

工 作 通 报

第 16 期

中共洛阳市委办公室

2018 年 3 月 4 日

李亚同志在调研监察体制改革试点工作 座谈会上的讲话

(2018 年 2 月 28 日，根据记录整理)

市十四届人大六次会议选举产生了首届市监察委员会领导班子，各县（市、区）监察委员会也先后选举产生了，加之人员转隶及监察委员会挂牌，标志着国家监察体制改革试点工作在洛阳取得了实质性进展，标志着我市党风廉政建设和反腐败工作迈入了新阶段，标志着我市推进全面从严治党向纵深发展开启了新征程。今天来市监察委员会调研，主要是和大家一起研究监察委员会如何高效有序运转、如何充分

发挥作用。

刚才，我们实地看了市纪委监委党风政风监督室、信访室，会生同志汇报了全市监察体制改革试点工作情况，4名同志作了很好的发言。总体来看，在市委的领导下，市纪委精心谋划、统筹协调，各级各部门团结协作、密切配合，做了大量工作，有力推动了我市监察体制改革试点工作。特别是监察委员会成立后，开展了培训、完善了制度、推进了融合，强化监督执纪，高压惩治腐败，起步是好的。但也要看到，监察委员会的成立只是改革迈出的第一步，接下来还有很多工作要做，任务很重、要求很高，必须抓紧抓实、务求实效。下面，我讲三点意见：

一、切实提升政治站位，深刻认识监察体制改革的重大意义

国家监察体制改革是当前重要的改革工作，是必须完成的政治任务。我们要提升政治站位，认清重大意义，进一步增强深化监察体制改革的坚定性自觉性，确保改革任务不折不扣落到实处。

一要深刻认识监察体制改革是党中央作出的重大决策部署，是事关全局的重大政治体制改革。国家监察体制改革是以习近平总书记为核心的党中央决定进行的事关全局的重大政治体制改革。习近平总书记高度重视，从首次开题到试点，先后4次听取专题汇报、6次主持会议进行研究，又在党的

十九大上提出明确要求，为我们做好这项改革工作指明了方向、提供了遵循。深化监察体制改革，成立监察委员会，实行党的纪律检查委员会、监察委员会合署办公，就是要强化党的集中统一领导，确保党始终总揽全局、协调各方，确保党中央的命令和部署不折不扣得到落实；就是要通过对政治体制、政治权力、政治关系的重大调整，切实把制度优势转化为治理效能，进一步推动国家治理体系和治理能力现代化。在政治体制上，监察委员会是政治机关，不是行政机关、司法机关；在政治权力上，监察委员会与纪委合署办公，拥有监督、调查、处置的权力；在政治关系上，监察委员会在党委领导下，由人大选举产生，接受人大监督。我们要从讲政治的高度，树牢“四个意识”，切实增强工作的自觉性主动性，坚决完成中央、省委部署的各项改革任务。

二要深刻认识监察体制改革是实现监督工作全覆盖、推动全面从严治党向纵深发展的重大战略举措。党的十九大对全面从严治党、推进党的建设新的伟大工程作出战略部署，释放出全面从严治党一刻都不能松、一步都不能退的强烈信号。推进全面从严治党，最根本的挑战来自党自身，最严峻的挑战就是能否做到对权力的有效监督。我们党要领导人民进行伟大社会革命，必须首先进行自我革命，不断提高“四个自我”能力。这就必然要求完善党和国家自我监督体系，既要完善党内监督，也要加强国家监察。深化监察体制改

革，构建集中统一、权威高效的监察体系，很重要的一点就是整合监督力量、拓宽监察对象，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。这是对国家监督制度的重大顶层设计，是从我国国情和实际出发、对当今时代权力制约形式的创新探索，是完善党和国家自我监督体系的重大举措，有利于更好地发挥监督效力、更好地推动全面从严治党向纵深发展。市监察委员会成立后，力量更集中、配置更合理，监督对象由原来的 6 万多人增加至 14 万多人，市本级监督单位由原来的 101 家扩大到 139 家，足以说明这项改革的重要性和必要性。

三要深刻认识监察体制改革是整合反腐力量、加强党对反腐败工作统一领导的现实要求。目前，我市反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。但也要看到，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，滋生腐败的土壤依然存在，消除存量、遏制增量的任务依然艰巨繁重，尤其是反腐监督体系还存在力量分散、衔接不畅等现实问题。深化监察体制改革，将党对反腐败工作的集中统一领导具体化，决策指挥、资源力量、措施手段更加集中统一，使反腐败工作体系更加科学完备，正是要从组织上、制度上巩固党的十八大以来反腐败斗争取得的成果，把推进党风廉政建设和反腐败斗争中形成的新理念新举措新经验固化下来、加以实践，巩固不敢腐、促进不能腐、强化不想腐，夺取反腐败斗争压倒

性胜利。

二、准确把握职能定位，认真履行好职责使命

对市、县两级监察委员会，市委寄予厚望、社会各界广泛关注，关键是要发挥好作用。“成立即是开局，开局就要打响”，要准确把握职能定位，聚焦主责主业，主动担当担责。

一要把准政治方向，确保改革始终沿着正确方向前进。监察委员会和纪委合署办公，代表党和国家行使监督权，不是行政机关、司法机关，是政治机关，必须始终把讲政治放在首位，旗帜鲜明地把坚持党的领导、落实党的要求贯穿始终。要树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于深化国家监察体制改革的重要指示精神为根本遵循，不断提高政治站位和政治觉悟，不折不扣落实党中央决策部署，坚定不移按照中央精神办事，一以贯之加强党的领导，切实把从政治和全局上向核心看齐体现在改革试点的全过程。

二要推进内部协调，扎实有序做好改革试点工作。按照中央、省委确定的时间表和路线图，今年8月底前要高质量高效率完成改革试点各项任务。要在前期良好开局的基础上，把工作重点转向全面深度融合上，迅速依法开展工作。需要强调的是，全面深度融合是机构、思想、业务的全面深度融合，是合编、合心、合力的全面深度融合，必须实现

“1+1>2”的综合效应。要坚持“编随事走、人随编走”原则，在前期转隶人员初步安置的基础上，适当进行岗位统筹调配，实现机构融合、编制融合。要通过谈心谈话、互相取经，做到优势互补、融为一体、同心协力，实现思想融合、感情融合。要加快制定完善执纪监督、审查调查工作流程和相关制度，建立健全监察权运行机制、纪检工作与监察工作衔接机制，推进纪检和监察业务全线贯通、全程衔接，实现业务融合、工作融合。要建立完善纪法衔接、法法衔接制度机制，实现执纪审查与依法调查顺畅对接，促进监察机关与执法机关、司法机关相衔接，促进监察与巡察监督、派驻监督相统一，形成既相互配合、又相互制约的体制机制。对监察体制改革的新情况新问题，要及时发现、及时研究，出台管用措施，确保工作规范高效运行。

三要持续正风反腐，推进全面从严治党向纵深发展。全面从严治党永远在路上。要认真贯彻落实习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要批示精神，把监督检查中央八项规定及实施细则精神落实情况作为重点，密切关注“四风”隐形变异、改头换面新动向，持之以恒克服形式主义、官僚主义，久久为功祛除享乐主义和奢靡之风，对表态多调门高、行动少落实差等问题要坚决问责，对“四风”问题易发多发的要严肃追究领导责任，扭住不放、一寸不让、抓出成效。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、

强高压、长震慑，行贿受贿一起查，坚决减存量、重点遏增量。市监察委组建后，已立案 5 起、党纪处分 8 人，对市文联张炳志、市水务局杨志宏采取了留置措施，反响很大。要坚决惩治群众身边的腐败问题，持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，坚决查处发生在民生资金、“三资”管理、征地拆迁等领域群众身边的严重违纪违法行为，坚决查处基层干部吃拿卡要、盘剥克扣、优亲厚友等行为。要把扫黑除恶同反腐败结合起来，既严查严打涉黑组织，也深挖彻查背后的“保护伞”。

三、不断强化自身建设，全面提升能力素质

习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上强调，“执纪者必先守纪，律人者必先律己”。纪检监察机关肩负着维护党纪政纪的重要职责，其素质、能力和作风直接关系到全面从严治党的成效。要按照信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的要求，以更高的标准、更严的纪律来规范约束自己、严格要求自己，自觉做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁，把纪检监察干部队伍打造成党纪政纪的忠诚卫士、严惩腐败的钢铁拳头，确保人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

一要对党绝对忠诚。政治上绝对忠诚是对纪检监察干部第一位的要求。要牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记的领袖和核心地位、维护党中央权威和集中统一领导，

始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，任何时候任何情况下都要在政治上站得稳、靠得住，对党忠诚老实、与党同心同德，听党指挥、为党尽责。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，学思践悟、融会贯通，做到内化于心、外践于行。要善于从政治上看问题，增强政治敏锐性和政治鉴别力，始终做到坚持党的领导不动摇，贯彻执行中央、省委、市委决策部署决不含糊。

二要加强作风建设。“治人者必先自治，责人者必先自责，成人者必先自成”。纪检监察干部要带头改进作风、树立良好形象。要认真贯彻落实中央八项规定和实施细则精神，大力倡树“清新简约、务本责实”的作风导向，严格家教家风，坚决反对特权思想、特权现象，习惯在受监督和约束的环境中工作生活，练就过硬的作风。纪检监察干部很容易成为被围猎的对象，有些同志在接人待物处事中自觉高人一等、存在特权思想。对此，务必时刻保持警醒。要推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，自觉践行“三严三实”，养成习惯、化为境界。领导干部要身体力行、以上率下，带头当标杆、作示范，形成“头雁效应”。

三要锤炼过硬本领。机构整合后，有的同志来自纪检监察机关，有的来自检察机关，原来业务既有交叉、也有不同、各

有侧重。必须按照党的十九大提出的全面增强“八种本领”的要求，大兴学习之风、调查研究之风，有针对性地掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，全面提升业务理论知识和工作能力技巧。要实施精准培训，对于检察机关转隶过来的同志，加强党章党规党纪教育，深入学习党内法规，努力提高执纪能力和水平；对于原纪委监委机关的同志，侧重法律法规培训，着力提高运用法治思维和法治方式反腐败的能力；对于全国人大常委会赋予监察委的 12 种调查措施，要加强学习、实践锻炼，努力打造一支既懂政治、又懂经济，既懂管理、又懂业务，既懂党章党纪、又懂法律法规的纪检监察干部队伍，更好地适应形势要求、依法履职尽责。

四要严守纪律底线。习近平总书记强调，“监督别人的人首先要管好自己，执纪者要做遵守纪律的标杆”。纪检监察干部是党纪政纪的卫士，要带头把纪律和规矩挺在前面，不断向廉洁自律的高标准看齐，守住道德的高线、纪律的红线、法律的底线，做到心有所戒、行有所止，提高自身免疫力。要强化自我监督管理，把监督执纪问责的权力关进制度的笼子，对违纪违法的纪检监察干部实行零容忍，坚决防止“灯下黑”。

监察委员会的成立，是监察体制改革万里长征的第一步。希望大家按照中央、省委、市委的要求，以更坚决的态度、更有力的举措、更务实的作风，尽早实现高效有序运

转，重整行装再出发，反腐倡廉不松劲，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，为全市经济社会持续健康发展提供坚强保证！

（此件发至县级）

中共洛阳市委办公室

2018年3月5日印发

