

工 作 通 报

第 8 期

中共洛阳市委办公室

2018 年 2 月 6 日

李亚同志在落实全面从严治党主体责任 述责述廉会议上的讲话

（2018 年 2 月 4 日，根据记录整理）

在 2016 年度落实全面从严治党主体责任述责述廉会议上，我用习近平总书记提出的“党建三问”，也就是“是不是各级党委、各部门党委（党组）都做到了聚精会神抓党建？是不是各级党委书记、各部门党委（党组）书记都成了从严治党的书记？是不是各级各部门党委（党组）成员都履行了分管领域从严治党责任？”作为结束语，对全市各级党委（党组）、书记和班子成员提出了希望和要求。一年过去

了，今天再次召开述责述廉会议，就是要抽检大家回答“党建三问”的实际情况，进一步树立导向、夯实责任、传递压力，推动全面从严治党向纵深发展。刚才，6位同志进行了述责述廉，并回答了现场提问。总的来看，大家的认识在提升、责任在强化、措施在落实、成效也比较明显，但问题依然不少。这说明全面从严治党永远在路上，必须强化使命担当，突出“常”“长”二字，精准发力、久久为功。下面，我讲三点意见：

一、提升认识，做到真自觉

落实全面从严治党主体责任，关键在自觉，真自觉才会真落实。要把抓好党建作为最大政绩，切实认清落实主体责任的重要性紧迫性，真正把责任扛稳、抓牢、做实。

一要在增强“四个意识”中做到真自觉。全面从严治党，是以习近平总书记为核心的党中央治国理政的鲜明特征。党的十九大把坚持全面从严治党列为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，提出了新时代党的建设总要求。习近平总书记在十九届一中全会上提出的六个方面重点工作、在“1·5”重要讲话中提出的“三个一以贯之”重要要求，都包括要推进党的建设新的伟大工程；在十九届中央纪委二次全会上，强调要重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入。落实党中央决策部署和习近平总书记重要要求，既是政治责任、政治担当问题，也是政治态度、政治

立场问题。我们要牢固树立“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣将全面从严治党主体责任落到实处，不能说一套、做一套。

二要在对照初心使命中做到真自觉。“不忘初心、牢记使命”是党的十九大郑重宣示，是对全党发出的伟大号召。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。具体到现阶段的洛阳，就是要把正确的思路举措落到实处，更好地推动发展、造福群众。我们只有坚守初心和使命，才能走在时代前列，赢得人民拥护，取得新的更大胜利。当前，我们面临的“四大考验”“四种危险”依然严峻复杂，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素依然很多。要坚守初心和使命，必须加强党的建设；要加强党的建设，必须扭住主体责任这个“牛鼻子”。只有扭住这个“牛鼻子”，才能把全面从严治党的部署要求落到实处。我们要结合即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，着眼洛阳发展大局和人民根本利益，敢抓敢管、真抓真管、善抓善管，把各级党组织建设得更加坚强有力。

三要在坚持问题导向中做到真自觉。党的十八大以来，全面从严治党之所以成效显著，首先在于以习近平同志为核心的党中央直面重大风险考验和党内存在的突出问题，以强烈的使命担当和顽强的意志品质，动真碰硬、革故鼎新。这

几年，洛阳党的建设全面加强，政治生态持续好转，但在一些地方，仍然存在党内政治生活不严肃、纪律规矩没有立起来、基层党组织软弱涣散、不正之风和腐败问题屡禁不止等突出问题。反映在落实主体责任上，就是仍然存在各式各样的形式主义、官僚主义、好人主义，有的片面关注经济增长而忽视党的建设，有的没有投入足够的时间和精力，有的把开会、发文等同于抓落实，有的遇到矛盾问题要么躲闪避绕、要么击鼓传花。对此，我们要保持清醒与忧患，下功夫解决好突出问题，确保管党有方、治党有力、建党有效，切不可自我感觉良好。

二、把握方向，做到真聚焦

落实全面从严治党主体责任，必须学深悟透习近平总书记关于全面从严治党的重要思想，学深悟透中央、省委决策部署和市委要求，按照正确的思路举措，抓住关键环节、聚焦重点任务，把各项工作抓紧抓实、抓出成效。

一要把握好总要求。党的十九大明确提出新时代党的建设总要求。这个总要求，突出了全面从严治党的大思路大方略，是指导新时代党的建设的总纲领和总遵循。我们要深刻领会、切实遵循这个总要求，对党建工作进行全面审视、全面提升。要坚持根本方针。“坚持和加强党的全面领导”是新时代党的建设的根本出发点和落脚点，“坚持党要管党、全面从严治党”是党的建设的一贯方针和要求。要紧紧围绕“两

个坚持”的根本方针来部署、推进、检验党的建设，使我们的政治优势得到充分发挥。要坚持基本思路。“以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点”，指明了党的建设的实践路径。要坚持“四个以”的基本思路，抓住关键、持续发力，推动全面从严治党向纵深发展。要坚持总体布局。“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量”，明确了党的建设的主要任务，是对党的建设总体布局的一个重大理论和实践创新。要坚持“5+2”的总体布局，统筹推进党的各项建设，做到全面从严、全面过硬。要坚持奋斗目标。“把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”，集中体现了党的性质、宗旨、纲领，是对新时代党的建设目标的一个全新概括。要紧盯目标、精准发力，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。

二要把握好重要经验。习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上，以“六个统一”系统而深刻地总结了党的十八大以来全面从严治党的重要经验。“六个统一”是规律性认识，是原则方向，也是具体抓手，我们要长期坚持、不断深化。

坚持思想建党和制度治党相统一，就是要既通过思想建党，守好“总开关”，坚定理想信念的立党之魂，也通过制度治党，架起“高压线”，筑牢严明党纪的固党之基，把思想建党的成果转化为制度治党的内容，让制度治党的规范体现思想建党的要求，使二者同向发力、相辅相成。坚持使命引领和问题导向相统一，就是要既立足当前，在解决人民群众最不满意的问题上下功夫，又登高望远，在加强统筹谋划和顶层设计上着力，做到思想觉悟“高得上去”，具体工作“低得下来”，增强直面问题的勇气，提升解决问题的能力。坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一，就是要既用严格教育、严明纪律管住“绝大多数”，也用更高的标准、更严的管理和监督管住“关键少数”，把示范作用与规模效应结合起来，把自上而下与自下而上结合起来。坚持行使权力和担当责任相统一，就是要把落实管党治党责任作为最根本的政治担当，紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害，一锤接着一锤将责任钉深、砸实、压牢，确保责任链条不断延伸。今天的述职评议，就是要通过强化第一责任人责任，逐级传导压力，层层压实责任。坚持严格管理和关心信任相统一，就是要把纪律挺在前面，坚持真管真严、敢管敢严、长管长严，坚持惩前毖后、治病救人的一贯方针，优化激励机制，在最大限度防止干部出问题的同时，最大程度激发广大干部干事创业的积极性。监督执纪“四种形态”，根本目的就是教

育挽救干部，对干部真正负责。坚持党内监督和群众监督相统一，就是要在加强党内监督的同时，充分发挥国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督等多种监督形式的作用，做到监督无死角、监督者本身也要被监督。

三要把握好战略部署。党的十九大从八个方面对党的建设作出了全面部署，十九届中央纪委二次全会对政治建设、作风建设、纪律建设、反腐败斗争等提出了明确要求，我们要全面抓好落实。这里，重点强调四点：一是把政治建设摆在首位。党的政治建设是党的根本性建设，决定了党的建设方向和效果。要坚定自觉维护习近平总书记的领袖和核心地位、维护党中央权威和集中统一领导，坚定自觉深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习贯彻，坚定自觉尊崇党章、严肃党内政治生活，坚定自觉发展积极健康的党内政治文化，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在落实中央、省委、市委决策部署上不讲条件、不打折扣、不作选择、不搞变通。二是把纪律规矩挺在前面。只有坚持纪在法前、纪严于法，把纪律规矩真正立起来，才能给党员干部的言行举止构筑“第一道屏障”，避免小错酿成大错。要加强纪律教育，让党员干部知敬畏、明底线、守规矩，将铁的纪律转化为日常习惯和自觉遵循；完善纪律规章，将制度的笼子越扎越紧；强化纪律执行，用好监督执纪“四种形态”，抓早抓

小、防微杜渐。对违规违纪问题，要硬起手腕，绝不姑息。市委反复强调，“饭桌之上有政治、聊天之间有纪律、微信圈里有规矩”，但从最近暴露出来的一些问题看，有的党员干部还没有真正重视起来，纪律规矩这根弦绷得不紧，必须深刻汲取教训、认真进行整改。三是把作风建设引向深入。作风建设是全面从严治党的永恒课题。要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，坚决纠正形式主义、官僚主义，坚决防止享乐主义、奢靡之风回潮复燃，大力倡树“清新简约、务本责实”的作风导向，引导党员干部强化责任担当、提升能力素质、弘扬实干作风，以宽肩膀、真本领、硬措施抓落实。要以零容忍态度惩治腐败，着力解决各种不正之风和腐败问题。四是把基层组织建好建强。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。党的十九大明确指出，要把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。要紧紧围绕这五大定位，以“河洛党建计划”为抓手，健全基本组织，建强基本队伍，落实基本制度，抓好基本活动，强化基本保障，持续推进软弱涣散党组织集中整顿，充分发挥基层党组织的政治功能和服务功能。

三、凝心聚力，做到真落实

全面从严治党主体责任要落到实处，关键在于扣紧责任链条、强化责任落地，真抓实干做、久久为功，不能纸上谈

兵。

一要以上率下抓落实。责任能否真正落地生根，首先在领导、在领导班子。落实全面从严治党主体责任，要从我做起，从市级领导班子做起，从县（市、区）和市直部门党委（党组）书记做起，从每位班子成员做起，切实履行好组织领导之责、维护党纪之责、作风建设之责、防治腐败之责、教育管理之责、支持保障之责，一级抓一级、层层抓落实。市、县两级党委（党组）要坚持把党建工作与中心工作一起谋划、一起部署、一起推进，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入，防止“一手硬、一手软”。县（市、区）和市直部门党委（党组）书记要对履行第一责任人责任情况进行全面反思，党建工作研究过几次，约谈、问责等开展了多少回，都要心中有数。发现问题要敢于较真碰硬，及时提醒纠正，不能弱化淡化党的领导和第一责任人责任。

二要压实责任抓落实。要细化实化各级党委（党组）班子集体责任，有责要同担、有过要同究，避免推诿扯皮；要细化实化各级党委（党组）书记第一责任人责任，书记抓、抓书记，切实领好班子、带好队伍；要细化实化班子成员“一岗双责”，贯彻“谁主管、谁负责”原则，切实做到管人、做事、治党相结合；要细化实化各级各部门的责任，把责任分解压实到组织、宣传、统战、政法等党的工作部门，把压

力层层传导下去。纪律监察机关要协助同级党委落实好主体责任，责无旁贷地肩负起监督责任。责任既要压实、更要做实，不能把“说过了”当成“做过了”，对具体工作一交了之；不能把“做过了”当成“做好了”，对实际成效大而化之；不能把别人的“责任状”当成自己的“免责单”，班子内部、上下级之间都要避免出现这种情况。

三要完善机制抓落实。行之有效的制度机制，是推动主体责任落实的重要保证。要继续实施基层党建工作问题清单、任务清单、责任清单“三单制”管理，细化分解任务，明确各项工作的责任领导、责任单位、目标要求、时间节点，确保工作有人抓、问题有人管、责任有人担。要充分发挥党建工作领导小组的作用，探索完善党委办、党建办、主体办分工协作和市、县、乡、村协同联动机制，形成抓落实的合力。要加强对主体责任落实情况的督导检查，完善全面从严治党考核办法，更多到群众中去听取意见，全面了解情况、客观评价工作，注重实效，不能走过场。要强化结果运用，激励先进、鞭策后进，真正树起守土有责、守土负责、守土尽责的鲜明导向。

四要较真碰硬抓落实。落实责任，必须从严从实。要拿出切实可行的措施，以抓铁有痕、踏石留印的精神，把雷厉风行和久久为功结合起来，坚决避免“清谈馆”“空对空”。要有眼里不揉沙子的较真劲，不怕得罪人，不怕丢选票，不怕

伤和气，敢于“拉下脸”，敢于“出重拳”。对于主体责任落实不力，管党治党失之于宽、失之于松、失之于软，造成严重后果的，要依纪依法进行问责，该打的板子必须打下去，该处理的必须严肃处理。

新时代要有新气象新作为，这个新气象新作为，首先是全面从严治党要开创新局面。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以实际行动，持续回答好“党建三问”，不断开创党的建设新局面，为洛阳决胜全面小康、开启现代化建设新征程提供坚强保证。

（此件发至县级）

中共洛阳市委办公室

2018年2月6日印发

