，用“长牙齿”的硬措施牢牢守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。根据“三调”成果初步完成了基本农田划定，成果上交省厅。

**3、资源保障更加高效。**紧扣“六稳”“六保”和“三大攻坚战”，围绕老城区城市建设和更新都市圈建设，创新政策优质服务，节约集约利用土地，全面提高资源要素保障能力。有力保障了隋唐大运河遗址文化公园、洛邑文化古城、棚户区改造等项目的落地实施。

### **三、国有资产管理成效**

#### **(一) 企业国有资产（不含金融企业）管理成效**

**1、产权结构改革不断深化。**2022年古都集团、金隅城集团等企业以合资新设、产权转让等方式完成2个企业混改任务，金隅城集团与润达物业合资成立金润物业，承担老城区小区物业、公厕、垃圾中转站、游园、道路清扫养护任务，目前运营良好；古都集团与九瀚实业、泽通商贸合资成立古都腾辉供应链公司，积极开拓大宗商品贸易、供应链布局等业务。坚持深化国有资本运营公司改革，推进古都集团在运营模式、经营机制、投资融资等方面向国有资本运营公司纵

深发展。

**2、组织结构改革更加明晰。**推进国有企业重组整合，进一步压缩管理层级、精简法人户数，2022年推进古都集团、金隅城集团等企业完成所属4家子企业主业资产优化调整和非主业资产清理整合，完成中渡景区公司与洛邑文旅公司的重组整合，实现两块牌子一套班子。健全完善内部规章制度，指导一、二级主要国有企业及其36家子公司健全内部规章制度体系，修订完善各项议事规则。

**3、治理结构更加完善。**全面推进区属企业党建工作进章程，我区主要国有企业已全部实现“党建入章”。推进一、二级主要国有企业及重要子公司完善董事会机构设置，规范董事会运作，依法设置职工董事，2022年古都丽景集团董事会完成向国资监管机构报告年度工作。完善激励约束机制，严格执行监管企业工资总额预算管理办法，完善企业内部绩效考核机制，全面推行全员绩效考核。

## **（二）行政事业单位资产管理成效**

**1、落实惠企政策，执行房租减免。**根据《河南省人民政府办公厅关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》和《河南省贯彻落实稳住经济一揽子政策措施的实施方案》，我区结合实际情况转发《洛阳市人民政府办公室关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》和《洛阳市人民政府关于印发洛阳市贯彻落实稳住经济一揽子政策措施的实施方案的通知》，对“承租国有资产类经营用

房且受疫情影响不能正常经营的中小微企业、个体工商户，自2022年起免收3个月房租、减半收取12个月房租”。截至2023年3月底，我区行政事业单位累计为93家租户减免房租178.88余万元。

**2、开展全区行政事业单位重点资产（房屋、土地、车）信息核查。**组织全区行政事业单位认真开展自查自纠。从各单位上报情况，各单位能认真执行国有资产管理制，未出现表格中29类问题。根据我区工作需要和实际情况，进一步细化管理要求，确保流程清晰、管理规范、责任可查。定期对固定资产进行核对，确保帐卡相符，做到一卡一物、不重不漏。

### **（三）国有自然资源（资产）管理成效**

**1、科学编制好国土空间规划。**编制完成了《洛阳市老城区李家凹片区（村庄）规划（2020-2035）》《洛阳市老城区冢头片区（村庄）规划（2020-2035）》《洛阳老城区城边村（营庄、望朝岭、后洞村）村庄规划（2019-2035）》《洛阳老城区前李村、徐村、井沟村村庄规划（2020-2035）》（正在报批）等四项村庄规划，这些规划按照新的规划理念和要求，重点对北部片区现状村庄的产业发展、用地控制、生态保护等内容做出了合理安排，实现了老城规划全覆盖，为老城区未来发展空间提供了保障和支撑，下一步我们将积极对接，将其成果纳入上位规划。坚持城市更新与强化历史文化保护、塑造城市风貌并行，在规划建设上发掘优势、彰显特色，配合市

局起草《洛阳市历史文化名城保护条例》，填补了洛阳历史文化街区保护的立法空白。完成了《洛阳市东西南隅历史文化街区保护规划（2018-2035）》和《老城区东西南隅历史文化街区修建性详细规划（2019-2035）》，从空间上统筹城市形态，协调景观风貌，传承历史文化，体现城市地域特征，全面展现“古韵新风、河洛风貌”。

**2、做好日常地籍管理工作。**根据土地登记有关规定，开展办理各项土地登记业务。到目前为止，已完成国有建设用地不动产登记权籍调查和初审共 12 宗，总面积 56 万平方米，完成不动产登记权属初审 166 宗，面积 42 万平方米。

**3、做好老城区第三次国土调查和农村房屋不动产登记工作。**老城区第三次国土调查已圆满完成，成果已提交国家；稳妥推进农村房屋不动产登记工作，制定了《老城区农村房屋不动产登记实施方案》，已完成老城区邙山街道办事处下辖 8 个行政村（沟上村、水口村、李家凹、苏滹沱、前李村、后洞、徐村、井沟）不动产调查工作，完成权籍调查 4468 宗，面积 1.75 平方公里，其中宅基地 4344 宗，集体建设用地 124 宗，面积 1.35 平方公里，数据库成果已经省厅专家组验收通过；农村房屋不动产登记档案审核工作已全部完成，作业单位已与北斗数据库对接做好数据批量入库工作；《老城区农村房屋不动产登记发证工作实施方案》分局会议已通过，下一步工作正在有序进行。

#### **四、国有资产管理存在的问题及改进意见**

## **（一）企业国有资产（不含金融企业）管理存在的问题及改进意见**

一是混合所有制改革推进较慢。国有资本与民营资本的经营理念存在差异，国资规范管理要求与民营企业快速决策难以有效融合。二是现代企业制度关键问题尚未有效突破。企业管理层市场化经营、管理意识有待加强，专业化管理人才欠缺，激励机制和约束机制不到位，企业管理行政化问题依然存在。三是国企管理体制有待进一步完善。在国资监管中因问题复杂，监管工作和目标容易产生错位缺位，出现部分问题无人负责的情况，难以形成有效约束，影响国资监管效率。

**改进意见：**一是探索混合所有制企业管控模式。进一步优化古都腾辉等混改企业的经营机制，按照市场化、法治化原则，探索建立混合所有制企业差异化管控模式，提高混改企业自主经营活力。二是深化国有企业市场化改革，积极学习借鉴国资国企改革领域的中央、省、市属企业的先进经验，严格控制管理人员职数，降低管理成本和人工成本，不断优化员工队伍结构，积极引进经营能手充实生产经营队伍，同时完善薪酬管理和绩效考核奖惩机制，在国企中形成人人争当创收能手的良好氛围。三是持续加强国企监管。完善对国有企业“三重一大”决策执行情况的监管机制，加强国有企业负责人和国有资产的监管，突出主要负责人和关键岗位监管，贯彻主要负责人离任审计制度，确保国有企业资产实现保值

增值。

## **（二）行政事业性资产管理存在的问题及改进意见**

一是管理机制有待优化。有的单位未及时在资产信息管理系统操作处置业务（报废或无偿调拨等），影响单位分管会计对资产卡片及时核销，造成账实不符现象，未能动态准确反映单位资产实际状况。二是部分资产账实不符。部分单位资产管理人员配备缺位或人员更换频繁，业务能力参差不齐，影响资产管理工作及延续性，不利于资产管理工作的正常开展。

**改进意见：**一是增强监管意识，认真落实资产管理责任。充分认识到管好用好国有资产的重要性，把国有资产管理作为一项重要内容，列入单位的重要目标，明确固定资产相关责任人。加强资产管理，扎实基础工作。加大对资产管理或报账员指导力度，对已走完处置审批流程的，督促指导单位及时操作系统处置业务，及时核销确保单位资产账实相符、账账相符。督促各单位定期盘点，避免资产游离监管之外。二是加强日常对实物的管理工作。规范资产配置、使用、处置等管理工作，确保国有资产管理有序进行。进一步加强监管，建立高效的资产管理体系。

## **（三）国有自然资源（资产）存在的问题及对策建议**

国有自然资源（资产）的监管机制需要进一步完善。节约集约用地水平还不高。

**改进意见：**一是以“三调”成果为基础，按照上级要求，

完成老城区空间规划编制工作，为老城区经济发展提供支撑；**二是**分类施策，继续做好“三未土地”处置工作。提高土地利用率和利用效益；**三是**加强学习，不断提高业务水平和自然资源管理水平。

以上报告，请予审议。