

洛阳市老城区人力资源与社会保障局 青年人才生活补贴项目 绩效评价报告

委托单位：洛阳市老城区财政局

项目单位：洛阳市老城区人力资源与社会保障局

评价机构：河南国咨绩效评价咨询有限公司

评价时间：2024年9月

报告摘要

河南国咨绩效评价咨询有限公司受洛阳市老城区财政局委托，对洛阳市老城区人力资源与社会保障局青年人才生活补贴项目开展绩效评价。根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）文件精神，实施本次预算绩效评价方案，通过查阅资料、座谈走访、问卷调查、实地调研等形式对项目的决策、过程、产出和效益等情况客观的分析和评判，经过汇总分析本项目实际得分 83.20 分，得分率 83.20%，评价等级为“良”。

项目主要实施内容为：对青年人才发放生活补贴，按照硕士、中级职称和高级技师每人每月 1,500.00 元，本科和技师每人每月 1,000.00 元的补贴发放标准对符合申请条件的青年人才发放补贴。截止本次绩效评价报告日，发现项目主要存在以下问题：①过程管理方面的问题；②项目管理类方面问题。针对项目存在的问题，提出以下建议：①完善相关管理制度；②加强招商引资，创造更好的就业条件；③加快建立长效机制；④推动政策优化，实施问责机制；⑤做好全流程绩效管理。

目录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目的绩效目标	6
二、绩效评价工作开展情况	6
(一) 绩效评价目的、对象和范围	6
(二) 绩效评价依据	7
(三) 评价指标体系	7
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准	9
(五) 绩效评价工作过程	10
三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）	12
(一) 综合评价情况	12
(二) 总体评价结论	13
四、绩效评价指标分析	13
(一) 决策情况	14
(二) 过程情况	17
(三) 产出情况	19
(四) 效益情况	22
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	25
(一) 主要经验及做法	25
(二) 存在的问题及原因分析	25

六、有关建议	26
(一) 完善相关管理制度	26
(二) 加强招商引资, 创造更好的就业条件	26
(三) 加快建立长效机制	27
(四) 推动政策优化, 实施问责机制	27
(五) 做好全流程绩效管理	27
七、其他需要说明的问题	25
附件一 评价指标体系	29
附件二 绩效评价问题清单	43
附件三 调查问卷报告	44
附件四 实地调研照片	53

洛阳市老城区人力资源与社会保障局 青年人才生活补贴项目绩效评价报告

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》和《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(洛发〔2021〕3号)的要求，扎实推进预算绩效管理，提高财政资金配置效率和使用效益，根据《中共老城区委 老城区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》和《老城区财政局关于印发<老城区区级部门预算绩效目标管理办法>的通知》(老财文〔2023〕33号)等法律法规，河南国咨绩效评价咨询有限公司受洛阳市老城区财政局委托，对洛阳市老城区人力资源与社会保障局（以下统称老城区人社局）青年人才生活补贴项目开展绩效评价。评价项目组在对项目的资金、组织、管理和实施效益等情况进行资料收集、档案核对、现场访谈后，经过汇总分析最终形成本项目绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目立项的背景和目的

党的二十大提出了一系列关于人才发展的新理念、新思路和新举措。习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想，强调人才在引领产业转型升级、促进科技创新

发展、服务高质量城市建设等方面的核心作用。随着国家对人才战略的高度重视，各级政府纷纷出台政策吸引和留住青年人才，以推动科技创新和社会经济发展。青年人才生活补贴项目正是这一战略的具体体现，旨在通过提供经济支持，吸引更多优秀青年人才投身到国家建设和发展中。

青年人才是推动经济发展的重要力量。通过提供生活补贴等激励措施，可以吸引更多青年人才到特定地区就业，从而增加劳动力供给，促进当地的经济的发展。为了提升城市竞争力，吸引和留住更多青年人才，洛阳市人民政府围绕领军人才、青年人才、科技人才、技能人才等各类人才出台了青年人才生活补贴项目，提出了一系列引进激励政策。青年人才生活补贴项目旨在通过经济补贴和配套服务，缓解青年人才的生活压力，提高他们的生活质量。按照硕士、中级职称和高级技师每人每月 1,500.00 元，本科和技师每人每月 1,000.00 元的补贴发放标准，通过发放补贴资金缓解青年人才的生活压力，提高他们的生活质量，促进就业和经济发展。

2.项目的立项依据

(1)《关于实施新时代人才强国战略的意见》;

(2)《关于支持高校毕业生等青年就业创业若干政策措施》;

(3)《河南省“十四五”人才发展人力资源开发和就业促进规划》;

4.《洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）》;

3.项目计划实施内容

对在老城区就业创业的青年人才，按照硕士、中级职称和高级技师每人每月 1500.00 元，本科和技师每人每月 1000.00 元的补贴发放标准，由洛阳市市级和区级财政各自负担 50%进行补贴发放。

4.项目实际完成情况

2023 年洛阳市人社局青年人才生活补贴项目共计对 36 名补贴对象进行了补贴，共计发放补贴资金 13.55 万元，其中：市级资金 6.78 万元，区级资金 6.78 万元。

5.项目组织管理相关方职责

洛阳市人力资源和社会保障局人力资源和公共就业服务中心：负责博士研究生、具有高级职称的专业技术人才和暂未就业人员生活补贴申报受理工作。并由洛阳市人力资源和社会保障局人力资源和公共就业服务中心将各区通过人员名单进行汇总备案，通过市人社局官网向社会公示，根据公示结果编制青年人才生活补贴季度资金分配计划；每个季度结束次月的 15 日前，由市人社局将市级资金分配下达至歌曲财政局。

洛阳市老城区洛阳市人力资源和社会保障局：负责在老城区纳税的硕士研究生、本科生、具有中级职称的专业技术人才、高级技师和技师青年人才生活补贴申报受理工作，并联合相关职能部门，对照相应标准和条件对补贴申请人员进行资格审核，确定通过人员名单，并于每季度最后一个月的月底前报市人社局；根据市人社局编制的资金

分配计划，在当月 25 日前将生活补贴按单位拨付到位，由用人单位发放到个人。

洛阳市老城区财政局：会同洛阳市人社局和洛阳市老城区人社局研究确定项目资金分配因素和权重等；组织编制中期财政规划和年度预算；指导督促预算执行，对绩效评价结果进行抽查和再评价，指导监督项目资金使用管理。

6.项目管理情况

（1）老城区青年人才生活补贴发放对象

2022 年 6 月 1 日（含）以后，洛阳市行政区划内用人单位引进到洛阳市工作或创业的博士和具有高级职称的专业技术人才。

2022 年 6 月 1 日（含）以后来洛阳，首次在洛阳市区的企业、非财政全供单位就业创业或暂未就业的硕士研究生、本科生、具有中级职称的专业技术人才、高级技师和技师。

（2）补贴的申请流程

①通过微信公众号“洛阳社保卡”—“业务办理”—“高层次人才服务”进入洛阳市高层次人才服务系统选择相应模块进行申报；或下载“洛快办”APP—“服务”—“人才服务”—“高层次人才服务”进入洛阳市高层次人才服务系统，选择相应模块进行申报。

②由用人单位在系统内进行注册后，组织本单位需申报生活补贴的人员进行注册，按要求提交相关材料，用人单位进行网上初审。

③洛阳市人力资源和社会保障局将各区通过人员名单进行汇总备案，并通过市人社局官网向社会公示，公示期为5天。

④公示结束后，市人社局根据公示结果编制青年人才生活补贴季度资金分配计划；每季度结束次月的15日前，洛阳市财政局、洛阳市人力资源和社会保障局将市级资金分配下达至各区财政局，由各区人社局联合区财政局按照相应标准，在当月25日前将生活补贴按单位拨付到位，由用人单位发放给个人。

（3）补贴标准

2023年洛阳市老城区青年人才生活补贴项目补贴发放标准为：硕士、中级职称和高级技师每人每月1,500元，本科和技师每人每月1,000元。

7.项目预算及资金安排情况

（1）项目预算及资金来源情况

2023年度，青年人才生活补贴项目预算资金总额为13.55万元，其中洛阳市财政局拨付资金6.78万元，区级配套资金6.78万元。

（2）资金使用情况

2023年洛阳市老城区青年人才生活补贴项目按照硕士、中级职称和高级技师每人每月1500元，本科和技师每人每月1000元的补贴发放标准，对符合发放标准的36人发放补贴，共计发放资金13.55万元，其中：市级资金6.78万元，区级配套资金6.78万元。

(二) 项目的绩效目标

表 1-1 2023 年青年人才生活补贴项目绩效目标

年度目标	认真贯彻落实《洛阳市支持人才就业创业若干举措》文件精神，对城市区范围内符合条件的人才按标准发放生活补贴，支持和鼓励青年人就业创业			
分解目标				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值说明
产出指标	数量指标	本科	2 人	
	质量指标	补贴足额发放率	≥100%	
	时效指标	补贴按时发放率	≥95%	
效益指标	社会效益指标	鼓励支持青年人才来老城区就业	持续实施	
	满意度指标	提升青年人才幸福度	≥90%	

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

本次绩效评价的目的是：掌握洛阳市老城区青年人才生活补贴项目组织实施、制度建设及执行、补贴对象的认定、补贴资金的发放、取得的成效等情况，总结经验做法，探析潜在问题，并提出合理建议，为财政和主管部门下一步的政策制定及落地提出建设性的意见，进一步提高项目资金发放质量，强化预算支出责任，提高财政资源配置效率和使用效益，提高公共服务水平和质量的目的。

2. 绩效评价对象和资金范围

评价对象：洛阳市老城区青年人才补贴项目。

资金范围：洛阳市老城区青年人才补贴项目资金 13.55 万元。

（二）绩效评价依据

1. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
2. 《关于实施新时代人才强国战略的意见》；
3. 《关于支持高校毕业生等青年就业创业若干政策措施》；
4. 《河南省“十四五”人才发展人力资源开发和就业促进规划》；
5. 《洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）》；
6. 资金发放记录与检查记录、年度工作总结报告；
7. 绩效目标设置表、事前绩效评估报告、绩效运行监控报告、项目绩效自我评价报告等；
8. 与该项目有关预算的人大审查结果报告、审计报告及决定、专项监督检查报告；
9. 项目单位提供的其他法定相关依据。

（三）评价指标体系

1. 评价指标设计的总体思路

根据青年人才生活补贴项目的特点，本次绩效评价按照中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）精神和《河南省省级预算绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号），对青年人才生活补贴项目绩效目标实现程度进行科学客观、公正地衡量和评判，主要围绕着决策、过程、产出、效益四个方面进行

全面设计，总结经验，揭示问题，分析原因，为青年人才生活补贴项目有效落实提供依据，为决策提供参考。

2.评价指标

项目指标体系从决策、过程、产出、效益四个方面进行设置，由4项一级指标、11项二级指标、23项三级指标构成。指标体系权重共计100分，其中决策15分、过程20分、产出27分、效益38分。指标体系大致内容如下：

(1) 决策类指标权重15分，包括项目立项、绩效目标和资金投入3个二级指标。其中项目立项包括立项决策的充分性、立项程序规范性2个指标；绩效目标包括绩效目标合理性、绩效指标明确性2个指标；资金投入包括预算编制科学性、资金分配合理性2个指标。

(2) 过程类指标权重20分，包括完成资金管理、组织实施2个二级指标。其中资金管理包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性3个指标；组织实施包括管理制度健全性、制度执行有效性2个指标。

(3) 产出类指标权重27分，包括产出数量、产出质量、产出时效3个二级指标。其中产出数量包括补贴数量完成率1个指标；产出质量包括补贴足额发放率、补贴发放准确率、补贴流程规范性3个指标。产出时效包括补贴到位及时率、补贴申请审核及时率2个指标。

4.效益类指标权重38分，包括社会效益、可持续影响、满意度指标3个二级指标。其中社会效益包括政策知晓率、

吸引青年人才就业创业、缓解青年人才生活压力 3 个指标；可持续影响包括形成长效可持续机制、多元化政策设计 2 个指标；满意度指标包括受益群众满意度 1 个指标。

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

1.绩效评价原则

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价由财政部门、部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.评价方法

此次绩效评价工作通过建立项目考核评价制度和指标体系，结合年度绩效目标和指标体系，运用科学、合理的绩效评价标准和评价标准，遵循真实、客观、公正的要求，采用定量与定性分析相结合的评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价，确保有关规划和工作目标的实现。

本次评价实施过程中，综合使用成本效益分析法、比较分析法、公众评判法等多种方法。通过对项目绩效目标与实施效果、历史与当期情况相比较的方法，综合分析绩效目标实现程度；通过对影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的综合分析，确定项目在接下来的实施过程中需要改善优化的重点与难点；通过问卷调查、访谈等社会调查方法，对项目的基本情况、满意度、潜在问题等进行了解与分析。本次评价将定性分析与定量分析相结合，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，并提出相应的建议。

3.分值标准

根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）的要求，制定绩效评价分值评级划分标准（见表 2-1）：

表 2-1 绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100	优
2	80-90（不含）	良
3	60-80（不含）	中
4	0-60（不含）	差

（五）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作程序分为五个阶段：

一是前期准备阶段（09月04日至09月10日）。组建评价项目组，利用网上查询资料，初步了解项目，并与委托方—洛阳市老城区财政局沟通，确定评价的重点和要点。

二是方案实施阶段（09月11日至09月15日）。收集

政策文件和相关资料信息，设计绩效评价指标体系、完成项目评价方案初稿与项目主管部门—洛阳市老城区人社局对接沟通，梳理、分析、汇总已收集的项目资料，完善项目评价工作方案。

三是评价实施阶段（09月16日至09月25日）。洛阳市老城区青年人才生活补贴项目支出绩效评价实地调研工作内容包括基础数据表填报、访谈、满意度问卷与现场勘查等4项内容。

四是报告撰写阶段（09月26日至09月30日）。撰写报告形成初稿，内部沟通、修改、完善、确定。

五是征求意见阶段（10月01日至10月31日）。征求洛阳市老城区财政局和项目单位意见，评价报告定稿。

本次项目绩效评价程序共包括前期准备、方案撰写、评价实施、报告撰写、征求意见等5个阶段，评价期间为2024年9月，各阶段工作内容及时间安排如下表所示。

表 5-1 评价阶段的工作内容及时间安排

序号	阶段	内容	时间安排
1	前期准备	组建评价组，利用网上查询资料，初步了解项目	2024.09.04-09.10
2		与委托方—洛阳市老城区财政局沟通，确定评价的重点和要点	2024.09.04-09.10
3	方案撰写	收集政策文件和相关资料信息，设计绩效评价指标体系、完成项目评价方案初稿	2024.09.11-09.15
4		与项目主管部门—洛阳市老城区人社局对接沟通	2024.09.11-09.15
5		梳理、分析、汇总已收集的项目资料，完善项目评价工作方案	2024.09.11-09.15
6	评价实施	确定实地调研方案、下发实地调研通知	2024.09.16-09.25
7		进行实地调研	2024.09.16-09.25

序号	阶段	内容	时间安排
8	报告撰写	撰写报告形成初稿	2024.09.26-09.30
9		报告内部沟通、修改、完善、确定	2024.09.26-09.30
10	征求意见	征求洛阳市老城区财政局意见，评价报告定稿	2024.10.01-10.31

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

（一）综合评价情况

依据绩效评价指标体系以及评分标准，通过数据采集、实地访谈、问卷调查、指标分析、专家论证等方式，对洛阳市人社局青年人才生活补贴项目的决策、过程、产出、效益四大类指标所属各项指标进行逐一分析计算，决策类指标实际综合得分为**15.00**分，得分率100.00%（权重满分为15分）、过程类指标实际综合得分为**20.00**分，得分率100.00%（权重满分为20分）、产出类指标实际综合得分**24.50**分，得分率90.74%（权重满分为27分）、效益类指标实际综合得分**23.70**分，得分率62.36%（权重满分为38分）。各级指标的实际得分情况可以参见表3-1。

该项目绩效评价指标总体得分**83.20**分，得分率83.20%。按照河南省财政厅印发的《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）的规定，洛阳市老城区人社局青年人才生活补贴项目绩效评价等级结果为“良”。

表 3-1 青年人才生活补贴项目指标评分结果汇总表

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
A 决策	A1 项目立项	5	A101 立项决策的充分性	2	2.00
			A102 立项程序的规范性	3	3.00

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
15分	A2 绩效目标	5	A201 绩效目标合理性	2	2.00
			A202 绩效指标明确性	3	3.00
	A3 资金投入	5	A301 预算编制科学性	3	3.00
			A302 资金分配合理性	2	2.00
B 过程 20分	B1 资金管理	10	B101 资金到位率	3	3.00
			B102 预算执行率	3	3.00
			B103 资金使用合规性	4	4.00
	B2 组织实施	10	B201 管理制度健全性	5	5.00
B202 制度执行有效性			5	5.00	
C 产出 27分	C1 产出数量	5	C201 补贴数量完成率	5	5.00
	C2 产出质量	14	C202 补贴足额发放率	5	5.00
			C202 补贴发放准确率	5	5.00
			C203 补贴流程规范性	4	4.00
	C3 产出时效	8	C301 补贴发放及时率	5	2.50
			C302 补贴申请审核及时率	3	3.00
D 效益 38分	D1 社会效益	20	D101 政策知晓率	6	6.00
			D102 提高人才吸引与留存	8	2.67
			D103 缓解青年人才生活压力	6	4.00
	D2 可持续影响	14	D201 形成长效可持续机制	7	3.50
			D202 多元化政策设计	7	4.20
	D3 满意度指标	4	D301 受益群众满意度	4	3.33
合计				100	83.20

(二) 总体评价结论

项目的决策立项充分，程序规范，预算编制较为科学，但绩效目标不明确、不合理；过程方面资金管理完善，组织规范有效；产出情况优秀，产出时效有待提高；效果方面基本达到预期效果，社会效益基本实现、可持续影响有待提高。因此，该项目整体上基本实现预期绩效目标。

四、绩效评价指标分析

（一）决策情况

决策指标共分为 3 个二级指标，6 个三级指标，权重分值共 15.00 分，实际得分为 15.00 分，得分率为 100.00%。具体情况如下：

表 4-1 项目立项指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
A1 项目 立项 5分	A101 立项 决策充分 性	2	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民 经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属 于部门履职所需； ③项目是否属于公共财政支持范围，是否 符合中央、地方事权支出责任划分原则。	2.00
	A102 立项 程序规范 性	3	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专 家论证、风险评估、绩效评估、集体决 策。	3.00

A101-立项决策充分性：根据《洛阳市人力资源和社会保障局 关于组织开展 2023 年度洛阳市青年人才生活补贴申报工作的通知》、《洛阳市人力资源和社会保障局 中共洛阳市委人才工作领导小组办公室 洛阳市财政局关于印发〈洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）〉的通知》（洛人社〔2022〕78 号）文件要求以及洛阳市老城区人社局部门职责，该项目立项符合国民经济发展规划和相关政策、与部门职责范围相符、属于公共财政支持范围，符合评价要点①②③，根据评分规则，该指标得 2.00。

A102-立项程序规范性：根据《洛阳市青年人才生活补

贴实施细则（试行）》、《洛阳市人力资源和社会保障局 关于组织开展 2023 年度洛阳市青年人才生活补贴申报工作的通知》等文件，该项目按照政策规定，审核申请材料并上报，项目根据上级要求开展，经过必要的事前论证。符合评价要点①②③，根据评分规则，该指标得满分。

表 4-2 绩效目标指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
A2 绩效 目标 5分	A201 绩效目标 合理性	2	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	2.00
	A202 绩效指标 明确性	3	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	3.00

A201-绩效目标合理性：项目单位制定有绩效目标表，主要依据上级单位制定的绩效目标表进行绩效目标设置，绩效目标的设置与实际工作内容具有相关性；符合评级要点①②；根据指标设置情况，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，但由于绩效目标表主要依据上级单位绩效目标表设置，并且与预算确定资金额相匹配。符合评分要点③④。

根据评分规则，该指标得 2.00 分。

A202-绩效指标明确性：根据绩效指标设置情况，将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，符合评价要点①；设置的绩效目标已通过清晰、可衡量的指标值予以体现，符合评价要点②；绩效目标设置与任务数相对应，符合评价要点③；根据评分规则，该指标得 3.00 分。

表 4-3 资金投入指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
A3 资金投入 5分	A301 预算编制 科学性	3	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	3.00
	A302 资金分配 合理性	2	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	2.00

A301-预算编制科学性：根据《洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）》，该项目预算编制经过科学论证，按照硕士、中级职称和高级技师每人每月 1,500.00 元，本科和技师每人每月 1,000.00 元的补贴发放标准并结合当季度的补贴申请人数进行预算申请，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配。符合评价要点①②③④，根据评分规则，该指标得 3.00 分。

A302-资金分配合理性：资金分配根据《洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）》等文件要求，资金分配依据充分，分配额度合理，符合评价要点①②；该指标最终得

分 2.00 分。

(二) 过程情况

过程指标共分为 2 个二级指标，5 个三级指标，权重分值共 20.00 分，实际得分为 20.00 分，得分率为 100.00%。具体情况如下：

表 4-4 资金管理指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
B1 资金管理 10 分	B101 资金到位率	3	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	3.00
	B102 预算执行率	3	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	3.00
	B103 资金使用合规性	4	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4.00

B101-资金到位率：根据项目单位提供的《2023 年度第二季度青年人才补贴发放明细》、《2023 年度第三季度青年人才补贴发放明细》、《2023 年度第四季度青年人才补贴发放明细》，项目单位应对符合补贴标准的 36 人发放共计 13.55 万元（市级资金 6.78 万元，区级资金 6.78 万元）的人才生活补贴，均已落实到位，资金到位率为 100%，根据评

分规则，该指标得 3.00 分。

B102-预算执行率：根据青年人才生活补贴市级区级财政补贴支付凭证、2023 年人社局支付业务明细，实际支出资金 13.55 万元；实际到位资金 13.55 万元，预算执行率= $(13.55/13.55) \times 100\%=100\%$ ，根据评分规则，该指标最终得分 3.00 元。

B103-资金使用合规性：根据《2023 年度第二季度青年人才补贴发放明细》、《洛阳市人力资源和社会保障局 中共洛阳市委人才工作领导小组办公室 洛阳市财政局关于印发〈洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）〉的通知》（洛人社〔2022〕78 号）等文件，符合评价要点①；根据《洛阳市青年人才生活补贴申请表》、《关于下达+2023+第三季度青年人才生活补贴资金的通知》、《关于下达第四季度青年人才生活补贴资金的通知》等文件，资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复用途，符合评价要点②③，不存在截留挤占挪用等情况，不符合评价要点④，根据评分规则，该指标最终得分 4.00 分。

表 4-5 组织实施指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
B2 组织 实施 10 分	B201 管理制度 健全性	5	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	5.00
	B202 制度执行 有效性	5	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备；	5.00

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
			③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	

B201-管理制度健全性：该项目的实施依据《洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）》文件要求进行项目业务管理，项目单位具有相关完善的财务管理制度。根据评分规则，该指标得 5.00 分。

B202-制度执行有效性：根据《洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）》等文件要求，项目实施单位提供的申领资料等，符合评价要点①；项目未进行支出调整，符合评价要点②；根据补贴申请资料：洛阳青年人才生活补贴申请表、相关证明扫描等资料齐全，做到了及时归档，符合评价要点③④，根据评分规则，该指标最终得分 5.00 分。

（三）产出情况

产出指标共分为 3 个二级指标，6 个三级指标，权重分值共 27.00 分，实际得分为 24.50 分，得分率为 90.74%。具体情况如下：

表 4-6 产出数量指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
C1 产出数量 5分	C101 补贴数量 完成率	5	补贴数量完成率=（实际补贴青年人才/计划补贴青年人才）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。	5.00

C101-补贴数量完成率：根据青年人才生活补贴发放明细，2023 年度计划补贴青年人才数为 36 人，实际补贴青年人才数为 36 人，补贴数量完成率=（36/36）×100%=100%。
根据评分规则，该指标得 5.00 分。

表 4-7 产出质量指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
C2 产出质量 14分	C201 补贴足额 发放率	5	补贴足额发放率=（补贴实际发放资金数/应发补贴资金数）×100%。 补贴金额：青年人才补贴发放采取市、区财政分级负担的原则，补贴资金由市、区财政各承担 50%，补贴金额为月补贴标准*补贴月数，按照硕士、中级职称和高级技师每人每月 1500 元，本科和技师每人每月 1000 元进行发放。	5.00
	C202 补贴 发放准确 率	5	补贴发放准确率=（补贴人员中符合申请条件的人员数量/补贴人员数量）×100%。 补贴申请适用人员：2022 年 6 月 1 日（含）以后，洛阳市行政区划内用人单位引进到洛阳市工作或创业的博士和具有高级职称的专业技术人才。 2022 年 6 月 1 日（含）以后来洛，首次在洛阳市区的企业、非财政全供单位就业创业或暂未就业的硕士研究生、本科生、具有中级职称的专业技术人才、高级技师和技师。	5.00
	C203 补贴流程 规范性	4	评价要点： ①申请提交的过程全面规范，具有完整规范的资料文件（包括规范填写和提交青年人才生活补贴申请表、青年人才生活补贴授权委托书、用人单位相关材料、个人的学位证以及毕业证、劳动合同和社会保险参保缴费证明）； ②补贴发放到位（发放到申请人手中）。	4.00

C201-补贴足额发放率：根据青年人才生活补贴发放明

细，2023年度应付补贴资金额为13.55万元，实际补贴资金额为13.55万元，补贴足额发放率=（13.55/13.55）×100%=100%。根据评分规则，该指标得5.00分。

C202-补贴发放准确率：根据青年人才生活补贴申请审批资料，2023年度补贴人员数量为36人，补贴人员中符合申请条件的人员数量为36人，其中有两人已从原单位离职，老城区人社局已停止两人的补贴发放。补贴发放准确率=（36/36）×100%=100%。根据评分规则，该指标得5.00。

C203-补贴流程规范性：要点①经评价工作组现场核查项目单位现场资料可得，申请人提供的青年人才生活补贴申请表、青年人才生活补贴授权委托书、用人单位相关材料、个人的学位证以及毕业证、劳动合同和社会保险参保缴费证明均规范完整，得2.80分。要点②根据补贴拨付凭证和发放明细，青年人才生活补贴均按照标准发放给用人单位，通过人社局回访结果，补贴均已发放到位，得1.20分。根据评分规则，该指标得4.00分。

表 4-8 产出时效指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
C3 产出 时效 8分	C301 补贴发放及时率	5	补贴到位及时率=在计划时间内完成的补贴的人数/实际需要补贴的人数×100%	2.50
	C302 补贴申请审核及时率	3	补贴申请审核及时率=在规定时间内完成审核的补贴申请数/实际需要审核的补贴申请数×100% 由用人单位纳税所在区人社局联合相关职能部门，对照相应标准和条件进行审核，确定通过人员名单，并于每季度最后一个月的月底前报市人社局。	3.00

C301-补贴到位及时率：根据补贴发放明细，因该项目涉及市级资金和区级资金，需要两级财政进行资金安排和审批，故本项目存在延时下一季度补放补贴的情况存在，但项目单位在收到资金下达文件后便第一时间对 36 名青年进行了人才生活补贴发放。无法统计每季度的及时发放人数，扣 50%权重分。根据评分规则，该指标得 2.50 分。

C302-补贴申请审核及时率：根据项目的相关审批材料，补贴申请均在规定时间内审核完成，并在官网进行了公示，补贴申请办理及时率为 100%。根据评分规则，该指标得 3.00 分。

（四）效益情况

效益指标共分为 3 个二级指标，6 个三级指标，权重分值共 38.00 分，实际得分为 23.70 分，得分率为 62.36%。具体情况如下：

表 4-9 社会效益指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
D1 社会效益 20 分	D101 政策知晓率	6	根据问卷调查结果，得出政策知晓率，该问卷调查对象为洛阳市老城区青年人才。	6.00
	D102 提高人才吸引与留存	8	评价要点： ①老城区青年人才增长情况（比较 2022 年与 2023 年的青年人才数量）； ②加速重点产业的人才队伍建设，推动产业结构优化升级； ③促进青年人才的长期留居意愿。	2.67
	D103 缓解青年人才生活压力	6	评价要点： ①补贴金额符合当地的生活成本和青年人才的实际需求； ②生活补贴年限符合青年人才就业创业初期的生活稳定需要；	4.00

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
			③补贴发放能够根据青年人才不同的阶段需求提供不同的补贴标准。	

D101-政策知晓率：根据青年人才生活问卷调查（受益群众）结果，共计发放 36 份问卷，收回 6 份问卷，其中有效问卷 6 份，根据第四题“您是否知晓青年人才生活补贴补贴标准？”作为本指标考核标准，该问题填写“是”的群众有 6 人，填写“否”的群众有 0 人，因此根据样本估计政策知晓率=6/6 × 100%=100%，根据评分规则，该指标最终得分 6.00 分。

D102-提高人才吸引与留存：要点①根据项目单位提供的毕业生就业数据，2022 年在老城区就业的毕业生为 354 人、2023 年在老城区就业的毕业生为 227 人，就业数据未得到增长，扣 2.67 分。要点②根据调查可得，老城区没有大型企业和新兴产业，该项目的实施难以推动重点产业的人才队伍建设，扣 2.67 分。要点③根据问卷调查结果可得，83.33%的补贴申请人员因补贴的发放增强了长期留居老城区的意愿，得 2.67 分。根据评分规则，该指标扣 5.34 分，最终得 2.67 分。

D103-缓解青年人才生活压力：要点①青年人才按照硕士、中级职称和高级技师每人每月 1,500.00 元，本科和技师每人每月 1,000.00 元的补贴发放标准进行发放，该标准由上级单位根据当地的生活成本和青年人才的实际需求制定；得 2.00 分。要点②根据调查问卷第 11 题“您觉得生活补贴

的发放是否对您的生活压力有所缓解”结果显示，100%的填写人员表示青年人才生活补贴能有效缓解青年人才就业创业初期的生活压力；得 2.00 分。要点③该项目补贴标准由上级单位制定，并未结合老城区实地情况进行补贴调整；扣 2.00 分。根据评分规则，该指标得 4.00 分。

表 4-10 可持续影响指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
D2 可持续影响 20分	D201 形成长效 可持续机制	7	评价要点： ①及时进行政策宣传，能够为有意向申请的青年人才及时提供咨询服务； ②与申请补贴的青年人才及青年人才就业部门建立有效沟通回访渠道，能够定时掌握青年人才生活状况。	3.50
	D202 多元化政策设计	7	评价要点： ①确保补贴政策的透明性和公平性，申请流程和结果公开透明； ②举办和提供社区活动和心理咨询服务，增强青年人的归属感和幸福感。	4.20

D201-形成长效可持续机制：要点①项目单位不定期会在政府官网和“洛好办”app上进行青年人才生活补贴政策的宣传，并及时向有意向申请的青年人才及时提供咨询服务。要点②项目单位会在每个季度补贴发放结束后，与用人单位进行联系确认补贴发放情况，并与补贴人员建立通讯渠道，不定期进行回访了解青年人才情况。但根据现场访谈结果，2024 第三季度青年人才生活补贴申请人数为 0 人，因老城区经济条件受限且缺少大型企业和医院，难以吸引人才就业，后期青年人才生活补贴开展困难。扣 50% 权重分值，根据评分规则，该指标得 3.50 分。

D202-多元化政策设计：要点①项目单位对青年人才生

活补贴采取过程公开的形式，并在补贴申请审核过后，在官网和 app 上对审核结果进行及时的公开，确保补贴政策的公平性和透明性。得 4.20 分。要点②项目单位为针对青年人才开展相关社区活动和心理咨询服务。扣 2.80 分根据评分规则，该指标扣 2.80 分，最终得 4.20 分。

表 4-11 满意度指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	标准分值	指标说明	得分
D3 满意度指标 4分	D301 受益群众满意度	4	评价要点： 根据问卷调查结果，得出满意度。该问卷调查对象为洛阳市老城区已申请补贴的青年人才。	3.33

D301-受益群众满意度：根据调查问卷结果，发放问卷 36 份，收回 6 份，补贴对象对老城区青年人才生活补贴工作的综合满意度为 83.14%，根据评分规则，该指标得 3.33 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

该项目没有成熟的经验和做法。

（二）存在的问题及原因分析

1.过程管理方面的问题

老城区人社局财务管理制度不够规范，项目单位难以对成本进行有效控制，会导致资金使用不规范、不透明等一系列问题，增加财务风险。

2.项目管理方面问题

一是老城区青年人才生活补贴项目有待进一步加强。

老城区缺少大型企业，对于人才的吸引力不足，难以发挥出汇聚人才的效益。

二是项目单位未开展相关就业数据统计工作，无法知晓项目实施后对于推动老城区青年人才就业的真正实效，缺乏数据支撑同时也不利于后续项目进一步优化。

三是未形成长效的可持续机制，项目单位未结合当地情况，与青年人才的联系不足，缺少对于青年人才需求的了解。

六、有关建议

（一）完善相关管理制度

一是建议项目单位应根据项目的实际情况和需要，制定完善的财务管理制度，明确财务管理的职责、权限和流程。制度应涵盖成本核算、预算管理、资金管理、财务分析等方面，确保财务管理的全面性和规范性。二是建议项目单位针对青年人才生活补贴这类连续性较强的项目进行专项审计，从而优化项目实施，提高项目资金使用效率。三是加强单位财务人员培训，深入了解行政事业单位财务管理体制，提高财务知识和技能，提升财务核算水平，规范、严谨做账，更好的进行财务决策和风险管理。

（二）加强招商引资，创造更好的就业条件

建议项目单位联合商务局等相关单位，共同推动招商引资工作的开展，吸引更多大企业入驻老城区，从而创造更多质优的就业岗位，以及创造更好的创业条件，为吸引人才做好基础工作。

（三）加快建立长效机制

建议针对此类连续性的项目，进行充分研讨，总结工作经验，形成相关管理办法，根据老城区实际情况，推动该项目更贴近青年人才的生活需求，如开展一系列青年人才社区活动，群众性的心理咨询活动，从而切实缓解当前青年人才面对的生活压力。

（四）推动政策优化，实施问责机制

一是建议项目单位在预算编制阶段，对青年人才生活补贴的资金需求进行充分调研和预测，确保预算安排合理。二是建议项目单位联合上级部门探索优化补贴申请流程，降低申请门槛。可以引入线上申请系统，实现电子化审批，减少纸质文件的流转，从而缩短审批时间。

（五）做好全流程绩效管理

建议对相关财务人员业务人员进行全流程绩效管理培训，对部门内新增项目做好事前绩效评估，重点项目做好绩效监控及绩效评价等工作，确保财政资金使用合理合规、高质高效。

七、其他需要说明的问题

无

主评人：_____

（王进朝）

报告单位：河南国咨绩效评价咨询有限公司（盖章）

报告日期：二〇二四年九月三十日

附件一 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
A 决策 15分	A1 项目 立项 5分	A101 立项决策的充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则。	符合评价要点①和②之一的，分别得到指标分值的30%分数，符合评价要点③，得到指标分值的40%分数	根据《洛阳市人力资源和社会保障局关于组织开展2023年度洛阳市青年人才生活补贴申报工作的通知》《洛阳市人力资源和社会保障局中共洛阳市委人才工作领导小组办公室洛阳市财政局关于印发〈洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）〉的通知》（洛人社〔2022〕78号）文件要求以及洛阳市老城区人社局部门职责，该项目立项符合国民经济发展规划和相关政策、与部门职责范围相符、属于公共财政支持范围，符合评价要点①②③，根据评分规则，该指标得满分。	2.00
		A102 立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、	符合一项评价要点得指标分值的1/3分数。	根据《洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）》、《洛阳市人力资源和社会保障局关于组织开展2023年度洛阳市青年人才生活补贴申报工作的通知》等文件，该项目按照政策规定，审核申请材料并上报，项目根据上级要求开展，经过必要	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
					风险评估、绩效评估、集体决策。		的事前论证。符合评价要点①②③，根据评分规则，该指标得满分。	
	A2 绩效 目标 5分	A201 绩效目 标合理 性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	符合一项评价要点得指标分值的 1/4 分数。	项目单位制定有绩效目标表，主要依据上级单位制定的绩效目标表进行绩效目标设置，绩效目标的设置与实际工作内容具有相关性；符合评级要点①②；根据指标设置情况，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，但由于绩效目标表主要依据上级单位绩效目标表设置，并且与预算确定资金额相匹配。符合评分要点③④。 根据评分规则，该指标得 2.00 分。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		A202 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	符合一项评价要点得指标分值的 1/3 分数。	根据绩效指标设置情况，将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，符合评价要点①；设置的绩效目标已通过清晰、可衡量的指标值予以体现，符合评价要点②；绩效目标设置与任务数相对应，符合评价要点③； 根据评分规则，该指标得 3.00 分。	3.00
	A3 资金投入 5分	A301 预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	符合一项评价要点得指标分值的 1/4 分数。	根据《洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）》，该项目预算编制经过科学论证，按照硕士、中级职称和高级技师每人每月 1,500.00 元，本科和技师每人每月 1,000.00 元的补贴发放标准并结合当季度的补贴申请人数进行预算申请，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配。符合评价要点①②③④，根据评分规则，该指标得 3.00 分。	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		A302 资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	符合一项评价要点得指标分值的 1/2 分数。	资金分配根据《洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）》等文件要求，资金分配依据充分，分配额度合理，符合评价要点①②；该指标最终得分 2.00 分。	2.00
B 过程 20 分	B1 资金管理 10 分	B101 资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率 ≤100%，未对项目开展造成不良影响，指标得分=指标分值×资金到位率；	根据项目单位提供的《2023 年度第二季度青年人才补贴发放明细》、《2023 年度第三季度青年人才补贴发放明细》、《2023 年度第四季度青年人才补贴发放明细》，项目单位应对符合补贴标准的 36 人发放共计 13.55 万元（市级资金 6.78 万元，区级资金 6.78 万元）的人才生活补贴，均已落实到位，资金到位率为 100%，根据评分规则，该指标得 3.00 分。	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		B102 预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	<p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。</p>	<p>指标得分=指标分值×预算执行率</p>	<p>根据青年人才生活补贴市级区级财政补贴支付凭证、2023年人社局支付业务明细，实际支出资金13.55万元；实际到位资金13.55万元，预算执行率=（13.55/13.55）×100%=100%，根据评分规则，该指标最终得分3.00元。</p>	3.00
		B103 资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	<p>评价要点：</p> <p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；</p> <p>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；</p> <p>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p>	<p>符合评价要点①②③之一的，得指标分值的1/3；符合评价要点④的，该指标不得分。</p>	<p>根据《2023年度第二季度青年人才补贴发放明细》、《洛阳市人力资源和社会保障局中共洛阳市委人才工作领导小组办公室洛阳市财政局关于印发〈洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）〉的通知》（洛人社〔2022〕78号）等文件，符合评价要点①；根据《洛阳市青年人才生活补贴申请表》、《关于下达+2023+第三季度青年人才生活补贴资金的通知》、《关于下达第四季度青年人才生活补贴资金的通知》等文件，资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复用途，符合评价要点②③，不存在截留挤占挪用等情况，不符合评价要点④，根据评分规则，该指标最终得</p>	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
							分 4.00 分。	
	B2 组织实施 10 分	B201 管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	符合一个评价要点得该指标权重的 1/2 分数。 其中评价要点①：包括业务或项目管理类制度、财务与预算管理类制度，建立一类制度得指标分值的 1/4 分数。如缺少一项制度对评价要点②造成影响的，扣除指标分值的 1/4 分数，扣减至该指标为 0 分为止。	该项目的实施依据《洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）》文件要求进行项目业务管理，项目单位具有相关完善的财务管理制度。根据评分规则，该指标得 5.00 分。	5.00
		B202 制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关管理规定，	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；	符合一个评价要点得该指标权重的 1/4 分	根据《洛阳市青年人才生活补贴实施细则（试行）》等文件要求，项目实施单位提供的申领资料等，符合	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
				用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	数。	评价要点①；项目未进行支出调整，符合评价要点②；根据补贴申请材料：洛阳青年人才生活补贴申请表、相关证明扫描等资料齐全，做到了及时归档，符合评价要点③④，根据评分规则，该指标最终得分5.00分。	
C 产出 27分	C1 产出数量 5分	C101 补贴数量完成率	5	项目实施的 实际产出数 与计划产出 数的比率， 用以反映和 考核项目产 出数量目标 的实现程 度。	补贴数量完成率=（实际 补贴青年人才/计划补贴青 年人才）×100%。 实际产出数：一定时期 （本年度或项目期）内项 目实际产出的产品或服务 的数量。 计划产出数：项目绩效目 标确定的在一定时期（本 年度或项目期）内计划产 出的产品或服务数量。	该指标得分= 指标分值×补 贴数量完成率	根据青年人才生活补贴发放明细， 2023年度计划补贴青年人才数为36 人，实际补贴青年人才数为36人， 补贴数量完成率=（36/36） ×100%=100%。 根据评分规则，该指标得5.00分。	5.00
	C2 产出质	C201 补贴足额发放率	5	补贴实际发 放资金数与 应发补贴资 金数的比	补贴足额发放率=（补贴 实际发放资金数/应发补贴 资金数）×100%。 补贴金额：青年人才补贴	该指标得分= 指标分值×补 贴足额发放率	根据青年人才生活补贴发放明细， 2023年度应付补贴资金额为13.55 万元，实际补贴资金额为13.55万 元，补贴足额发放率=	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
	量 14分			率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	发放采取市、区财政分级负担的原则，补贴资金由市、区财政各承担50%，补贴金额为月补贴标准*补贴月数，按照硕士、中级职称和高级技师每人每月1500元，本科和技师每人每月1000元进行发放。		$(13.55/13.55) \times 100\% = 100\%$ 。 根据评分规则，该指标得5.00分。	
		C202 补贴发放准确率	5	补贴人员中符合申请条件的人员数量与补贴人员数量的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	补贴发放准确率 = (补贴人员中符合条件的人员数量 / 补贴人员数量) $\times 100\%$ 。 补贴申请适用人员：2022年6月1日（含）以后，洛阳市行政区划内用人单位引进到洛阳市工作或创业的博士和具有高级职称的专业技术人才。 2022年6月1日（含）以后来洛，首次在洛阳市区的企业、非财政全供单位就业创业或暂未就业的硕士研究生、本科生、具有中级职称的专业技术人	该指标得分 = 指标分值 \times 补贴发放准确率	根据青年人才生活补贴申请审批资料，2023年度补贴人员数量为36人，补贴人员中符合条件的人员数量为36人，其中有两人已从原单位离职，老城区人社局已停止两人的补贴发放。补贴发放准确率 = $(36/36) \times 100\% = 100\%$ 。 根据评分规则，该指标得5.00分	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
					才、高级技师和技师。			
		C203 补贴流程规范性	4	青年人才补贴款发放流程的规范性，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	<p>评价要点：</p> <p>①申请提交的过程全面规范，具有完整规范的资料文件（包括规范填写和提交青年人才生活补贴申请表、青年人才生活补贴授权委托书、用人单位相关材料、个人的学位证以及毕业证、劳动合同和社会保险参保缴费证明）；</p> <p>②补贴发放到位（发放到申请人手中）。</p>	<p>符合评价要点①，得该指标分值的70%分数；</p> <p>符合评价要点②，得该指标分值的30%分数。</p>	<p>要点①经评价工作组现场核查项目单位现场资料可得，申请人提供的青年人才生活补贴申请表、青年人才生活补贴授权委托书、用人单位相关材料、个人的学位证以及毕业证、劳动合同和社会保险参保缴费证明均规范完整，得2.80分。</p> <p>要点②根据补贴拨付凭证和发放明细，青年人才生活补贴均按照标准发放给用人单位，通过人社局回访结果，补贴均已发放到位，得1.20分。</p> <p>根据评分规则，该指标得4.00分。</p>	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
	C3 产出时效 8分	C301 补贴发放及时率	5	反映和考核项目补贴到位的及时程度。	补贴到位及时率=在计划时间内完成的补贴的人数/实际需要补贴的人数×100%	该指标得分=指标分值×补贴到位及时率	根据补贴发放明细，因该项目涉及市级资金和区级资金，需要两级财政进行资金安排和审批，故本项目存在延时下一季度补放补贴的情况存在，但项目单位在收到资金下达文件后便第一时间对36名青年进行了人才生活补贴发放。无法统计每季度的及时发放人数，扣50%权重分。 根据评分规则，该指标得2.50分。	2.50
		C302 补贴申请审核及时率	3	反映和考核项目申请审核的及时程度。	补贴申请审核及时率=在规定时间内完成审核的补贴申请数/实际需要审核的补贴申请数×100% 由用人单位纳税所在区人社局联合相关职能部门，对照相应标准和条件进行审核，确定通过人员名单，并于每季度最后一个月的月底前报市人社局。	该指标得分=指标分值×补贴申请办理及时率	根据项目的相关审批材料，补贴申请均在规定时间内审核完成，并在官网进行了公示，补贴申请办理及时率为100%。 根据评分规则，该指标得3.00分。	3.00
D 效益	D1 社会	D101 政策知晓率	6	反映和考核该项目补贴政策知晓程	根据问卷调查结果，得出政策知晓率，该问卷调查对象为洛阳市老城区青年	该指标得分=指标分值×政策知晓率	根据青年人才生活问卷调查（受益群众）结果，共计发放36份问卷，收回6份问卷，其中有效问卷6	6.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
38分	效益 20分			度	人才。		份，根据第四题“您是否知晓青年人才生活补贴补贴标准？”作为本指标考核标准，该问题填写“是”的群众有6人，填写“否”的群众有0人，因此根据样本估计政策知晓率=6/6×100%=100%，根据评分规则，该指标最终得分6.00分。	
		D102 提高人才吸引与留存	8	反映和考核该项目实施对青年人才到洛阳市老城区的人才吸引力的提高情况。	评价要点： ①老城区青年人才增长情况（比较2022年与2023年的青年人才数量）； ②加速重点产业的人才队伍建设，推动产业结构优化升级； ③促进青年人才的长期留居意愿。	符合评价要点①②③之一的，得该指标分值的1/3分数。	要点①根据项目单位提供的毕业生就业数据，2022年在老城区就业的毕业生为354人、2023年在老城区就业的毕业生为227人，就业数据未得到增长，扣2.67分。 要点②根据调查可得，老城区没有大型企业和新兴产业，该项目的实施难以推动重点产业的人才队伍建设，扣2.67分。 要点③根据问卷调查结果可得，83.33%的补贴申请人员因补贴的发放增强了长期留居老城区的意愿，得2.67分。 根据评分规则，该指标扣5.34分，最终得2.67分。	2.67
		D103 缓解青	6	反映和考核该项目实施	评价要点： ①补贴金额符合当地的生	符合评价要点①②③之一，	要点①青年人才按照硕士、中级职称和高级技师每人每月1,500.00	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
		年人才生活压力		有无达到缓解青年人才生活压力的综合效益	活成本和青年人才的实际需求； ②生活补贴年限符合青年人才就业创业初期的生活稳定需要； ③补贴发放能够根据青年人才不同的阶段需求提供不同的补贴标准。	得该指标分值的 1/3，若不符合评价要点③，该指标不得分。	元，本科和技师每人每月 1,000.00 元的补贴发放标准进行发放，该标准由上级单位根据当地的生活成本和青年人才的实际需求制定；得 2.00 分。 要点②根据调查问卷第 11 题“您觉得生活补贴的发放是否对您的生活压力有所缓解”结果显示，100%的填写人员表示青年人才生活补贴能有效缓解青年人才就业创业初期的生活压力；得 2.00 分。 要点③该项目补贴标准由上级单位制定，并未结合老城区实地情况进行补贴调整；扣 2.00 分。 根据评分规则，该指标得 2.00 分。	
	D2 可持续影响 14 分	D201 形成长效可持续机制	7	反映和考核该项目形成长效可持续机制的情况	评价要点： ①及时进行政策宣传，能够为有意向申请的青年人才及时提供咨询服务； ②与申请补贴的青年人才及青年人才就业部门建立有效沟通回访渠道，能够定时掌握青年人才生活状况。	符合评价要点①②之一，得该指标分值的 1/2。	要点①项目单位不定期会在政府官网和“洛好办”app 上进行青年人才生活补贴政策的宣传，并及时向有意向申请的青年人才及时提供咨询服务。 要点②项目单位会在每个季度补贴发放结束后，与用人单位进行联系确认补贴发放情况，并与补贴人员建立通讯渠道，不定期进行回访了	3.50

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
							解青年人才情况。 但根据现场访谈结果，2024 第三季度青年人才生活补贴申请人数为 0 人，因老城区经济条件受限且缺少大型企业和医院，难以吸引人才就业，后期青年人才生活补贴开展困难。扣 50% 权重分值，根据评分规则，该指标得 3.50 分。	
		D202 多元化 政策设计	7	反映和考核该项目多元化政策设计的情况	评价要点： ①确保补贴政策的透明性和公平性，申请流程和结果公开透明； ②举办和提供社区活动和心理咨询服务，增强青年人的归属感和幸福感。	符合评价要点①，得该指标分数的 60% 分数；符合评价要点②，得该指标分数的 40%。	要点①项目单位对青年人才生活补贴采取过程公开的形式，并在补贴申请审核过后，在官网和 app 上对审核结果进行及时的公开，确保补贴政策的公平性和透明性。得 4.20 分。 要点②项目单位为针对青年人才开展相关社区活动和心里咨询服务。扣 2.80 分 根据评分规则，该指标扣 2.80 分，最终得 4.20 分。	4.20
	D3 满意度指	D301 受益群众满意度	4	受益群众对项目实施效果的满意程度。	根据问卷调查结果，得出满意度。该问卷调查对象为洛阳市老城区已申请补贴的青年人才。	该指标得分=指标分值×满意度	根据调查问卷结果，发放问卷 36 份，收回 6 份，补贴对象对老城区青年人才生活补贴工作的综合满意度为 83.14%，根据评分规则，该指标得 3.33 分。	3.33

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点或评分公式	评分标准和评分规则	评分过程	得分
	标 4分							
	合 计							83.20

附件二 绩效评价问题清单

洛阳市老城区人力资源和社会保障局青年人才生活补贴绩效评价发现问题清单

问题归类	具体事例
过程管理方面的问题	一是老城区人社局缺少财务管理制度，项目单位难以对成本进行有效控制，会导致资金使用不规范、不透明等一系列问题，增加财务风险。
项目管理类方面问题	一是项目单位未开展相关就业数据统计工作，无法知晓项目实施后对于推动老城区青年人才就业的真正实效，缺乏数据支撑同时也不利于后续项目进一步优化以及相关方针政策的转变。 二是未形成长效的可持续机制，据评价工作组调查所得，2024年第三季度，青年人才补贴项目的申请数量为0，项目后续开展遇到瓶颈，项目单位未根据当地情况，对青年人才补贴项目进行多元化的政策，如适时调整补贴标准、开展青年人才社区活动、心理咨询服务等，与青年人才的联系不足，缺少对于青年人才需求的了解。
备注：无	

附件三 调查问卷报告

洛阳市老城区 2023 年人力资源和社会保障 局青年人才生活补贴调查问卷分析报告

通过问卷调查，了解洛阳市老城区人社局 2023 年青年人才生活补贴项目整体实施情况，发现项目在效益、群众满意度方面的问题，为提升项目资金使用效益，完善本次项目绩效评价提供支持。

一、调查对象

根据评价目的以及指标体系设置情况，本次问卷调查对象为补贴对象。

二、调查内容

根据调研对象的自身特性，评价组将问卷设置为以下内容：

（一）基础信息，包括受访者对青年人才生活补贴政策的基本了解等；

（二）满意度问题，包括受访者对项目的满意度。

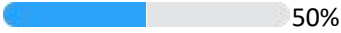
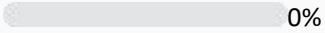
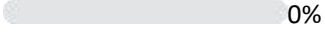
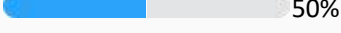
三、调查方式、问卷调查的发放与回收

评价组通过发放调查问卷的方式开展社会调查，由评价工作组成员在“问卷星”平台设计好问卷调查表后，在项目相关负责人的协调配合下，通过微信、短信、QQ 等方式将问卷链接发送给填写者填写，填写后直接由平台统计结果并由评价组进行整理。现场访谈则直接对受访者进行访谈，并由评价组记录并整理访谈内容。本次社会调查发放问卷 36 份，回收有效问卷 6 份。

附件

青年人才生活补贴项目调查问卷

1.您的身份是（ ）。 [单选题]

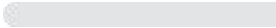
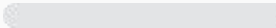
选项	小计	比例
A.已经获得青年人才生活补贴项目补贴款的青年	3	 50%
B.未获得补助款但有意愿申请青年人才生活补贴的青年	0	 0%
C.无意愿申请的青年	0	 0%
D.其他	3	 50%
本题有效填写人次	6	

2.您是否知晓或关注过青年人才生活补贴的事情（ ）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.关注且非常了解	3	 50%
B.关注但基本了解	2	 33.33%
C.关注但不了解	1	 16.67%
D.不关注	0	 0%
本题有效填写人次	6	

3.您是从哪些渠道了解到青年人才生活补贴项目？（ ）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.政府宣传/主题活动	4	 66.67%
B.街道/社区	0	 0%
C.电视、广播等传统媒	0	 0%
D.公众号、微博等网络媒体	2	 33.33%

E.亲朋好友	0	 0%
F.其他	0	 0%
本题有效填写人次	6	

4.您是否知晓青年人才生活补贴补贴的标准（ ）。 [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A.是	6	 100%
B.否	0	 0%
本题有效填写人次	6	



5.您对该补贴标准的数额表示（ ）。 [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A.非常满意	2	 33.33%
B.比较满意	3	 50%
C.满意	1	 16.67%
D.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	6	





6.您对该补贴发放的及时程度表示（ ）。 [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A.非常及时	3	 50%
B.一般及时	1	 16.67%
C.不及时	2	 33.33%
D.非常不及时	0	 0%
本题有效填写人次	6	


7.您认为该补贴发放多大程度能提升您长期在老城区工作的意愿（ ）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.非常大程度	4	 66.67%
B.一定程度	1	 16.67%
C.没有影响	1	 16.67%
本题有效填写人次	6	


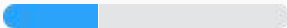
8.您对补贴申请和发放公平合理性的满意度（ ）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	2	 33.33%
B.比较满意	1	 16.67%
C.满意	3	 50%
D.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	6	

9.您对补贴申请和领取便捷性的满意度（ ）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	3	 50%
B.比较满意	1	 16.67%
C.满意	2	 33.33%
D.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	6	

10.您对申报补贴时的工作人员态度的满意度（ ）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	3	 50%
B.比较满意	2	 33.33%
C.满意	1	 16.67%
D.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	6	

11.您觉得生活补贴的发放是否对您的生活压力有所缓解（）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.是	6	 100%
B.否	0	 0%
本题有效填写人次	6	

12.补贴发放后是否有政府人员进行定期回访了解情况（）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.是	6	 100%
B.没有	0	 0%
本题有效填写人次	6	

13.是否有了解到人社局举办的相关青年人才社区活动。 [单选题]

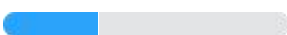
选项	小计	比例
A. 有	4	 66.67%
B.没有	2	 33.33%
本题有效填写人次	6	

14.您对青年人才生活补贴项目的整体满意度是（）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	3	 50%
B.比较满意	1	 16.67%
C.满意	2	 33.33%
D.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	6	

15.请问您认为该项目实施还有哪些需要改善的方面?您有什么建议? [\[填空题\]](#)
 填空题数据请通过下载详细数据获取

5.您对该补贴标准的数额表示 ()。 [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A.非常满意	3	 50%
B.比较满意	1	 16.67%
C.满意	2	 33.33%
D.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	6	

6.您对该补贴发放的及时程度表示 ()。 [\[单选题\]](#)

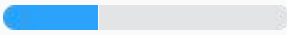
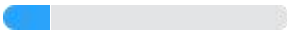
选项	小计	比例
A.非常及时	3	 50%
B.一般及时	2	 33.33%
C.不及时	1	 16.67%
D.非常不及时	0	 0%
本题有效填写人次	6	

7.您认为该补贴发放多大程度能提升您长期在老城区工作的意愿 ()。 [\[单选](#)

题]

选项	小计	比例
A.非常大程度	3	 50%
B.一定程度	2	 33.33%
C.没有影响	1	 16.67%
本题有效填写人次	6	

8.您对补贴申请和发放公平合理性的满意度（ ）。 [单选题]


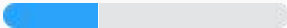
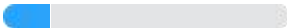
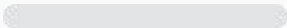
选项	小计	比例
A.非常满意	3	 50%
B.比较满意	2	 33.33%
C.满意	1	 16.67%
D.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	6	

9.您对补贴申请和领取便捷性的满意度（ ）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	3	 50%
B.比较满意	2	 33.33%
C.满意	1	 16.67%
D.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	6	

10.您对申报补贴时的工作人员态度的满意度（ ）。 [单选题]

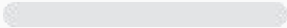
选项	小计	比例
----	----	----

A.非常满意	3	 50%
B.比较满意	2	 33.33%
C.满意	1	 16.67%
D.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	6	


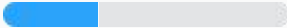
11.您觉得生活补贴的发放是否对您的生活压力有所缓解（）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.是	6	 100%
B.否	0	 0%
本题有效填写人次	6	

12.补贴发放后是否有政府人员进行定期回访了解情况（）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.是	6	 100%
B.没有	0	 0%
本题有效填写人次	6	

13.是否有了解到人社局举办的相关青年人才社区活动。 [单选题]

选项	小计	比例
A.有	4	 66.67%
B.没有	2	 33.33%
本题有效填写人次	6	

14.您对青年人才生活补贴项目的整体满意度是（）。 [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	3	50%
B.比较满意	0	0%
C.满意	3	50%
D.不满意	0	0%
本题有效填写人次	6	

15.请问您认为该项目实施还有哪些需要改善的方面?您有什么建议? [\[填空题\]](#)

无人作答

附件四 实地调研照片

评 价 组 实 地 访 谈 照 片

