

# 工 作 通 报

第 10 期

中共洛阳市委办公室

2018 年 2 月 12 日

---

## 李 亚 同 志 在 2017 年度县（市、区）委书记抓基层 党建工作述职评议暨“河洛党建计划” 巩固提升年总结会议上的讲话

（2018 年 2 月 8 日，根据记录整理）

今天，我们用一天时间，听取、评议各县（市、区）和有关市直单位抓基层党建工作述职，总结“河洛党建计划”巩固提升年工作推进情况。总体感觉，大家高度重视、认真准备，总结成绩客观全面，查摆问题实事求是，剖析原因深入透彻，下步打算具体实在，达到了预期目的，收到了预期效

果。刚才，省委组织部徐曙光同志对我市基层党建工作作了点评，肯定了工作成绩，指出了存在问题，提出了明确要求。大家要认真学习，抓好落实。

去年以来，全市各级党组织深入学习贯彻党的十九大精神，认真落实中央和省委、市委决策部署，围绕全市发展大局，以担当精神和务实作风，坚持不懈抓基层打基础，有力推动全面从严治党向基层延伸，取得了明显成效。一是责任有效传导。通过认真抓好基层党建述职评议、9轮次观摩督导和暗访抽查，有效推动了各级党组织把基层党建工作摆在突出位置，切实把抓好基层党建的责任和压力传导到了基层。二是思路更加清晰。各级党组织以“河洛党建计划”巩固提升年为抓手，以五个方面重点任务为载体，积极探索、认真谋划，结合实际制定了抓基层党建工作的思路、目标和任务，使基层党建各项工作越抓越精准、越抓越具体、越抓越有效。三是合力不断增强。党建工作领导小组充分发挥协调作用，各级各部门协调联动，各领域、各行业、各单位的党建资源得到有效整合，党委统一领导、部门齐抓共管的良好格局更加巩固、力量更加凝聚。四是长效机制逐步完善。“逐村观摩、整乡推进”工作实现常态化制度化，社区“三社联动”工作模式得到有效推广，软弱涣散基层党组织整顿、抓党建促脱贫督查巡查、国有企业党建联席会议等机制更加完善，有力推动了各领域基层党建工作常抓常新、常态长

效。五是保障更加坚实。出台了调整村干部工作报酬的意见，村级组织办公经费、服务群众专项经费超过省定标准。各级财政列支基层党建专项经费同比提高 147%。427 个村集体经济试点工作扎实开展。新建改造提升村级组织阵地 1812 个，基本实现了阵地全覆盖、功能明显提升。

同时，我们也要清醒地认识到，对照党的十九大精神和全面从严治党新要求，全市基层党建工作还存在一些薄弱环节和突出问题。主要表现在：一是部分基层党组织作用发挥不够好。有的基层党组织“一切工作到支部”的导向树得不牢，业务工作和党务工作结合不紧，存在“两张皮”现象，导致战斗堡垒作用发挥不够充分。二是抓乡促村工作力度不够大。有的照搬照抄上级政策和文件，不能做到因地制宜，导致落实有偏差；有的重“硬件”、轻“软件”，重活动、轻工作，阵地建了、窗口有了，但服务实效不够。三是村级组织自我保障能力不够强。2719 个村集体经济年均收入 5 万元以下的占 88%、其中收入空白村占 63%，“没钱办事”已成为影响部分农村党组织基层党建水平提升的主要因素。四是干部队伍建设需要加强和提升。农村和社区干部队伍结构不优，出口较窄、流动性大，队伍不稳定。特别是农村“两委”班子成员存在“年龄偏大、文化偏低、身体偏弱”现象，知识素质、能力水平跟不上工作要求，部分地方“带头人”队伍不强，甚至出现违法违纪现象。五是党员教育管理存在短板。

随着新型城镇化的推进，特别是户籍制度改革的深入实施，人口流动性增强，农村空心化、半空心化形势日趋严峻，城市流动党员管理不到位，“流出地管不到、流入地管不了”的现象不同程度存在。这些问题表现在工作层面，根子在领导层面特别是主要领导层面，有的重视不够，履行全面从严治党主体责任不到位；有的习惯把“说过了”当成“做过了”，把“做过了”当成“做好了”，看似抓了，但抓而不紧、效果不佳。对此，必须引起高度重视，采取有力措施，努力加以解决。同时，大家在述职过程中也存在一些问题，有的讲成绩讲经验多、讲问题讲毛病少，讲表面问题多、讲深层次问题少；有的隔靴搔痒、讲空话套话，问题及原因找得不准不透，下步打算操作性针对性不强、管用的招数不多。对于会议上大家反思的问题和市领导点评的问题，市委组织部和各县（市、区）委“一把手”要对账列账，年底销账。

下面，我就深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，推动新形势下党的基层组织建设全面进步、全面过硬，讲三点意见。

### **一、切实增强抓好基层党建的政治自觉**

习近平总书记指出，“做好基层基础工作十分重要，只要每个基层党组织和每个共产党员都有强烈的宗旨意识和责任意识，都能发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用，我们党就会很有力量，我们国家就会很有力量，我们人民就会很有力

量，党的执政基础就能坚如磐石”。总书记这一重要论述，充分说明了基层党建工作的特殊重要性。我们要站在巩固党的执政基础、加强党的执政地位的高度，提高政治站位、强化执政意识，切实把党的领导传导到基层、落实到基层，保证基层党建工作始终沿着正确方向前进。

（一）抓好基层党建，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。党的十八大以来，习近平总书记着眼进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，把抓基层强基础作为长远之计和固本之策，强调“必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒”，要求“推动全面从严治党向基层延伸”，从地位作用到功能定位、从目标要求到方法措施、从工作导向到检验标准，对基层党建提出一系列重要思想和重要论述，系统回答了基层党建怎么看、抓什么、如何抓等重大理论和实践问题，为新形势下加强基层党建指明了方向、提供了遵循，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。做好基层党建工作，是增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的政治态度和具体行动。我们要全面系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会习近平总书记关于基层党建的重要论述精神，真正学深悟透、

融会贯通、落到实处。

（二）抓好基层党建，是深入学习贯彻党的十九大精神的必然要求。党的十九大报告从党和国家事业发展全局出发，提出了新时代党的建设总要求和 8 个方面重点任务，把基层组织建设作为党的建设的重要内容，从基层党组织功能定位、党支部职责、组织体系和带头人队伍建设、扩大党内基层民主、提高党员发展质量、加强党内激励关怀帮扶、强化党员教育管理等方面，明确了加强基层组织建设的总体部署、目标定位和重点任务。十九大之后，中央对基层工作进行顶层设计、作出重大部署，从大力实施乡村振兴战略、全面部署新时代“三农”工作，到开展扫黑除恶专项斗争、不断增强群众安全感获得感，再到依法规范管理农村宗教特别是基督教问题、切实筑牢党的执政根基，推出了一套组合拳，对基层党建工作提出了新的更高要求。各级党组织要深入学习贯彻，深刻领会精髓要义，着力推进全市基层党建工作全面进步、全面过硬，推动十九大精神在洛阳落地生根、形成生动实践。

（三）抓好基层党建，是实现新时代洛阳发展美好蓝图的坚强保证。“十三五”以来，我们围绕中央、省委决策部署和洛阳发展新的战略定位，提出了加快推进“9+2”工作布局、奋力实现“四高一强一率先”奋斗目标的发展思路，明确了加快建设副中心、打造全省增长极的具体任务，绘就了决

胜全面小康、开启现代化建设新征程的美好蓝图。要推动正确的思路举措落地见效，把美好蓝图变成现实，很多工作要在基层落实，很多问题要在基层解决，可以说基层是至关重要的“最后一公里”。从面临形势看，一方面，随着经济体制的深刻变革、社会结构的深刻变动、利益格局的深刻调整、思想观念的深刻变化，社会各类思想交流碰撞、各种思潮冲突激荡，广大党员群众的思想认知日趋多元，我们党面临的执政环境是严峻复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的。另一方面，基层党组织工作理念、设置形式和活动方式还没有完全跟上时代步伐，基层干部特别是村干部队伍青黄不接、后继乏人，党建工作和中心工作还没有完全融合。从全面从严治党要求来看，党的十九大提出要“不断提高党的建设质量”，管党治党螺丝将会越拧越紧，但是目前全面从严治党还没有传导到一些基层组织，海面九级风浪、海底纹丝不动，一些基层党组织弱化、虚化、边缘化，党内组织生活随意化、平淡化、娱乐化、庸俗化，党组织凝聚力、战斗力、吸引力、感召力亟待增强。特别是从去年开展“四查四促”专项行动情况看，基层虚报冒领涉农资金、侵占挪用扶贫资金、优亲厚友、吃拿卡要等侵害群众利益的问题仍然不少，“村霸”、宗族势力、黑恶势力仍在为祸一方，宗教特别是基督教蔓延等宗教热问题比较突出。这些问题解决不好，势必会影响全面从严治党的根基。必须把抓

基层打基础作为重中之重，抓紧抓牢，为决胜全面小康、开启现代化建设新征程提供坚强保证。

## 二、着力打造坚强战斗堡垒

在 2017 年“河洛党建计划”巩固提升年基础上，市委把今年确定为“河洛党建计划”全面进步年，就是要进一步树立大抓基层的鲜明导向，以提升组织力为重点，持续抓好五个方面重点任务，切实将党的基层组织打造成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

（一）以政治建设为统领，着力推动党的主张深入人心。基层党组织是政治组织，具有鲜明的政治属性。必须把政治建设摆在首位，确保基层党组织政治定位不偏离，政治功能不减弱。要加强思想建设。把习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为“三会一课”、党员主题活动的重要内容，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导广大基层党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“四个服从”，坚定自觉地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要加强全面领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。要加强党组织对各领域社会基层组织的政治领导，确保党的核心地位不动摇。在农村，要完善党组织实施有效领导、其他各类组织按照法律和各自章程开展工作



的运行机制，坚决防止村级党组织虚化、弱化、边缘化，尤其要防止基层党组织被宗教和黑恶势力所控制。在城市，要全面提升街道、社区服务能力，建立社区党建工作议事协调机制、社区共驻共建机制、社区党建工作联席会议机制。在国有企业，要把党的领导融入公司治理各个环节，发挥党组织把方向、管大局、保落实作用。在机关，要着力解决中心工作与党的建设“两张皮”问题，推动党建工作规范化。在“两新”组织，要努力实现党的组织和党的工作动态全覆盖，不断提高党组织在经营发展、决策咨询方面的参与度。在科研院所和高等院校，要坚持和完善党组织对重大问题进行讨论和作出决定的机制，支持行政领导人依法行使职权。要加强政策宣传。通过“三新”讲习所集中讲、登门入户重点讲、广播电视常态讲、微信微博动态讲等，以人民群众喜闻乐见的形式和通俗易懂的语言进行宣传宣讲，特别是贫困县要认真落实“一转三推进”，确保党的政策让群众听得懂、听得进，能领会、能落实，真正使党的好政策、好主张春风化雨、滋润心田，转化为基层党员群众凝魂聚气、干事创业的持久动力。

（二）以组织建设为核心，着力推动党的决定全面贯彻。要准确把握社会结构、组织形式、行业分工、党员流向的深刻变化，不断推进党的基层组织设置和生活方式创新，推动党的组织有效嵌入各类社会组织、党的工作有效覆盖各

类社会群体。要创新设置方式。当前，一些地方、一些领域党组织建设还存在盲区，特别是非公企业和社会组织党组织覆盖率仅有 78%、71%，差距还很大。对于符合建立党组织条件的，要应建尽建，不留死角、不留空白；要创新方式方法，通过联合建、挂靠建等方式，确保每个党员都能及时纳入党组织的有效管理、有效教育。要扩大“有效覆盖”。“有形覆盖”是前提，“有效覆盖”是关键。对于不符合建立党组织条件的基层组织，要通过选派党建工作指导员、联络员等开展党的工作，把党建工作的链条延伸到每一个领域、覆盖到所有基层组织，确保哪里有群众哪里就有党的工作。要激发组织活力。着力推进基层党建传统优势与信息技术有机融合，用好用活“互联网+智慧党建”融平台，提升党建工作智能化、信息化、科学化水平。

（三）以基础建设为保障，着力推动基层治理有力有序。推进基层治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，事关大政方针贯彻落实，事关基层群众切身利益，事关党的执政根基。必须夯实基层、打好基础，切实提高领导基层治理的能力和水平。要强化经费保障。当前，全市村级组织办公经费和服务群众专项经费虽然达到省定标准，但与满足服务群众、加强基层治理的需求相比，还有较大差距。去年我们提出要建立稳定增长的动态经费保障机制，今年要把村党组织书记月工作报酬平均提高到 1900 元左右。要持

续加大对村级集体经济试点的支持力度，在搞好统一经营服务上、在盘活用好集体资源资产上、在发展多种形式股份合作上多想办法、积极探索，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，充分发挥试点示范效应，提升村级组织自我保障能力。要强化阵地保障。目前，全市村级阵地有近40%建设不规范，近2%还没有或租用阵地，教堂里熙熙攘攘、支部里冷冷清清的问题依然存在。要以建保用，有机整合党员活动室、实用技术培训场所、新时代“三新”讲习所等各类场所，一室多用、充分利用，确保党建阵地全面覆盖、功能全面提升。要以用促建，适时对党建阵地使用情况进行暗访，督促指导村级党组织把阵地管好用好、作用发挥好。要强化制度保障。持续完善以党组织为核心的新型基层治理体系，健全党组织领导下的居民自治机制、民主协商机制、群团带动机制、社会参与机制。认真落实“四议两公开”、党务村务公开等制度，畅通群众表达意愿、参与决策、实施监督的渠道。要充分发挥乡村优秀传统文化的教化作用、村规民约的约束作用和乡贤的引领示范作用，推进移风易俗，培育文明风尚。要强化法治保障。组织部门调研发现，全市约有50个村派系斗争严重、依靠家族势力等干扰村内事务，说明依法治理任务繁重。要按照中央关于开展扫黑除恶专项斗争的通知要求，结合村（社区）“两委”换届，坚决扫除“黑组织”、严厉打击“恶势力”、深挖彻查“保护伞”，还人民群众

一个艳阳天。

（四）以服务群众为天职，着力推动党群干群亲如一家。基层党组织是保持党同人民群众血肉联系的桥梁与纽带，必须始终保持对人民群众的赤子之心，扎实做好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众各项工作。要真心真意解难题。下基层、进农户、听民声，了解群众疾苦，关心百姓冷暖，真正把群众当家人、把群众的小事当作自己的大事，尽心尽力为群众排忧解难，把工作做到群众心坎上。现在一些基层干部与群众感情淡漠，不愿做、不会做群众工作，车轮一转、情况摸遍，手机一拨、全都掌握。一定要改变这种状况，多到群众中接受教育、接受洗礼，春节之前，各级党组织要深入开展各种形式的调研走访慰问送温暖活动，把党和政府的关怀与温暖送到群众身边。要满腔热情办实事。顺应人民日益增长的美好生活需要，推动服务事项、服务资源向农村和社区下沉，推动与民生密切相关的服务内容进驻党群服务中心，加强便民服务综合信息平台建设，多开展一些上门服务、代办服务、网上服务，全面落实挂牌值班、AB岗值班等制度，让群众少跑冤枉路、少花冤枉钱、不受冤枉气。为什么一些地方宗教热，一些群众亲教会远支部、信教不信党，就是因为一些地方的干部对群众的事情不热情、对群众的冷暖不关心，党的温暖群众感受不深刻。这些都是大事，县（市、区）委书记、组织部长一定要认真反

思。要耐心细致做工作。做群众工作，既要想做愿做积极做，又要能做会做善于做。要熟练掌握和运用“群众语言”，坚持从细处着眼、小处着手，合情合理、尽职尽责，真正把政策讲清、把道理说透、把疙瘩解开、把情绪理顺、把事情办好。要通过服务贴近群众、团结群众、引导群众、赢得群众，带领群众坚定不移听党话、跟党走，真正成为群众的“主心骨”“领路人”。

（五）以队伍建设为根本，着力推动改革发展落地见效。加强基层党组织建设，推动改革发展落地见效，最终要靠一支政治过硬、本领高强、作风优良的基层党员干部队伍。要优化队伍结构。以村（社区）“两委”集中换届为契机，坚持“三有三带”标准，坚持村内“选”、上级“派”、社会“招”等方式，坚持老、中、青相结合，选优配强“两委”班子特别是党组织书记队伍，形成合理梯队。要采取专兼结合、公开招聘选聘等方法，加强党务工作者队伍建设。要高质量发展党员，稳妥处置不合格党员，进一步优化党员队伍结构。要加强教育管理。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善基层干部考核评价机制，加强目标考核和结果运用，动态提升工作报酬，通过公务员招录、事业单位招聘、从优秀村干部中提拔干部等方式拓宽政治出路，激发基层干部工作热情。要健全第一书记管理考核和激励保障机制，在实施乡村振兴战略中继续派驻第一书记，逐步推进常态化，

发挥好驻村指导帮扶作用。要提升工作本领。要紧紧围绕市委中心工作，引导广大基层党员干部有担当的宽肩膀、成事的真本领。注重在基层一线和急难险重岗位培养、锻炼和打磨干部，有针对性地加强基层干部教育和培训力度，切实提高解决实际问题的能力和水平。

### 三、狠抓工作落实，确保基层党建任务落到实处

基层党建抓得怎么样，是各项工作落实的根基，也是落实成效的检验。要以抓铁留痕、踏石留印的劲头大抓基层，推动基层党建各项工作落到实处、取得实效。

（一）压实责任，上下联动。各级党组织是抓基层党建的责任主体、领导主体，也是工作主体、推进主体。党组织书记作为第一责任人，要强化主责主业意识，既要亲力亲为带头抓、抓具体，又要履职尽责抓班子、带队伍，一级抓一级，一级带一级，形成“头雁效应”和“示范效应”。要持续实施基层党建问题清单、任务清单、责任清单“三单制”管理，真正做到基层党建工作与中心工作同部署、同促进、同发展、同提高。组织部门要切实负起牵头抓总责任，相关部门要发挥职能作用，强投入保障、抓机制建设、重协调联动，进一步压实各级各方责任。

（二）统筹结合，形成合力。中央提出的实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、开展扫黑除恶专项斗争、依法依规管理宗教事务等，是抓基层打基础的一系列组合拳，需要与

基层党组织建设统筹结合、协调推进。要与实施乡村振兴战略统筹结合，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，提升农村宜居水平，提振农民信心。要与打赢脱贫攻坚战统筹结合，带领农民拓宽增收渠道、提升生活水平、脱贫致富奔小康。要与扫黑除恶专项斗争统筹结合，露头就打、除恶务尽，打造和谐稳定的基层社会环境，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。要与依法依规管理宗教事务统筹结合，解决好宗教特别是基督教在农村蔓延问题，让宗教热降温，引导群众“亲支部、远教会”，巩固党的执政根基。

（三）转变作风，形成常态。基层工作与众联系最紧密，群众对基层作风感受最直接。要结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续倡树“清新简约、务本责实”作风导向，以过硬作风保障各项工作落到实处。党员领导干部特别是各级党组织书记要“心中装满百姓”“裤脚沾满泥土”，大兴调查研究之风，多到地处偏远、党建薄弱、情况复杂的地方去察实情、听民声、解难题。要驰而不息纠正“四风”，认真对照习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设重要批示精神，深入查摆官僚主义、形式主义在基层的新表现，严肃查处发生在群众身边的腐败问题，以优良的党风政风树形象、聚民心、促发展。

（四）严格考核，形成导向。持续抓好县乡党委书记抓基层党建工作述职评议考核，把“河洛党建计划”“三个清单”

推进落实情况纳入述职评议考核和巡察工作重点，通过基层党建识别检验干部，根据考核结果兑现奖惩，真正述出成绩、评出压力、考出动力。要持续推动各领域基层党组织观摩督导暗访常态化制度化，采取定期督查、随机抽查、专项检查等方式，及时发现问题，加强整改落实。对履责不到位、抓党建不力、问题较多的，约谈诫勉、限期整改，情况严重的要进行组织处理、严肃问责。

新时代要有新气象，基层党建更要有新作为。全市各级党组织要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，推动基层党建工作再上新台阶，为推动洛阳各项事业发展提供坚强保证！

（此件发至县级）

