

# 洛阳市老城区古城保护中心文物保护资金项目 绩效评价报告

委托单位：洛阳市老城区财政局

项目单位：洛阳市老城区古城保护中心

评价机构：河南国咨绩效评价咨询有限公司

评价时间：2024年09月

# 报告摘要

河南国咨绩效评价咨询有限公司受洛阳市老城区财政局委托，对洛阳市老城区古城保护中心古城保护中心文物保护资金项目开展绩效评价。根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号），实施本次预算绩效评价方案，通过查阅资料、座谈走访、问卷调查、实地调研等形式对项目的决策、过程、产出和效益等情况客观的分析和评判，经过汇总分析本项目实际得分 84.85 分，得分率 84.85%，评价等级为“良”。

项目主要实施内容为：对安国寺修缮项目、金元洛阳故城东南角城墙遗址修复工程进行尾款支付、对安国寺大雄宝殿提供安全保障、根据河南省文物局意见对安国寺天王殿前檐台阶进行修缮。截止本次绩效评价报告日，发现项目主要存在以下问题：①资金使用不规范；②项目管理有待完善。针对项目存在的问题，提出以下建议：①规范资金使用；②加强项目监管；③定期进行检查完善，提高风险应对能力。

## 目录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目概况 .....	1
(二) 项目的绩效目标 .....	6
二、绩效评价工作开展情况 .....	7
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	7
(二) 绩效评价依据 .....	8
(三) 评价指标体系 .....	9
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准 .....	11
(五) 绩效评价工作过程 .....	12
三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表） .....	14
(一) 综合评价情况 .....	14
(二) 总体评价结论 .....	16
四、绩效评价指标分析 .....	16
(一) 决策情况 .....	16
(二) 过程情况 .....	19
(三) 产出情况 .....	22
(四) 效益情况 .....	27
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	31

六、有关建议 .....	32
(一) 规范资金使用 .....	32
(二) 加强项目监管 .....	33
(三) 定期进行检查完善, 提高风险应对能力 .....	33
七、其他需要说明的问题 .....	33
附件一 评价指标体系 .....	34
附件二 绩效评价问题清单 .....	52
附件三 问卷调查报告 .....	53
附件四 实地调研照片 .....	66

# 洛阳市老城区古城保护中心文物保护资金项目 绩效评价报告

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》和《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(洛发〔2021〕3号)的要求，扎实推进预算绩效管理，提高财政资金配置效率和使用效益，根据《中共老城区委 老城区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》和《老城区财政局关于印发<老城区区级部门预算绩效目标管理办法>的通知》(老财文〔2023〕33号)等法律法规，河南国咨绩效评价咨询有限公司受洛阳市老城区财政局委托，对洛阳市老城区古城保护中心文物保护资金项目开展绩效评价。评价项目组在对项目的资金、组织、管理和实施效益等情况进行资料收集、档案核对、现场访谈后，经过汇总分析最终形成本项目绩效评价报告。

## 一、基本情况

### (一) 项目概况

#### 1.项目立项的背景和目的

文物是人类历史发展过程中遗留的重要遗产，具有重要的历史、文化、艺术和科学价值，体现一个国家和民族的成就、价值和信仰，具有独有性、不可再生性、历史性的鲜明特质，因此文物保护具有重要而深远的历史意义。

洛阳市安国寺始建于唐咸通年间，是洛阳老城现存唯一的佛教寺院，在中国佛教史上占有重要地位，该建筑属我国传统的宫殿式建筑，建筑规格很高，是洛阳老城现存最早的建筑遗迹。金元洛阳故城是金以洛阳为中京，在隋唐洛阳城东城遗址上另筑的一座新城，距今已有 800 年历史，该遗址由于受到人为和自然因素影响，遗址面临失稳坍塌、植物病害等破坏因素，文物本体遭受严重威胁。以上两处文化遗址价值突出、具有较高的文化、历史价值，同时随着我国经济发展和对文化遗产保护的重视不断增加，对相关文化遗址的保护工作刻不容缓。

## 2.项目的立项依据

(1)《中华人民共和国文物保护法》;

(2)中共中央办公厅、国务院办公厅《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》;

(3)中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强文物保护利用改革的若干意见》;

(4)国务院《关于进一步加强文物工作的指导意见》(国发〔2016〕17号);

(5)财政部、国家文物局《关于印发国家文物保护资金管理暂行办法的通知》(财教〔2023〕279号);

(6)文化部《文物保护管理暂行条例》;

(7)河南省《文物保护法》实施办法(2016修正);

(8)洛阳市老城区发展和改革委员会《关于金元洛阳故城

东南角城墙遗址保护工程实施方案的批复》（老城发改审批〔2020〕001号）；

（9）洛阳市老城区发展和改革委员会《关于安国寺天王殿修缮项目建议书的批复》（老城发改审批〔2018〕108号）。

### 3.项目计划实施内容

该资金主要用于洛阳安国寺天王殿保护修缮项目前檐台阶修补、安国寺大雄宝殿运行保护、金元洛阳故城东南角城墙遗址修缮、安国寺天王殿修缮。

### 4.项目实际完成情况

经资料核查和实地调研，安国寺大雄宝殿正常运行、安保人员到位；安国寺天王殿修缮完成、前檐台阶修补完成；金元洛阳故城东南角城墙遗址修缮完成，投入正常参观。

### 5.项目组织管理相关方职责

**洛阳市老城区古城保护中心（原洛阳市古城管理委员会文物保护建设发展局）：**负责落实国家和省、市有关古城保护方面的法律、法规、规章和政策；负责全区古城保护规划方案编制和组织实施；负责统筹全区历史文化资源的保护传承和科学利用；负责统筹全区范围内文物、历史建筑保护管理相关工作；负责争取上级关于古城保护方面的支持政策和专项资金；负责全区历史建筑、传统院落及古城保护范围内民居修缮报批工作；负责开展古城保护利用研究、交流、宣传推介等工作；负责协调相关部门依法查处影响古城保护的违法违规行为。

**洛阳市老城区财政局：**拟定和执行全区财税的发展规划；拟定和执行区与办事处（镇）的分配体制。负责全区财政收支管理工作，承担区级财政收支管理的责任。编制年度区级预算决算草案并组织实施；受区政府委托，向区人民代表大会报告全区预算及其执行情况，向区人大常委会报告决算，负责财政绩效评价工作。

## 6.项目管理情况

### （1）安国寺天王殿保护修缮工程

该项工程 2019 年 8 月完成招投标，中标单位为洛阳文昌古建园林工程有限公司，2021 年 3 月项目进场施工，12 月通过市级初验，2023 年通过工程审计和稽核，洛阳古城保护中心 2023 年 10 月 9 日申请调拨资金用于该项目工程及审计费用支付。该工程竣工审计单位为华冠工程管理有限公司。

### （2）安国寺天王殿前檐台阶修补

该项目为 2023 年 2 月 17 日省文物局专家中期验收给出的整改意见，因后檐台阶距现有民居墙体距离小于设计的 2.5 米，后经协商和省文物局同意决定维修前檐台阶，通过询价，中标方为洛阳文昌古建园林工程有限公司。

### （3）安国寺大雄宝殿保护资金

该资金主要用于聘请 2 名安保人员对安国寺大雄宝殿进行 24 小时看管，水电费、消防设施更换费、周边安全维护费等。安保人员通过询价，中标方为洛阳龙跃保安服务有限公司老城

分公司。

#### (4) 金元洛阳故城东南角城墙遗址修缮

该项目通过招投标，中标单位为洛阳文昌古建园林工程有限公司；金元洛阳故城东南角城墙遗址覆盖，中标方为洛阳硕望园林古建筑工程有限公司。

### 7.项目预算及资金安排情况

#### (1) 项目预算及资金来源情况

2023年度，文物保护资金项目预算资金总额为613,144.57元，其中：安国寺天王殿前檐台阶修补55,571.22元；安国寺大雄宝殿保护管理资金96,000.00元；金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程尾款及质保金253,696.02元；安国寺天王殿保护修缮工程资金及审计费用207,877.33元。

#### (2) 资金使用情况

2023年洛阳古城保护中心文物保护资金项目实际使用资金546,113.92元。其中，安国寺水费118.00元；安国寺及文庙电费2,111.01元；安国寺保安工资34,560.00元；金元洛阳故城尾款及遗址覆盖费用251,402.95元；汇报文庙方案、汇报安国寺中期整改、参加保护规划评审会等事宜涉及伙食费公杂费以及过路费1,288.63元；安国寺前檐台阶修缮、修缮工程尾款支付、天王殿竣工审计费256,633.33元。详细项目及支出金额见下表：

表 1-1 资金使用项目及金额

序号	项目名称	支出金额
1	安国寺水费-3月	47.20元

2	安国寺水费-7月	41.30元
3	安国寺水费-11月	29.50元
4	安国寺电费-3月	101.33元
5	安国寺电费-4月	114.22元
6	安国寺电费-5月	101.83元
7	安国寺电费-6月	159.26元
8	安国寺电费-7月	238.33元
9	安国寺电费-8月	222.46元
10	安国寺电费-10月	68.06元
11	文庙电费-10月	1,105.52元
12	安国寺保安2023年2-7月工资	34,560.00元
13	金元洛阳故城尾款	226,402.95元
14	金元洛阳故城城墙遗址覆盖	25,000.00元
15	汇报河南府文庙方案伙食费	200.00元
16	沟通河南府文庙方案报批事宜伙食费	200.00元
17	安国寺天王殿中期整改、保护规划等伙食费公杂费	855.50元
18	安国寺、城隍庙保护规划评审会回程过路费	33.13元
19	安国寺前檐台阶修缮费用	48,756.00元
20	安国寺修缮工程尾款	205,877.33元
21	安国寺天王殿竣工审计费	2,000.00元
合计		546,113.92元

表 1-2 文物保护资金申请、拨付及使用情况汇总

序	项目名称	申请金额 (元)	拨付金额 (元)	实际使用 (元)
1	安国寺天王殿前檐台阶修补	55,571.22	55,571.22	48,756.00
2	安国寺大雄宝殿保护管理资金	96,000.00	96,000.00	38,077.64
3	金元洛阳故城东南角城墙遗址 本体保护工程尾款及质保金	253,696.02	253,696.02	251,402.95
4	安国寺天王殿保护修缮工程资 金及审计费用	207,877.33	207,877.33	207,877.33
合计		613,144.57	613,144.57	546,113.92

注：2023年10月文庙电费1105.52元、汇报工作差旅费等1,288.63元，记在安国寺大雄宝殿保护管理资金中。

## (二) 项目的绩效目标

# 本级部门预算项目绩效目标表

(2023年度)

项目名称	文物保护资金
------	--------

部门名称		洛阳古城保护中心		
单位名称		洛阳古城保护中心		
项目 资金 (万 元)	年度资金总额		61.31	
	其中：政府预算资金		61.31	
	财政专户管理资金			
	单位资金			
年度 目标	对古城内的文物保护单位及历史大院开展抢险加固、保护修缮、消除安全隐患、恢复其原有风貌，确保文物本体安全及其正常使用功能，使历史文化遗迹得到保护和传承。			
分解目标				
一级 指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值说明
成本 指标	经济成本指标	维护投入成本	61.31 万元	预计投入成本
产出 指标	数量指标	维修维护文物单位	4 个	安国寺天王殿前檐修缮、金元故城本体保护、安国寺修缮。
	质量指标	修缮工程达标率	100%	
	时效指标	古建筑修缮工程及时完工	及时	
效益 指标	社会效益指标	促进文旅融合	促进	通过维护文物得到保护。
满意 度指 标	服务对象满意度 指标	群众满意度	≥95%	

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 绩效评价目的

本次绩效评价的目的是：掌握洛阳市老城区古城保护中心文物保护资金项目组织实施、制度建设及执行、资金的管理使用、取得的成效等情况，总结经验做法，探析潜在问题，并提

出合理建议，为财政和主管部门下一步的政策制定及落地提出建设性的意见，进一步提高项目资金发放质量，强化预算支出责任，提高财政资源配置效率和使用效益，提高公共服务水平和质量的目的。

## 2.绩效评价对象和资金范围

评价对象：洛阳市老城区古城保护中心文物保护资金项目。

资金范围：洛阳市老城区古城保护中心文物保护资金项目资金 613,144.57 元。

## （二）绩效评价依据

1.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

2.中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

3.国务院《关于进一步加强文物工作的指导意见》（国发〔2016〕17号）；

4.中共中央办公厅、国务院办公厅《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》；

5.中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强文物保护利用改革的若干意见》；

6.财政部、国家文物局《关于印发国家文物保护资金管理暂行办法的通知》（财教〔2023〕279号）；

7.资金使用记录与检查记录、年度工作总结报告；

8.绩效目标设置表、事前绩效评估报告、绩效运行监控报告、项目绩效自我评价报告等；

9.与该项目有关预算的人大审查结果报告、审计报告及决定、专项监督检查报告；

10.项目单位提供的其他法定相关依据。

### **（三）评价指标体系**

#### **1.评价指标设计的总体思路**

根据文物保护资金项目的特点，本次绩效评价按照中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）精神和《河南省省级预算绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号），对文物保护资金项目绩效目标实现程度进行科学客观、公正地衡量和评判，主要围绕着决策、过程、产出、效益四个方面进行全面设计，总结经验，揭示问题，分析原因，为文物保护资金项目有效落实提供依据，为决策提供参考。

#### **2.评价指标**

项目指标体系从决策、过程、产出、效益四个方面进行设置，由4项一级指标、11项二级指标、32项三级指标构成。指标体系权重共计100分，其中决策15分、过程20分、产出30分、效益35分。指标体系大致内容如下：

1.决策类指标权重15分，包括项目立项、绩效目标和资金投入3个二级指标。其中项目立项包括立项决策的充分性、立项程序规范性2个指标；绩效目标包括绩效目标合理性、绩效指标明

确性 2 个指标；资金投入包括预算编制科学性、资金分配合理性 2 个指标。

2.过程类指标权重 20 分，包括完成资金管理、组织实施 2 个二级指标。其中资金管理包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性 3 个指标；组织实施包括管理制度健全性、制度执行有效性 2 个指标。

3.产出类指标权重 30 分，包括产出数量、产出质量、产出时效 3 个二级指标。其中产出数量包括安国寺天王殿台阶修复完成率、大雄宝殿保护工作完成率、金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成率、安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作完成率 4 个指标；产出质量包括安国寺天王殿台阶修复验收达标率、大雄宝殿保护工作合格率、金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程验收达标率安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作合格率 4 个指标。产出时效包括安国寺天王殿台阶修缮完成及时率、大雄宝殿保护工作完成及时率、金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成及时率、安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作完成及时率 4 个指标。

4.效益类指标权重 35 分，包括社会效益、可持续影响、满意度指标 3 个二级指标。其中社会效益包括安国寺正常运行、安国寺周边环境改善、金元洛阳故城有效保护、修缮保护工程安全规范 4 个指标；可持续影响包括形成文物保护长效机制、推动洛阳

文旅产业发展 2 个指标；满意度指标包括游客满意度、周边居民满意度、相关工作人员满意度 3 个指标。

#### **（四）绩效评价原则、评价方法和标准**

##### **1.绩效评价原则**

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价由财政部门、部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

##### **2.评价方法**

此次绩效评价工作通过建立项目考核评价制度和指标体系，结合年度绩效目标和指标体系，运用科学、合理的绩效评价标准和评价标准，遵循真实、客观、公正的要求，采用定量与定性分析相结合的评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价，确保有关规划和工作目标的实现。

本次评价实施过程中，综合使用比较法、因素分析法、公众评判法等多种方法。通过对项目绩效目标与实施效果、历史与当期情况相比较的方法，综合分析绩效目标实现程度；通过对影响

绩效目标实现、实施效果的内外部因素的综合分析，确定项目在接下来的实施过程中需要改善优化的重点与难点；通过问卷调研、访谈等社会调查方法，对项目的基本情况、满意度、潜在问题等进行了解与分析。本次评价将定性与定量分析相结合，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，并提出相应的建议。

### 3.分值标准

根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）的要求，制定绩效评价分值评级划分标准（见表 2-1）：

表 2-1 绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100	优
2	80-90（不含）	良
3	60-80（不含）	中
4	0-60（不含）	差

#### （五）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作程序分为五个阶段：

一是前期准备阶段（09月04日至09月10日）。组建评价项目组，利用网上查询资料，初步了解项目，并与委托方—洛阳市老城区财政局沟通，确定评价的重点和要点。

二是方案实施阶段（09月11日至09月15日）。收集政策文件和相关资料信息，设计绩效评价指标体系、完成项目评价方案初稿与项目主管部门—洛阳市老城区古城保护中心对接沟

通，梳理、分析、汇总已收集的项目资料，完善项目评价工作方案。

三是评价实施阶段（09月16日至09月25日）。洛阳市老城区古城保护中心文物保护资金项目支出绩效评价实地调研工作内容包括基础数据表填报、访谈、满意度问卷与现场勘查等4项内容。

四是报告撰写阶段（09月26日至09月30日）。撰写报告形成初稿，内部沟通、修改、完善、确定。

五是征求意见阶段（10月01日至10月31日）。征求洛阳市老城区财政局和项目单位意见，评价报告定稿。

本次项目绩效评价程序共包括前期准备、方案撰写、评价实施、报告撰写、征求意见等5个阶段，评价期间为2024年09月，各阶段工作内容及时间安排如下表所示。

表 2-2 评价阶段的工作内容及时间安排

序号	阶段	内容	时间安排
1	前期准备	组建评价组，利用网上查询资料，初步了解项目	2024.09.04-09.10
2		与委托方—洛阳市老城区财政局沟通，确定评价的重点和要点	2024.09.04-09.10
3	方案撰写	收集政策文件和相关资料信息，设计绩效评价指标体系、完成项目评价方案初稿	2024.09.11-09.15
4		与项目主管部门—洛阳市老城区古城保护中心对接沟通	2024.09.11-09.15
5		梳理、分析、汇总已收集的项目资料，完善项目评价工作方案	2024.09.11-09.15
6	评价实施	确定实地调研方案、下发实地调研通知	2024.09.16-09.25
7		进行实地调研	2024.09.16-09.25

序号	阶段	内容	时间安排
8	报告撰写	撰写报告形成初稿	2024.09.26-09.30
9		报告内部沟通、修改、完善、确定	2024.09.26-09.30
10	征求意见	征求洛阳市老城区财政局意见，评价报告定稿	2024.10.01-10.31

### 三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

#### （一）综合评价情况

依据绩效评价指标体系以及评分标准，通过数据采集、实地访谈、问卷调查、指标分析、专家论证等方式，对洛阳市老城区古城保护中心古城保护中心文物保护资金项目的决策、过程、产出、效益四大类指标所属各项指标进行逐一分析计算，决策类指标实际综合得分为**15.00**分，得分率100.00%（权重满分为15分）、过程类指标实际综合得分为**13.67**分，得分率68.35%（权重满分为20分）、产出类指标实际综合得分**28.03**分，得分率93.43%（权重满分为30分）、效益类指标实际综合得分**28.15**分，得分率80.43%（权重满分为35分）。各级指标的实际得分情况可以参见表3-1。

该项目绩效评价指标总体得分**84.85**分，得分率84.85%。按照河南省财政厅印发的《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）的规定，洛阳市老城区古城保护中心古城保护中心文物保护资金项目绩效评价等级结果为“良”。

表 3-1 文物保护资金项目指标评分结果汇总表

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	得分	
A 决策 15分	A1 项目立项	5	A101 立项决策的充分性	2	2.00	
			A102 立项程序的规范性	3	3.00	
	A2 绩效目标	5	A201 绩效目标合理性	2	2.00	
			A202 绩效指标明确性	3	3.00	
	A3 资金投入	5	A301 预算编制科学性	3	3.00	
			A302 资金分配合理性	2	2.00	
B 过程 20分	B1 资金管理	10	B101 资金到位率	3	3.00	
			B102 预算执行率	3	2.67	
			B103 资金使用合规性	4	1.00	
	B2 组织实施	10	B201 管理制度健全性	4	4.00	
			B202 制度执行有效性	6	3.00	
C 产出 30分	C1 产出数量	12	C101 安国寺天王殿台阶修复完成率	3	3.00	
			C102 大雄宝殿保护工作完成率	3	1.33	
			C103 金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成率	4	4.00	
			C104 安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作完成率	2	2.00	
	C2 产出质量	10	C201 安国寺天王殿台阶修复验收达标率	2	2.00	
			C202 大雄宝殿保护工作合格率	3	2.70	
			C203 金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程验收达标率	3	3.00	
			C204 安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作合格率	2	2.00	
	C3 产出时效	8	C301 安国寺天王殿台阶修缮完成及时率	2	2.00	
			C302 大雄宝殿保护工作完成及时率	2	2.00	
			C303 金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成及时率	2	2.00	
			C304 安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作完成及时率	2	2.00	
	D	D1 社会效益	15	D101 安国寺正常运行	2	1.33

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
效益 35分			D102 安国寺周边环境改善	4	4.00
			D103 金元洛阳故城有效保护	6	3.00
			D104 修缮保护工程安全规范	3	3.00
	D2 可持续影响	10	D201 形成文物保护长效机制	5	5.00
			D202 推动洛阳文旅产业发展	5	5.00
	D3 满意度指标	10	D301 游客满意度	3	0.75
			D302 周边居民满意度	4	3.24
			D303 相关工作人员满意度	3	2.83
	合计				100

## (二) 总体评价结论

项目的决策基本合理、立项依据充分、资金投入分配科学合理、绩效目标清晰明确，项目管理有待提升，资金使用不合规、制度执行不到位；项目产出较好地达到预期目标；项目效果达到预期目标。因此，该项目较好地实现预期绩效目标。

## 四、绩效评价指标分析

### (一) 决策情况

决策指标共分为 3 个二级指标，6 个三级指标，权重分值共 15.00 分，实际得分为 15.00 分，得分率为 100.00%。具体情况如下：

表 4-1 项目立项指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
A1 项目立项 5分	A101 立项决策充分性	2	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；	2.00

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
			③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则。	
	A102 立项程序规范性	3	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3.00

**A101-立项决策充分性：**根据国务院《关于进一步加强文物工作的指导意见》（国发〔2016〕17号）和《中华人民共和国文物保护法》等文件，项目立项符合国家法律法规、发展规划和相关政策，符合评价要点①③；根据《洛阳古城保护中心职能配置、内设机构和人员编制规定》，该项目立项与部门职责范围相符，符合评价要点②。根据评分规则，该指标最终得分 2.00 分。

**A102-立项程序规范性：**根据《安国寺天王殿前檐台阶修缮情况说明》、《关于安国寺大雄宝殿保护管理资金的请示》、《关于追加金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程预算资金的请示》、《洛阳市财政局 洛阳市文物局关于下达 2018 年省级文物保护专项资金的通知》等文件，该项目按照规定程序申请设立，符合评价要点①；审批文件、材料符合相关要求，符合评价要点②；根据项目建议书及发改委立项批复，该项目事前经过必要的集体决策，符合评价要点③，根据评分规则，该指标最终得分 3.00 分。

表 4-2 绩效目标指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
A2 绩效 目标 5分	A201 绩效目标 合理性	2	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	2.00
	A202 绩效指标 明确性	3	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	3.00

**A201-绩效目标合理性：**根据绩效目标表指标设置情况，该项目具有绩效目标，与实际工作内容具有相关性，产出效益效果符合正常业绩水平，与预算确定的资金量相匹配。符合评价要点①②③④，根据评分规则，该指标最终得分 2.00 分。

**A202-绩效指标明确性：**根据绩效指标设置情况，项目绩效指标细化了项目绩效目标；并通过清晰可衡量的指标值予以体现，设置与项目计划数相对应。符合评价要点①②③，根据评分规则，该指标最终得分 3.00 分。

表 4-3 资金投入指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
A3 资金 投入 5分	A301 预算编制 科学性	3	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标	3.00

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
			准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	
	A302 资金分配 合理性	2	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	2.00

**A301-预算编制科学性：**根据项目前期的项目建议书、项目说明等文件，维护方案为第三方公司编制，经河南省文物局监制，认定为预算编制经过科学论证、预算内容与项目内容匹配，确定的投资额与工作任务相匹配，符合评价要点①②④，预算编制根据现场测绘设计施工图及有关说明、现行建筑安装定额，单位估价表，材料价格及现场施工条件和实际情况，参照《中国文物古迹保护准则》、《古建筑木结构维修与加固技术规范》（GB50165-92标准），符合评价要点③，该指标最终得分 3.00 分。

**A302-资金分配合理性：**项目资金分配依据充分，具有完整的测算依据及测算分析表，资金分配额度合理，与实际情况相适应，符合评价要点①②，根据评分规则，该指标最终得分 2.00 分。

## （二）过程情况

过程指标共分为 2 个二级指标，5 个三级指标，权重分值共 20.00 分，实际得分为 13.67 分，得分率为 68.35%。具体情况如下：

表 4-4 资金管理指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
B1 资金管理 10分	B101 资金到位率	3	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	3.00
	B102 预算执行率	3	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	2.67
	B103 资金使用合规性	4	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1.00

**B101-资金到位率：**根据《安国寺天王殿前檐台阶修缮情况说明》、《安国寺大雄宝殿保护管理资金的请示》、《关于追加金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程预算资金的请示》、《关于拨付安国寺天王殿保护修缮工程资金的请示》，项目预算资金为 613,144.57 元；根据财政集中制度额度入账通知，实际到位资金 613,144.57 元，资金到位率=（613,144.57/613,144.57）×100%=100%，根据评分规则，该指标得分 3.00 分。

**B102-预算执行率：**根据相关国库集中支付凭证、增值税普通发票、洛阳古城保护中心文物保护资金明细账支出情况，实

际支出资金为 546,113.92 元，实际到位资金 613,144.57 元，预算执行率=（546,113.92/613,144.57）×100%=89.07%，根据评分规则，该指标最终得分 2.67 分。

**B103-资金使用合规性：**项目单位具有预算管理办法，安国寺修缮项目以及金元洛阳故城修缮项目符合省级专项文物保护资金管理规定的规定，符合评价要点①；资金拨付具有审批程序和相关手续，但未见财政部门拨付文件，不符合评价要点②；项目资金用于安国寺修缮项目、金元洛阳故城东南角修复项目尾款支付、安国寺大雄宝殿管理维护及前檐台阶修缮，经评价组对支付情况梳理，发现部分资金用于文庙维护费用，认定为存在资金挪用的问题，不符合评价要点③④，根据评分规则，该指标最终得分 1.00 分。

表 4-5 组织实施指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
B2 组织 实施 10分	B201 管理制度 健全性	4	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4.00
	B202 制度执行 有效性	6	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3.00

**B201-管理制度健全性：**项目单位具有预算管理办法、项目管理制度、差旅费管理办法等管理制度，符合评价要点①，相关管理制度完整合法合规，符合评价要点②，根据评分规则，该指标最终得分 4.00 分。

**B202-制度执行有效性：**项目单位设立的制度遵守法律法规和相关管理规定，无项目调整情况、项目合同、验收报告等资料齐全及时归档；项目实施的人员条件等支撑落实到位，但项目实际支出存在挪用情况、违反预算管理规定，对制度执行有效性造成影响，扣除 50%分数，最终得分 3.00 分。

### （三）产出情况

产出指标共分为 3 个二级指标，5 个三级指标，权重分值共 30.00 分，实际得分为 28.03 分，得分率为 93.43%。具体情况如下：

表 4-7 产出数量指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
C1 产出数量 5分	C101 安国寺天王殿台阶修复完成率	3	安国寺天王殿台阶修复完成率=（实际修缮完成程度/总体工程量）×100%。	3.00
	C102 大雄宝殿保护工作完成率	3	大雄宝殿保护工作完成率=（实际完成的工作量/计划完成的工作量）×100% 计划完成的工作：采购 2 名安保人员、水电费、消防设施更换、周边安全维护。	1.33
	C103 金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成率	4	金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成率=（实际完成程度/总体工程量）×100%。	4.00
	C104 安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作完成率	2	安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作完成率=（实际完成工作量/计划完成的工作量）×100%。 计划完成的工作量：安国寺天王殿保护修缮工程、竣工审计。	2.00

**C101-安国寺天王殿台阶修复完成率：**根据项目验收情况、实地调研情况，安国寺天王殿台阶修复完成率 100%，根据评分规则，该指标最终得分 3.00 分。

**C102-大雄宝殿保护工作完成率：**根据国库集中支付凭证及相关发票，采购的两名安保人员及时到位支付保安工资为 2023 年 2 月-7 月（6 个月）完成率  $6/12 \times 100\% = 50.00\%$ ；水费交 2023 年 2 月、7 月、11 月三个月，完成率  $3/12 \times 100\% = 25.00\%$ ；电费交 2023 年 3 月-10 月（7 个月）完成率  $7/12 \times 100\% = 58.33\%$ ，三项工作无明显权重划分，故按照平均数统计该指标完成率=  $(50.00\% + 25.00\% + 58.33\%) / 3 = 44.44\%$ ，根据评分规则，该指

标最终得分为 1.33 分。

**C103-金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成率:** 根据专家验收评分汇总及结论表、河南省文物局《关于金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程的验收意见》(豫文物保〔2022〕217号), 认定为金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完工率 100%, 根据评分规则, 该指标最终得分 4.00 分。

**C104 -安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作完成率:** 根据竣工结算报告及结算审核报告, 安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作实际完成工作量为 100%, 计划完成工作量认定为 100%, 根据评分规则该指标完成率为 100%, 最终得分 2.00 分。

表 4-8 产出质量指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
C2 产出 质量 14分	C201 安国寺天王殿台阶修复验收达标率	2	天王殿台阶修复验收达标率= (验收通过的产出数量/实际产出数量) ×100%。	2.00
	C202 大雄宝殿保护工作合格率	3	大雄宝殿保护工作合格率= (验收合格的工作量/实际完成的工作量) ×100%	2.70
	C203 金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程验收达标率	3	金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程验收达标率= (验收通过的产出数量/实际产出数量) ×100%	3.00
	C204 安国寺天王殿	2	安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作合格率= (验收通过的产出数量/实际产出数量)	2.00

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
	保护修缮工程及审计工作合格率		×100%	

**C201-安国寺天王殿台阶修复验收达标率：**根据实地调研情况，安国寺天王殿台阶修复已完成，根据交工验收单验收合格，修复验收达标率=（1/1）×100%=100%。最终得分 2.00 分。

**C202-大雄宝殿保护工作合格率：**根据实地调研情况，安国寺大雄宝殿水电正常，周围环境安全，安保人员到位，但存在安保人员年龄大应急能力可能不足等问题，扣除 10%分数，该指标最终得分 2.70 分。

**C203-金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程验收达标率：**根据专家验收评分汇总及结论表、河南省文物局《关于金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程的验收意见》（豫文物保〔2022〕217号），认定为金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程验收达标率 100%，根据评分规则，该指标最终得分 3.00 分。

**C204-安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作合格率：**根据工程造价结算、实地调研情况，认定验收通过产出数量为 1，实际产出情况为 1，安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作合格率=（1/1）×100%=100%，根据评分规则，该指标最终得分 2.00 分。

表 4-9 产出质量指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
C3 产出 时效 8分	C301 安国寺天王殿台阶修缮完成及时率	2	修缮完成及时率=在计划时间内完成的工程量/实际需要完成的工程量×100%	2.00
	C302 大雄宝殿保护工作完成及时率	2	工作完成及时率=在计划时间内完成的工作量/实际需要完成的工作量×100%	2.00
	C303 金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成及时率	2	保护工程完成及时率=在计划时间内完成的工程量/实际需要完成的工程量×100%	2.00
	C304 安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作完成及时率	2	工程及审计工作完成及时率=在计划时间内完成的工程量/实际需要完成的工程量×100%	2.00

**C301-安国寺天王殿台阶修缮完成及时率：**根据实地调研情况，该项目已完成，目前已经达到预期状态，根据验收报告等资料，该项目于 2023 年 6 月 9 日完工，认定修缮完成及时率 100%，该指标最终得分 2.00 分。

**C302-大雄宝殿保护工作完成及时率：**根据关于安国寺大雄宝殿保护管理资金的请示，2023 年 2 月 7 日申请资金，安保服务合同期限为 2023 年 2 月 1 日至 2024 年 1 月 31 日，合同签订时间为 2023 年 1 月 30 日，现场调研时安保人员正常在岗，认

定为该工作及时完成，工作完成及时率 100%，根据评分规则，该指标最终得分 2.00 分。

**C303-金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成及时率：**根据中标通知书及合同时间，金元洛阳故城城墙遗址保护工程从 2020 年 10 月 30 日开始施工，工期 180 日历天，工程在 2021 年 6 月 2 日验收，2023 年 10 月 9 日申请拨付尾款，认定该项目在计划时间内完成，完成及时率 100%，该指标最终得分 2.00 分。

**C304-安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作完成及时率：**该项目于 2021 年 3 月开工，12 月通过初验，2023 年 10 月 9 日申请拨付尾款，认定该项目在计划时间内完成，完成及时率 100%，该指标最终得分 2.00 分。

#### （四）效益情况

效益指标共分为 3 个二级指标，9 个三级指标，权重分值共 35.00 分，实际得分为 28.15 分，得分率为 80.43%。具体情况如下：

表 4-10 社会效益指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
D1 社会效益 20 分	D101 安国寺正常运行	2	评价要点： ①景点正常运行，无断水断电引起的重大事故。（照明、用水等设施正常运行） ②消防设施完善有效，无明显异常。（消防器材定期检查更换，无过期、长时间无人维护等情况） ③无重大安全事故。（安保人员到位，具备完	1.33

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
			善明确的安保措施)	
	D102 安国寺周边环境改善	4	评价要点： ①古建筑（天王殿、大雄宝殿）修缮加固，无明显残损情况（无明显缺口、腐蚀）； ②安国寺周边无生活垃圾整体环境协调，无违章建筑等； ③寺内整洁，无建筑垃圾，基本能投入使用（用于参观，研究等用途）。	4.00
	D103 金元洛阳故城有效保护	6	评价要点： ①有效制止人为破坏，减缓遗址自然破坏（坍塌、裂缝、表土流失等问题改善、城墙顶部无杂草、墙砖风化在可控制范围内）； ②遗址达到可展示状态（周边环境整洁；有必要的保护、参观设施；能够达到展示状态）。	3.00
	D104 修缮保护工程安全规范	3	评价要点： ①工程实施单位资质完善，工程达到预期效果； ②工程实施期间无重大安全事故。	3.00

**D101-安国寺正常运行：**根据现场调研情况，安国寺正常运行，无断水断电情况，安保人员到位，但安保人员应急能力较弱，符合评价要点①②，不符合评价要点③，根据评分规则该指标最终得分 1.33 分。

**D102-安国寺周边环境改善：**根据现场调研情况，古建筑修缮加固效果良好，无明显腐蚀残缺情况，周边无生活垃圾，环境整体协调，寺内无建筑垃圾。符合评价要点①②③，该指标最终得分 4.00 分。

**D103-金元洛阳故城有效保护：**根据现场调研情况，城墙遗址周围有围栏保护，城墙上方具有防护措施，整体达到可展示

状态。符合评价要点②；但城墙顶部有零星杂草，不符合评价要点①，根据评分规则，该指标最终得分 3.00 分。

**D104- 修缮保护工程安全规范：**根据招标文件、中标通知书、中标单位营业执照等资料，工程实施单位资质完善；根据竣工结算报告，工程能够达到预期效果，工程期间无重大安全事故，根据评分规则，该指标最终得分 3.00 分。

表 4-11 可持续影响指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
D2 可持续影响 20分	D201 形成文物保护长效机制	5	评价要点： ①对文物保护具有完善有效的监控机制，能够及时发现，将风险控制在一定范围内； ②管理措施、应急处理措施完善，具有风险应对能力。	5.00
	D202 推动洛阳文旅产业发展	5	评价要点： ①挖掘文物价值、发表相关论文； ②对相关历史、遗址保护工作等进行宣传报道； ③与相关企业、单位建立联系，打造旅游线路，文化 IP 的。	5.00

**D201-形成文物保护长效机制：**根据《洛阳古城保护中心文物安全巡查检查制度》（古保中心〔2024〕3号），规定每季度不少于一次巡查，国保单位每日巡查，填写《文物巡查记录表》，规定了巡查范围，提供了应对措施，符合评价要点①②，根据评分规则，该指标最终得分 5.00 分。

**D202-推动洛阳文旅产业发展：**根据公众号推文《一文带你了解-洛邑古城的前世今生》、洛阳市研学旅行公共服务平台——线上研学课程：洛阳金元故城；文鼎故城、九茶 6295 等视频

号发布的相关视频。项目进行了相关宣传报道，打造了研学课程，挖掘了文物价值，符合评价要点①②③，根据评分规则，该指标最终得分 5.00 分。

表 4-12 满意度指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
D3 满意度 指标 10分	D301 游客满意度	3	根据问卷调查结果，得出满意度。该问卷调查对象为在相关景点参观旅游的游客。	0.75
	D302 周边 居民满意度	4	根据问卷调查结果，得出满意度。该问卷调查对象为修缮工程周边的居民。	3.24
	D303 相关 工作人员 满意度	3	根据问卷调查结果，得出满意度。该问卷调查对象为相关的工作人员或研究人员。	2.83

**D301-游客满意度：**问卷通过线下调查，发放 30 份，收回 25 份，其中有效问卷 25 份。根据问卷中 5、6、10、12 题（分别为安国寺周围环境改善情况、安国寺参观意愿、金元洛阳故城周边环境满意度、洛阳市文物保护工作满意度）统计本指标满意度，第 5 题满意度 =  $(1+2+9) / 25 \times 100\% = 12.00\%$ ；第 6 题满意度 =  $(4+8) / 25 \times 100\% = 48.00\%$ ；第 10 题满意度 =  $(2+3) / 25 \times 100\% = 20.00\%$ ；第 12 题满意度 =  $(2+3) / 25 \times 100\% = 20.00\%$ 。四个维度没有权重差别，按平均数统计本指标满意度情况，最终游客满意度 =  $(12\% + 48\% + 20\% + 20\%) / 4 = 25.00\%$ ，根据评分规则该指标最终得分 0.75 分。

**D302-周边居民满意度：**问卷通过线下调查，发放 30 份，收回 25 份，其中有效问卷 25 份。根据问卷中 5、6、7、9 题

（分别为古建筑周围环境改善情况、古建筑修缮后参观意愿、古建筑修缮工程影响情况、古建筑周围环境满意情况）统计本指标满意度，第 5 题满意度 =  $(10+8) / 25 \times 100\% = 72.00\%$ ；第 6 题满意度 =  $(16+9) / 25 \times 100\% = 100.00\%$ ；第 7 题满意度 =  $(3+22) / 25 \times 100\% = 100.00\%$ ；第 9 题满意度 =  $(11+2) / 25 \times 100\% = 52.00\%$ 。四个维度没有权重差别，按平均数统计本指标满意度情况，最终游客满意度 =  $(72\% + 100\% + 100\% + 52\%) / 4 = 81.00\%$ ，根据评分规则该指标最终得分 3.24 分。

**D303-相关工作人员满意度：**问卷通过线下调查，发放 30 份，收回 26 份，其中有效问卷 26 份。根据问卷中 5、6 题（分别为古建筑周围保护及安全设施情况、洛阳市文物保护工作满意情况）统计本指标满意度，第 5 题满意度 =  $(18+6+2) / 26 \times 100\% = 100.00\%$ ；第 6 题满意度 =  $(19+4) / 26 \times 100\% = 88.46\%$ 。两个维度没有权重差别，按平均数统计本指标满意度情况，最终游客满意度 =  $(72\% + 100\%) / 2 = 94.23\%$ ，根据评分规则该指标最终得分 2.83 分。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

#### 1.前期筹措完备，聘请有资质的专业机构落实工作

项目前期考察详细，每个项目具备完整详细的勘察情况以及应对措施。并通过招投标聘请有资质的专业建筑公司对相关古建筑进行修缮。项目完成情况良好，能够及时对文物进行保

护。

## **2.通过开展研学活动等多种途径宣传**

项目涉及古建筑位于洛邑古城中，通过微信公众号、开展线上研学课程等多种途径宣传古建筑的历史背景等，促进当地文旅产业发展，为后续文物保护工作开展奠定基础。

### **（二）存在的问题及原因分析**

#### **1.资金使用方面**

资金使用不规范，存在项目资金混用的情况。一是该项目未对文庙进行资金申请，项目支出中却包含了文庙一个月的电费支出；二是安国寺水费只交了三个月，电费交了七个月，根据座谈会情况，其他月份也有交费，但使用的其他资金进行缴费。

#### **2.项目管理方面**

部分项目定期监督检查力度不够。经实地调研，安国寺聘请的安保人员仅能提供门卫服务，应急处理能力有限，存在一定的安全隐患。

## **六、有关建议**

### **（一）规范资金使用**

建议根据洛阳古城保护中心实际情况，以及所辖古建筑管理情况分别建立台账，分好资金范围，按照专款专用分别管理。同时在单位内部设立专项资金管理办法，涵盖资金适用范围、管理措施等必要管理措施。

## **(二) 加强项目监管**

建议按照项目情况分为前中后期，对各个时期进行必要监管，要求项目实施方出具有效、规范的手续及文件。对于项目情况复杂或附加费用较多等情况，及时出具情况说明上报，待审批后及时归档。

## **(三) 定期进行检查完善，提高风险应对能力**

建议政府购买服务等项目，进行公开招标，聘请有资质应对措施完善的供应商提供服务。同时在招标文件及合同中制定好相关考核办法和服务要求，确保项目保质保量落地。

做好监督管理工作，对于发现的问题及时安排整改，提高风险应对能力。

## **七、其他需要说明的问题**

无

**主评人：**\_\_\_\_\_

(冯建本)

**报告单位：**河南国咨绩效评价咨询有限公司（盖章）

**报告日期：**二〇二四年九月三十日

## 附件一 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
A 决策 15分	A1 项目立项 5分	A101 立项决策的充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则。	符合评价要点①和②之一的，分别得到指标分值的30%分数，符合评价要点③，得到指标分值的40%分数	根据国务院《关于进一步加强文物工作的指导意见》（国发〔2016〕17号）、《中华人民共和国文物保护法》等文件，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合评价要点①③；根据《洛阳古城保护中心职能配置、内设机构和人员编制规定》，该项目立项与部门职责范围相符，符合评价要点②。根据评分规则，该指标最终得分2.00分。	2.00
		A102 立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集	符合一项评价要点得指标分值的1/3分数。	根据《安国寺天王殿前檐台阶修缮情况说明》、《关于安国寺大雄宝殿保护管理资金的请示》、《关于追加金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程预算资金的请示》、《洛阳市财政局 洛阳市文物局关于下达2018年省级文物保护专项资金	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
					体决策。		的通知》等文件，该项目按照规定程序申请设立，符合评价要点①；审批文件、材料符合相关要求，符合评价要点②；根据项目建议书及发改委立项批复，该项目事前经过必要的集体决策，符合评价要点③，根据评分规则，该指标最终得分 3.00 分	
	A2 绩效 目标 5分	A201 绩效 目标 合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	符合一项评价要点得指标分值的 1/4 分数。	根据绩效目标表指标设置情况，该项目具有绩效目标，与实际工作内容具有相关性，产出效益效果符合正常业绩水平，与预算确定的资金量相匹配。符合评价要点①②③④，根据评分规则，该指标最终得分 2.00 分。	2.00
		A202	3	依据绩效目标设定的	评价要点：	符合一项评价要点	根据绩效指标设置情况，项目	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		绩效指标明确性		绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	得指标分值的 1/3 分数。	绩效指标细化了项目绩效目标；并通过清晰可衡量的指标值予以体现，设置与项目计划数相对应。	
	A3 资金投入 5分	A301 预算编制 科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	符合一项评价要点得指标分值的 1/4 分数。	根据项目前期的项目建议书、项目说明等文件，维护方案为第三方公司编制，经河南省文物局监制，认定为预算编制经过科学论证、预算内容与项目内容匹配，确定的投资额与工作任务相匹配，符合评价要点①②④，预算编制根据现场测绘设计施工图及有关说明、现行建筑安装定额，单位估价表，材料价格及现场施工条件和实际情况，参照《中国文物古迹保护准则》、《古建筑木结构维修与加固技术规范》（GB50165-92 标准），符合评	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
							价要点③，该指标最终得分3.00分。	
		A302 资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	符合一项评价要点得指标分值的1/2分数。	项目资金分配依据充分，具有完整的测算依据及测算分析表，资金分配额度合理，与实际情况相适应，符合评价要点①②，根据评分规则，该指标最终得分2.00分。	2.00
B 过程 20 分	B1 资金管理 10 分	B101 资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。	资金到位率≤100%，未对项目开展造成不良影响，指标得分=指标分值×资金到位率；	根据《安国寺天王殿前檐台阶修缮情况说明》、《安国寺大雄宝殿保护管理资金的请示》、《关于追加金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程预算资金的请示》、《关于拨付安国寺天王殿保护修缮工程资金的请示》，项目预算资金为613,144.57元；根据财政集中制度额度入账通知，实际到位资金613,144.57元，资金到位率=（613,144.57/613,144.57）×100%=100%，根据评分规	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
							则，该指标得分 3.00 分。	
		B102 预算 执行 率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	<p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。</p>	<p>指标得分=指标分值×预算执行率</p>	<p>根据相关国库集中支付凭证、增值税普通发票、洛阳古城保护中心文物保护资金明细账支出情况，实际支出资金为 546,113.92 元，实际到位资金 613,144.57 元，预算执行率=（ 546,113.92/613,144.57 ）×100%=89.07%，根据评分规则，该指标最终得分 2.67 分。</p>	2.67
		B103 资金 使用 合规 性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	<p>评价要点：</p> <p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；</p> <p>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；</p> <p>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p>	<p>符合评价要点①②③之一的，得指标分值的 1/3；符合评价要点④的，该指标不得分。</p>	<p>项目单位具有预算管理办法，安国寺修缮项目以及金元洛阳故城修缮项目符合省级专项文物保护资金管理规定的规定，符合评价要点①；资金拨付具有审批程序和相关手续，但未见财政部门拨付文件，不符合评价要点②；项目资金用于安国寺修缮项目、金元洛阳故城东南角修复项目尾款支付、安国寺大雄宝殿管理维护及前檐台阶修缮，经评价组对支付情</p>	1.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
							况梳理，发现部分资金用于文庙维护费用，认定为存在资金挪用的问题，不符合评价要点③④，根据评分规则，该指标最终得分 1.00 分。	
	B2 组织实施 10 分	B201 管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	符合一个评价要点得该指标权重的 1/2 分数。 其中评价要点①：包括业务或项目管理类制度、财务与预算管理类制度，建立一类制度得指标分值的 1/4 分数。如缺少一项制度对评价要点②造成影响的，扣除指标分值的 1/4 分数，扣减至该指标为 0 分为止。	项目单位具有预算管理办法、项目管理制度、差旅费管理办法等管理制度，符合评价要点①，相关管理制度完整合法合规，符合评价要点②，根据评分规则，该指标最终得分 4.00 分。	4.00
		B202 制度	6	项目实施是否符合相关管理规定，用以反	评价要点： ①是否遵守相关法律法规	符合一个评价要点得该指标权重的 1/4	项目单位设立的制度遵守法律法规和相关管理规定，无项目	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		执行有效性		映和考核相关管理制度的有效执行情况。	和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	分数。若存在制度执行无效的迹象，该指标不及格，扣除一半分数。	调整情况、项目合同、验收报告等资料齐全及时归档；项目实施的人员条件等支撑落实到位，但项目实际支出存在挪用情况、违反预算管理规定的，对制度执行有效性造成影响，扣除 50% 分数，最终得分 3.00 分。	
C 产出 30 分	C1 产出 数量 12 分	C101 安国寺天王殿台阶修复完成率	3	反映和考察安国寺天王殿台阶修复工作的完成情况。	安国寺天王殿台阶修复完成率=（实际修缮完成程度/总体工程量）×100%。	该指标得分=指标分值×台阶修复完成率	根据项目验收情况、实地调研情况，安国寺天王殿台阶修复完成率 100%，根据评分规则，该指标最终得分 3.00 分	3.00
		C102 大雄宝殿保护工作	3	反映和考察安国寺大雄宝殿保护工作的完成情况。	大雄宝殿保护工作完成率=（实际完成的工作量/计划完成的工作量）×100% 计划完成的工作：采购 2 名安保人员、水电费、消	该指标得分=指标分值×工作完成率	根据国库集中支付凭证及相关发票，采购的两名安保人员及时到位支付保安工资为 2023 年 2 月-7 月（6 个月）完成率 6/12×100%=50.00%；水费交 2	1.33

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		完成率			防设施更换、周边安全维护。		023年2月、7月、11月三个月，完成率 $3/12 \times 100\% = 25.00\%$ ；电费交2023年3月-10月（7个月）完成率 $7/12 \times 100\% = 58.33\%$ ，三项工作无明显权重划分，故按照平均数统计该指标完成率= $(50.00\% + 25.00\% + 58.33\%) / 3 = 44.44\%$ ，根据评分规则，该指标最终得分为1.33分。	
		C103 金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成率	4	反映和考察金元洛阳故城遗址保护工作的完成情况。	金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成率= $(\text{实际完成程度}/\text{总体工程量}) \times 100\%$ 。	该指标得分=指标分值 $\times$ 工程完成率	根据专家验收评分汇总及结论表、河南省文物局《关于金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程的验收意见》（豫文物保〔2022〕217号），认定为金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完工率100%，根据评分规则，该指标最终得分4.00分。	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		C104 安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作完成率	2	反映和考察安国寺天王殿台阶保护修缮工作的完成情况。	安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作完成率=（实际完成工作量/计划完成的工作量）×100%。 计划完成的工作量：安国寺天王殿保护修缮工程、竣工审计。	该指标得分=指标分值×工作完成率	根据竣工结算报告及结算审核报告，安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作实际完成工作量为100%，计划完成工作量认定为100%，根据评分规则该指标完成率为100%，最终得分2.00分。	2.00
	C2 产出质量 10分	C201 安国寺天王殿台阶修复验收达标率	2	反映和考察安国寺天王殿台阶修复达标情况。	天王殿台阶修复验收达标率=（验收通过的产出数量/实际产出数量）×100%。	该指标得分=指标分值×验收达标率	根据实地调研情况，安国寺天王殿台阶修复已完成，根据竣工验收单验收合格，修复验收达标率=（1/1）×100%=100%。最终得分2.00分。	2.00
		C202 大雄	3	反映和考察大雄宝殿保护工作达标情况。	大雄宝殿保护工作合格率=（合格的工作量/实际完	该指标得分=指标分值×工作合格率	根据实地调研情况，安国寺大雄宝殿水电正常，周围环境安	2.70

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		宝殿保护工作合格率			成的工作量) ×100%		全, 安保人员到位, 但存在安保人员年龄大应急能力可能不足等问题, 扣除 10% 分数, 该指标最终得分 2.70 分。	
		C203 金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程验收达标率	3	反映和考察金元洛阳故城遗址保护工作达标情况。	金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程验收达标率= (验收通过的产出数量/实际产出数量) ×100%	该指标得分=指标分值×验收达标率	根据专家验收评分汇总及结论表、河南省文物局《关于金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程的验收意见》(豫文物保〔2022〕217号), 认定为金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程验收达标率 100%, 根据评分规则, 该指标最终得分 3.00 分。	3.00
		C204 安国寺天王殿	2	反映和考察安国寺天王殿保护修缮及审计工作达标情况。	安国寺天王殿保护修缮工程及审计工作合格率= (验收通过的产出数量/实际产出数量) ×100%	该指标得分=指标分值×工作合格率	根据工程造价结算、实地调研情况, 认定验收通过产出数量为 1, 实际产出情况为 1, 安国寺天王殿保护修缮工程及审	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		保护修缮工程及审计工作合格率					计工作合格率 = (1/1) × 100% = 100%，根据评分规则，该指标最终得分 2.00 分。	
	C3 产出时效 8分	C301 安国寺天王殿台阶修缮完成及时率	2	反映和考核项目修缮完成的及时程度。	修缮完成及时率 = 在计划时间内完成的工程量 / 实际需要完成的工程量 × 100%	该指标得分 = 指标分值 × 修缮完成及时率	根据实地调研情况，该项目已完成，目前已经达到预期状态，根据验收报告等资料，该项目于 2023 年 6 月 9 日完工，认定修缮完成及时率 100%，该指标最终得分 2.00 分。	2.00
		C302 大雄宝殿保护工作完成	2	反映和考核项目保护工作完成的及时程度。	工作完成及时率 = 在计划时间内完成的工作量 / 实际需要完成的工作量 × 100%	该指标得分 = 指标分值 × 工作完成及时率	根据关于安国寺大雄宝殿保护管理资金的请示，2023 年 2 月 7 日申请资金，安保服务合同期限为 2023 年 2 月 1 日至 2024 年 1 月 31 日，合同签订时间为 2023 年 1 月 30 日，现	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		及时率					场调研时安保人员正常在岗，认定为该工作及时完成，工作完成及时率 100%，根据评分规则，该指标最终得分 2.00 分。	
		C303 金元洛阳故城东南角城墙遗址本体保护工程完成及时率	2	反映和考核项目遗址保护工程完成的及时程度。	保护工程完成及时率=在计划时间内完成的工程量/实际需要完成的工程量×100%	该指标得分=指标分值×工作完成及时率	根据中标通知书及合同时间，金元洛阳故城城墙遗址保护工程从 2020 年 10 月 30 日开始施工，工期 180 日历天，工程在 2021 年 6 月 2 日验收，2023 年 10 月 9 日申请拨付尾款，认定该项目在计划时间内完成，完成及时率 100%，该指标最终得分 2.00 分。	2.00
		C304 安国寺天王殿	2	反映和考核项目修缮工程及审计工作完成的及时程度。	工程及审计工作完成及时率=在计划时间内完成的工程量/实际需要完成的工程量×100%	该指标得分=指标分值×工作完成及时率	该项目于 2021 年 3 月开工，12 月通过初验，2023 年 10 月 9 日申请拨付尾款，认定该项目在计划时间内完成，完成及	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		保护修缮工程及审计工作完成及时率					时率 100%，该指标最终得分 2.00 分。	
D 效益 35 分	D1 社会效益 20 分	D101 安国寺正常运行	2	反映和考核该项目涉及古建筑稳定运行情况	评价要点： ①景点正常运行，无断水断电引起的重大事故。（照明、用水等设施正常运行）； ②消防设施完善有效，无明显异常。（消防器材定期检查更换，无过期、长时间无人维护等情况）； ③无重大安全事故。（安保人员到位，具备完善明确的安保措施）。	符合评价要点①②③之一的，得该指标分值的 1/3 分数。	根据现场调研情况，安国寺正常运行，无断水断电情况，安保人员到位，但安保人员应急能力较弱，符合评价要点①②，不符合评价要点③，根据评分规则该指标最终得分 1.33 分。	1.33
		D102 安国	4	反映和考核该项目实施对安国寺周边环境	评价要点： ①古建筑（天王殿、大雄	符合评价要点①②③之一的，得该指	根据现场调研情况，古建筑修缮加固效果良好，无明显腐蚀	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		寺周边环境改善		的提升情况	宝殿) 修缮加固, 无明显残损情况(无明显缺口、腐蚀); ②安国寺周边无生活垃圾整体环境协调, 无违章建筑等; ③寺内整洁, 无建筑垃圾, 基本能投入使用(用于参观, 研究等用途)。	标分值的 1/3 分数。	残缺情况, 周边无生活垃圾, 环境整体协调, 寺内无建筑垃圾。符合评价要点①②③, 该指标最终得分 4.00 分。	
		D103 金元洛阳故城有效保护	6	反映和考核该项目实施对金元洛阳故城的有效保护程度。	评价要点: ①有效制止人为破坏, 减缓遗址自然破坏(坍塌、裂缝、表土流失等问题改善、城墙顶部无杂草、墙砖风化在可控制范围内); ②遗址达到可展示状态(周边环境整洁; 有必要的保护、参观设施; 能够达到展示状态)。	符合评价要点①②之一, 得该指标分值的 1/2。	根据现场调研情况, 城墙遗址周围有围栏保护, 城墙上方具有防护措施, 整体达到可展示状态。符合评价要点②; 但城墙顶部有零星杂草, 不符合评价要点①, 根据评分规则, 该指标最终得分 3.00 分	3.00
		D104 修缮	3	反映和考核该项目工程实施时的安全及规	评价要点: ①工程实施单位资质完	符合评价要点①②之一, 得该指标分	根据招标文件、中标通知书、中标单位营业执照等资料, 工	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		保护工程安全规范		范程度	善，工程达到预期效果； ②工程实施期间无重大安全事故。	值的 1/2，若不符合评价要点②，该指标不得分。	程实施单位资质完善；根据竣工结算报告，工程能够达到预期效果，工程期间无重大安全事故，根据评分规则，该指标最终得分 3.00 分。	
	D2 可持续影响 10 分	D201 形成文物保护长效机制	5	反映和考核该项目形成长效可持续机制的情况	评价要点： ①对文物保护具有完善有效的监控机制，能够及时发现，将风险控制在一定范围内； ②管理措施、应急处理措施完善，具有风险应对能力。	符合评价要点①②之一，得该指标分值的 1/2。	根据《洛阳古城保护中心文物安全巡查检查制度》（古保中心〔2024〕3号），规定每季度不少于一次巡查，国保单位每日巡查，填写《文物巡查记录表》，规定了巡查范围，提供了应对措施，符合评价要点①②，根据评分规则，该指标最终得分 5.00 分。	5.00
		D202 推动洛阳文旅产业发展	5	反映和考核该项目实施后对洛阳市文旅产业的推动程度	评价要点： ①挖掘文物价值、发表相关论文； ②对相关历史、遗址保护工作等进行宣传报道； ③与相关企业、单位建立联系，打造旅游线路，文化 IP 的。	符合评价要点①（安国寺、金元洛阳故城），得该指标分数的 60% 分数；符合评价要点②（安国寺、金元洛阳故城），得该指标分数的 30%；	根据公众号推文《一文带你了解-洛邑古城的前世今生》、洛阳市研学旅行公共服务平台—线上研学课程：洛阳金元故城；文鼎故城、九茶 6295 等视频号发布的相关视频。项目进行了相关宣传报道，打造了研学课程，挖掘了文物价值，	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
						符合评价要点③（金元洛阳故城），得该指标分数的10%。	符合评价要点①②③，根据评分规则，该指标最终得分5.00分。	
	D3 满意度 指标 10 分	D301 游客 满意度	3	游客对项目实施效果的满意程度。	根据问卷调查结果，得出满意度。该问卷调查对象为在相关景点参观旅游的游客。	该指标得分=指标分值×满意度	问卷通过线下调查，发放30份，收回25份，其中有效问卷25份。根据问卷中5、6、10、12题（分别为安国寺周围环境改善情况、安国寺参观意愿、金元洛阳故城周边环境满意度、洛阳市文物保护工作满意度）统计本指标满意度，第5题满意度 = (1+2+9) / 25 × 100% = 12.00%；第6题满意度 = (4+8) / 25 × 100% = 48.00%；第10题满意度 = (2+3) / 25 × 100% = 20.00%；第12题满意度 = (2+3) / 25 × 100% = 20.00%。四个维度没有权重差别，按平均数统计本指标满意度情况，最终游客	0.75

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
							满意度 = (12%+48%+20%+20%) / 4 = 25.00%，根据评分规则该指标最终得分 0.75 分。	
		D302 周边居民满意度	4	周边居民对项目实施效果的满意程度。	根据问卷调查结果，得出满意度。该问卷调查对象为修缮工程周边的居民。	该指标得分 = 指标分值 × 满意度	问卷通过线下调查，发放 30 份，收回 25 份，其中有效问卷 25 份。根据问卷中 5、6、7、9 题（分别为古建筑周围环境改善情况、古建筑修缮后参观意愿、古建筑修缮工程影响情况、古建筑周围环境满意情况）统计本指标满意度，第 5 题满意度 = (10+8) / 25 × 100% = 72.00%；第 6 题满意度 = (16+9) / 25 × 100% = 100.00%；第 7 题满意度 = (3+22) / 25 × 100% = 100.00%；第 9 题满意度 = (11+2) / 25 × 100% = 52.00%。四个维度没有权重差别，按平均数统计本指标满意度情况，最终游客	3.24

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
							满意度 = ( 72%+100%+100%+52% ) /4=81.00%，根据评分规则该指标最终得分 3.24 分。	
		D303 相关工作人员满意度	3	相关工作人员对项目实施效果的满意程度。	根据问卷调查结果，得出满意度。该问卷调查对象为相关的工作人员或研究人员。	该指标得分=指标分值×满意度	问卷通过线下调查，发放 30 份，收回 26 份，其中有效问卷 26 份。根据问卷中 5、6 题（分别为古建筑周围保护及安全设施情况、洛阳市文物保护工作满意情况）统计本指标满意度，第 5 题满意度 = ( 18+6+2 ) /26×100%=100.00%；第 6 题满意度 = ( 19+4 ) /26×100%=88.46%。两个维度没有权重差别，按平均数统计本指标满意度情况，最终游客满意度 = ( 72%+100% ) /2=94.23%，根据评分规则该指标最终得分 2.83 分。	2.83
合计							84.85	

## 附件二 绩效评价问题清单

### 洛阳市老城区古城保护中心文物保护资金项目绩效评价发现问题清单

问题归类	具体事例
资金使用不规范	一是该项目未对文庙进行资金申请，项目支出中却包含了文庙一个月的电费支出；二是安国寺水费只交了三个月，电费交了七个月，根据座谈会情况，其他月份也有交费，但使用的其他资金进行缴费。原因是缺少专项资金管理办法，资金使用不规范。
部分项目定期监督检查力度不够	经实地调研，安国寺天王殿聘请的安保人员仅能提供门卫服务，应急处理能力有限，存在一定的安全隐患。
备注：无	

### 附件三 问卷调查报告

## 洛阳市老城区 2023 年古城保护中心文物保护 资金项目调查问卷分析报告

通过问卷调查，了解洛阳市老城区古城保护中心文物保护资金项目整体实施情况，发现项目在效益、满意度方面的问题，为提升项目资金使用效益，完善本次项目绩效评价提供支持。

### 一、调查对象

根据评价目的以及指标体系设置情况，本次问卷调查对象为洛阳市安国寺、金元洛阳故城附近游客；周边居民以及相关工作人员。

### 二、调查内容

根据调研对象的自身特性，设置三类问卷，分别对应游客、周边居民、相关工作人员。

### 三、调查方式、问卷调查的发放与回收

评价组通过发放纸质问卷进行调查，现场访谈则直接对受访者进行访谈，并由评价组记录并整理访谈内容。本次社会调查发放问卷 30 份，回收游客有效问卷 25 份、周边居民有效问卷 25 份、相关工作人员有效问卷 26 份。

注：安国寺天王殿及大雄宝殿未达到开放标准，无游客，同时周边居民较少。金元洛阳故城东南角城墙遗址位于洛邑古城中，周边无居民。因此问卷调查人数在 25-30 人左右。

附件

## 洛阳古城保护中心文物保护资金项目调查问卷 结果统计

### 一、游客

#### 1.您的身份是？

选项	份数	占比
A.洛阳本地游客	11	44.00%
B.省内非洛阳市外地游客	9	36.00%
C.其他省份游客	5	20.00%
D.其他国家游客	0	0.00%
总计	25	100.00%

#### 2.您是否知晓或关注过洛阳市老城的安国寺（或称大安国寺）？

选项	份数	占比
A.听说过且进去过	3	12.00%
B.听说过且在外围看过	1	4.00%
C.只是听说过名字	9	36.00%
D.没听说过	12	48.00%
总计	25	100.00%

#### 3.您是从哪些渠道了解到洛阳市老城的安国寺？

选项	份数	占比
A.政府宣传/主题活动	3	12.00%

B.电视、广播等传统媒体	1	4.00%
C.公众号、微博等网络媒体	9	36.00%
D.亲朋好友	12	48.00%
E.其他		
总计	25	100.00%

#### 4.您认为近些年针对安国寺的宣传力度如何?

选项	份数	占比
A.力度大,经常能看到	1	4.00%
B.力度一般,偶尔刷到	8	32.00%
C.没刷到过	16	64.00%
总计	25	100.00%

#### 5.您认为近年来安国寺周围的环境提升是否明显?

选项	份数	占比
A.非常明显	1	4.00%
B.比较明显	2	8.00%
C.有所改善	9	36.00%
D.无感/不了解	13	52.00%
总计	25	100.00%

#### 6.安国寺是洛阳老城现存唯一的佛教寺院,如果该寺院可参观您有多大程度意愿去参观?

选项	份数	占比
----	----	----

A. 抽空专程去看	4	16.00%
B. 哪天路过的时候去看看	8	32.00%
C. 没兴趣	13	52.00%
总计	25	100.00%

**7. 您是否知晓或关注过洛阳市老城区的洛阳金元故城遗址。**

选项	份数	占比
A. 听说过且进去过	3	12.00%
B. 听说过且在外围看过	3	12.00%
C. 只是听说过名字	8	32.00%
D. 没听说过	11	44.00%
总计	25	100.00%

**8. 您是从哪些渠道了解到洛阳市老城区的洛阳金元故城遗址？**

选项	份数	占比
A. 政府宣传/主题活动	4	16.00%
B. 电视、广播等传统媒体	1	4.00%
C. 公众号、微博等网络媒体	6	24.00%
D. 亲朋好友	1	4.00%
E. 其他	13	52.00%
总计	25	100.00%

**9. 您认为洛阳金元古城的保护及安全设施情况如何。**

选项	份数	占比
----	----	----

A. 非常完善	2	8.00%
B. 比较完善	2	8.00%
C. 基本完善	8	32.00%
D. 不了解/比较残破	13	52.00%
总计	25	100.00%

**10. 您对洛阳金元古城东南角城墙遗址周边的环境满意情况是？**

选项	份数	占比
A. 非常满意	2	8.00%
B. 比较满意	3	12.00%
C. 满意	20	80.00%
D. 不满意	0	0.00%
总计	25	100.00%

**11. 您是否听说安国寺及金元洛阳故城发生过什么事故？如果有请简单描述一下。**

选项	份数	占比
A. 没有	15	100.00%
B. 有	0	0.00%
总计	25	100.00%

**12. 您对洛阳市文物保护工作的满意度。**

选项	份数	占比
A. 非常满意	2	8.00%

B. 比较满意	3	12.00%
C. 满意	20	80.00%
D. 不满意	0	0.00%
总计	25	100.00%

13.您对洛阳市文旅方面，例如旅游线路、文化 IP 的满意度。

选项	份数	占比
A. 非常满意	2	8.00%
B. 比较满意	2	8.00%
C. 满意	20	80.00%
D. 不满意	1	4.00%
总计	25	100.00%

14.您在洛阳旅游时遇到的工作人员的工作态度的满意度是。

选项	份数	占比
A. 非常满意	4	16.00%
B. 比较满意	2	8.00%
C. 满意	19	76.00%
D. 不满意	0	0.00%
总计	25	100.00%

15.请问您认为洛阳文物保护或遗址修缮等方面还有哪些改进空间？您有什么建议？

无人作答

## 二、周边居民

### 1.您的身份是？

选项	份数	占比
A. 安国寺附近居民	2	8.00%
B. 金元洛阳故城附近居民	1	4.00%
C. 洛阳市老城区居民	20	80.00%
D. 其他	2	8.00%
总计	25	100.00%

### 2.您是否知晓或关注过安国寺（或金元洛阳故城）的修缮工程？

选项	份数	占比
A. 关注且非常了解	12	48.00%
B. 关注且不太了解	4	16.00%
C. 关注但不了解	7	28.00%
D. 不关注	2	8.00%
总计	25	100.00%

### 3.您认为安国寺（或金元洛阳故城）的修缮工程的必要性是？

选项	份数	占比
A. 非常有必要	18	72.00%
B. 有必要	6	24.00%
C. 无所谓	1	4.00%
D. 没有必要	0	0.00%
总计	25	100.00%

4. 您认为安国寺（或金元洛阳故城）修缮工程是否及时保护到了文物？

选项	份数	占比
A. 非常及时	13	52.00%
B. 及时	12	48.00%
C. 不及时，文物损失严重	0	0.00%
总计	25	100.00%

5. 您认为近年来安国寺（或金元洛阳故城）周围的环境提升是否明显？

选项	份数	占比
A. 非常明显	10	40.00%
B. 比较明显	8	32.00%
C. 有所改善	5	20.00%
D. 无感	2	8.00%
总计	25	100.00%

6. 安国寺（或金元洛阳故城）修缮工程完成后您是否有意愿去参观或在周边散步？

选项	份数	占比
A. 有很大意愿	16	64.00%
B. 偶尔想去看看	9	36.00%
C. 没兴趣	0	0.00%

总计	25	100.00%
----	----	---------

7. 安国寺（或金元洛阳故城）修缮过程中您认为是否对您的生活造成了噪音、出行不便等影响？

选项	份数	占比
A. 影响较大	0	0.00%
B. 有点影响	0	0.00%
C. 轻微影响但不妨碍正常生活	3	12.00%
D. 没有影响	22	88.00%
总计	25	100.00%

8. 您认为安国寺（或金元洛阳故城）的保护及安全设施情况如何？

选项	份数	占比
A. 非常完善	11	44.00%
B. 比较完善	4	16.00%
C. 基本完善	8	32.00%
D. 不了解/比较残破	2	8.00%
总计	25	100.00%

9. 您对安国寺（或金元洛阳故城）周边的环境满意情况是？

选项	份数	占比
A. 非常满意	11	44.00%
B. 比较满意	2	8.00%

C. 满意	10	40.00%
D. 不满意	2	8.00%
总计	25	100.00%

**10. 您对洛阳市文物保护工作的满意度?**

选项	份数	占比
A. 非常满意	13	52.00%
B. 比较满意	4	16.00%
C. 满意	8	32.00%
D. 不满意	0	0.00%
总计	25	100.00%

**11. 您对修缮过程中遇到的工作人员的工作态度的满意度是。**

选项	份数	占比
A. 非常满意	13	52.00%
B. 比较满意	3	12.00%
C. 满意	9	36.00%
D. 不满意	0	0.00%
总计	25	100.00%

**12. 请问您认为洛阳文物保护或遗址修缮等方面还有哪些需要改进的? 或者有什么其他建议?**

无人作答

### 三、相关工作人员

#### 1.您的身份是？

选项	份数	占比
A. 洛阳古城保护中心工作人员	8	30.77%
B. 安国寺修缮工程施工人员	6	23.08%
C. 金元洛阳故城修缮工程施工人员	8	30.77%
D. 其他研究人员或文物保护工作者	4	15.38%
总计	26	100.00%

#### 2.您认为安国寺（或金元洛阳故城）的修缮工程的必要性是？

选项	份数	占比
A. 非常有必要	21	80.77%
B. 有必要	5	19.23%
C. 无所谓	0	0.00%
D. 没有必要	0	0.00%
总计	26	100.00%

#### 3.您认为安国寺（或金元洛阳故城）修缮工程是否及时保护到了文物？

选项	份数	占比
A. 非常及时	21	80.77%
B. 及时	5	19.23%
C. 不及时，文物损失严重	0	0.00%
总计	26	100.00%

**4. 您认为安国寺（或金元洛阳故城）修缮过程产生的负面影响？**

选项	份数	占比
A. 影响较多	0	0.00%
B. 轻微影响	0	0.00%
C. 有影响但处于正常范围	4	15.38%
D. 没有影响	22	84.62%
总计	26	100.00%

**5. 您认为安国寺（或金元洛阳故城）的保护及安全设施情况如何？**

选项	份数	占比
A. 非常完善	18	69.23%
B. 比较完善	6	23.08%
C. 基本完善	2	7.69%
D. 不了解/比较残破	0	0.00%
总计	26	100.00%

**6. 您对洛阳市文物保护工作的满意度？**

选项	份数	占比
A. 非常满意	19	73.08%
B. 比较满意	4	15.38%
C. 满意	2	7.69%
D. 不满意	1	3.85%

总计	26	100.00%
----	----	---------

7. 请问您认为洛阳文物保护或遗址修缮等方面还有哪些需要改进的？或者有什么其他建议？

无人作答

附件四 实地调研照片

1.金元洛阳故城



