

工 作 通 报

第 31 期

中共洛阳市委办公室

2018 年 6 月 23 日

李 亚 同 志

在地企合作联席会议 2018 年第二次会议 暨“三大改造”工作推进会议上的讲话

(2018 年 6 月 21 日，根据记录整理)

今天这次会议，既是地企合作联席会，也是“三大改造”工作推进会，还是赴格力学习考察情况座谈会。地企合作要深化，“三大改造”是支撑，外地经验要学习。三者紧密联系、内在统一，目的是推动地企双方持续深化合作，实施“三大改造”，扩大开放招商，加快转型升级步伐，实现洛阳高质量发展。下面，我讲三点意见：

一、按照地企合作既定思路举措，持续深化、务求实效

地企合作两年多来，有力促进了地企双方资源共享、优势互补、互利共赢。实践证明，这一决策部署是正确的、思路举措是科学的，必须坚持不懈抓下去。近期，市委市政府将对“十三五”以来推出的“9+2”工作布局及60个重大专项进行总结评估、完善提升、深化推进。有关部门要按照要求，对地企合作进行“回头看”，深入研究、查找问题、提出意见、加快推进。这里再强调三点：

一要抓重点、拓领域。地企合作是座“富矿”，很多资源还有待挖掘。要着眼地企双方发展需要，找准合作的切入点和着力点，不断拓展合作领域。一是产业合作。产业合作是基础。要围绕构建“565”现代产业体系，结合实施合理有效投资行动计划、促进重点企业提质倍增、推动重点产业园区建设、开展精准招商等，有针对性落地实施一批重大产业项目，促进产业转型发展。二是创新驱动。围绕构建现代创新体系，集聚和整合创新资源，加大科技创新和科研成果就地转化力度，让创新真正成为引领地方经济发展和企业转型发展的第一动力。三是产城融合。把构建现代产业体系与构建现代城镇体系紧密结合起来，按照“一中心”“六组团”和南部四县的发展定位，因地制宜发展主导产业和特色产业，进一步优化产业布局和城镇格局，使城区经济和县域经济“双向发力”。四是产融合作。持续推进“引金入洛”，加强银企

对接，提升金融服务实体经济的水平。今年以来，我们在“引金入洛”上有了新的突破，渤海银行、华夏银行、浙商银行在洛设立分行的计划都已通过国家银保监会批准，有望年底前开业，届时地企双方发展将获得更多的信贷支持。五是产销对接。搭建产销对接平台，推动上下游企业供需对接、左右链企业协作配套，实现精准营销、降低产销成本。

二要抓项目、促落地。协同实施一批重点项目是地企合作的抓手。两年多来，我们签约的地企合作项目总体进展顺利，但也有一些项目推进较慢。目前，地企合作已签约项目应开未开的有 8 个、进展缓慢的有 14 个。项目不落地，合作就落空。一要深度对接。已经签约的项目要落实落细、聚力加力，确保早落地、早见效。同时，持续抓好项目的谋划和签约，确保项目长流水、不断线。尤其要把地方发展思路与企业发展规划结合好，确保项目既符合发展方向、又符合市场需求；要把项目合作的内容、模式、路径、权责等弄清楚，确保项目能够顺利实施。二要节点管理。对所有签约项目，都要建立台账、细化节点，倒排工期。台账建起来了，就要真管用，用好倒逼机制，发挥推进作用，不能成为摆设。相关责任领导和单位要对照时间节点，紧盯资金到位率，抓好项目进度和工程质量。三要破解瓶颈。根据督查情况，有些项目未开工或者进展慢都是因为前期不扎实，该把关的没把关，该保障的没到位。要按照务本责实的要求，把

握规律、提高效率，项目签约就要按时开工，开工就要加快推进、及早竣工、惠及民生。要依法依规、科学运作，扎实做好项目选址、规划、环评、安评等工作，不能让项目长期悬空。要抓好项目用地、融资、环境等方面的保障，优化项目建设环境，确保项目顺利推进。市国资委要及时收集项目推进中的问题，健全企业反映问题“列单、领单、办单、清单”制度，有关领导和职能部门要及时协调解决。特别需要指出的是，对项目建设，各级各部门领导要到现场、到一线，实地察看、现场办公，真正做到吹糠见米、发现问题、解决问题，不能仅仅停留于看材料、听汇报。

三要抓机制、重持续。没有完善的运作机制，地企合作就可能成为短期行为。市委市政府搭建地企合作平台不是行政干预、搞“拉郎配”，而是为了更好地让地企各方找到合作的路径。一是以市场为导向。遵循市场经济规律，突出企业主体，坚持效益优先，以能不能让各方面优势资源得到有效盘活、能不能形成有市场竞争力的产品和服务、能不能让产品和服务更好地转化为企业利润和地方税收为衡量标准，清新简约、务本责实，不能表面上热热闹闹、实际上华而不实。二是以利益为纽带。各方面要着眼于共同发展、共同受益，统筹考虑自身需求和对方利益，找准优势结合点、利益共赢点，合理确定合作模式、运作方式、实现路径，以共同的利益追求、合理的利益分配来实现共建共享共赢。地方党

委政府要侧重于抓好规划、引导和协调，企业要发挥优势、扬长补短、寻找合作机会。三是以产权为依托。所有合作都要尽可能地将资金、技术、人才、土地、厂房、设备、品牌等生产要素资本化，通过股份合作进行整合，厘清产权关系，明确各方的权、责、利，实现利益共享、风险共担。要发挥好政府“看得见的手”的作用，通过国有资本投资运营公司投资入股的形式去引导产业发展、调整产品结构、优化生产力空间布局。四是以制度为保障。持续健全双月联席会议、重点项目例会、高层互动会商、信息交流共享、人才交流挂职、督查问责等机制，强化制度执行。主要领导要亲力亲为，该走访的走访，该对接的对接，该协调的协调到位，力戒形式主义和官僚主义，确保合作真正见实效、见长效。

二、以“三大改造”为切入点，推动产业升级、高质量发展

当前，经济发展中的关键痛点在“结构”。实施绿色改造、智能改造、技术改造“三大改造”，是推动产业升级、实现高质量发展的必由之路，与我们构建现代产业体系的思路举措是一致的。上个月，全省“三大改造”工作推进会在洛阳召开，陈润儿省长作了重要讲话，会前还带队现场观摩了洛阳的一些经验做法。这次会议印发了全市“三大改造”实施方案，随后占国同志还要介绍格力电器在智能改造、技术创新等方面的经验做法。地企双方要学习先进经验，发挥优势、

凝聚合力，通过“三大改造”，着力攻“结构之坚”，努力实现更高质量、更有效益、更可持续的发展。

一要加快实施绿色改造。总书记在全国生态环境保护大会上指出，绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求。面对资源环境制约瓶颈，地企双方都要走绿色发展之路。实施绿色改造，就是要围绕提升资源能源利用效率和清洁生产水平，加强节能环保技术、工艺、装备的推广应用，加强推进循环经济和综合利用，强化产品全生产周期的绿色管理。中航锂电通过加强能源管理体系建设、大力推进清洁生产技术，2017年产能较2015年翻一番，但水、气消耗量分别下降34.3%和26.7%，单位产品磷酸铁锂和电能消耗量分别下降24%和31%，二氧化碳、污水排放量分别下降24.6%和5.6%。尚德太阳能通过使用节能设备和技术，照明用电节约70%，单位产品总水耗、总电耗分别下降17.1%和10.6%。还有不少企业通过绿色改造，生产成本降下来了，产品质量也上去了，企业市场竞争力和综合效益明显提升。对企业来讲，一方面，绿色改造是在企业内部推行绿色生产方式的工艺流程问题；另一方面，绿色改造也是生产绿色产品和清洁能源的社会责任问题。要学习借鉴中航锂电、尚德太阳能等企业好的做法，牢固树立绿色发展理念，大力推进绿色改造，着力打造“绿色引擎”、实现“绿色跨越”。一是要树牢绿色发展理念，在绿色改造上，不能只算眼前的投入

账，要算长远账、综合账。二是要强化绿色标准引领，严格制定和落实能耗、水耗、碳排放、清洁生产等方面的绿色标准，以此来约束、引领、带动企业实现绿色发展。昨天下午，我去伊龙药业实地督导中央环保督察“回头看”交办问题整改落实情况时就指出，环保是企业可持续发展的生命线和底线，要按照“一流标准、一流工艺、一流环保”的要求，抓好整改落实，以高水平环保支撑高质量发展。三是要构建绿色生产体系，大力发展绿色技术、绿色工艺、绿色产品，建设绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，走出一条环境保护与企业转型协同并进的绿色发展路子。

二要大力实施智能改造。随着新一代信息技术与制造技术加速融合，以智能制造为代表、工业互联网为支撑的新一轮产业变革蓬勃兴起，正在引发一场“制造革命”。实施智能改造，就是要以推进制造业数字化、网络化、智能化为主线，坚持传统产业智能化改造、新兴智能制造产业培育同步发力，培育发展新动能。格力电器这些年之所以发展较快，核心就是坚持自主创新、掌握核心技术，在智能改造上下了大功夫，真正实现了从劳动密集到科技密集、从规模驱动到创新驱动的转变，使企业生产效率和盈利能力大幅提升。我市也有不少这样的例子，比如，一拖集团通过“设备换芯”“生产换线”和“机器换人”，建立了智能轮拖装配车间、数字化机加车间和智能驾驶舱三大智能车间，形成了年产新

型轮拖 4.5 万台的生产能力，关键设备数控化率达到 100%，生产效率提高 25%，运营成本降低 25%，能源利用率提高 15%。中信重工对重装、锻造等车间实施大规模智能化改造，传统重型装备设计、工艺生产服务时间节省 40%，生产效率提高 30%，装备利用率提高 15%。北方易初引进机器人喷涂智能化生产线，单班生产效率由 60 台提升至 120 台，合格率由原来的 60% 提升至 95% 以上，节约人力成本 10%，综合生产效率提升 15% 以上。要学习借鉴这些企业好的做法，抓住智能制造和工业互联网发展机遇，坚持智能化改造与智能装备产业发展同步推进，在智能装备、智能生产、智能管理、智能应用上下功夫，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。一是要注重智能化生产，促进物联网、云计算、大数据、机器人、人机智能交互等新技术、新装备在生产过程中的应用，提升生产的自动化和智能化水平。二是要注重网络化协同，通过互联网，加强企业内部和企业之间的产业链协作，既在企业内高效配置原材料、资本、设备等生产资源，缩短生产周期，实现流程的最优，又加强上下游企业间的协同，有效整合各方资源，提高生产效率。三是要注重个性化定制，利用互联网采集并对接用户个性化的需求，不断创新服务模式和商业模式。洛阳正在建设大数据产业园，驻洛企业要抓住机会，提高信息化环境下的核心竞争力。

三要抓紧实施技术改造。任何企业都离不开技术改造，这是必须常抓不懈的一项任务。没有技术升级换代，迟早会被市场淘汰。格力电器通过一系列产业技术创新来实现企业发展，让格力品牌跻身世界一流行列。我市的中硅高科通过实施超高纯多晶硅节能技改项目，解决多晶硅生产中的瓶颈问题，使各个生产装置达到最优匹配，促进生产成本大幅下降和产品价格企稳回升，2016年公司扭转了连续4年亏损的局面、当年实现净利润1.34亿元，2017年实现净利润3.63亿元。要学习借鉴这些企业在技术改造方面好的做法，把技术改造贯穿产业发展始终。特别是要用好洛阳在装备制造、新材料等产业发展上的基础和优势，下功夫将新材料开发应用、装备升级、工艺提升抓实抓好，加快推动技术创新、产品创新和品牌建设。

三、持续扩大开放招商成果，切实增强发展后劲

今年是改革开放40周年。习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会上指出，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，彰显了推进新一轮更大力度改革开放的决心和意志。扩大开放招商，是深化改革开放的重要内容。对地方而言，是聚焦资源、培育新的经济增长点的必由之路；对企业而言，还有利于补齐产业链上的短板，实现延链补链强链，促进集群集聚集约发展。这次会议我们将签约一批项目，持续扩大开放招商成果。地企双方要充分发挥各自优势，在开

放招商上聚合力、见实效，保持开放招商的良好态势。

一要在建设开放平台上下功夫。一些地方之所以开放度比较高、在区域对外开放格局中占据引领位置，就是因为开放平台打造得多、培育得大、作用发挥得比较好。地企双方要充分挖潜、优势互补，合力推进各类开放平台建设，重点是抓好自贸区建设、综保区申建，以及铁路、公路、航空口岸和电商平台建设。在这方面，政府要发挥主导作用，企业要积极参与、主动作为。一拖集团利用企业的铁路编组站，与涧西区、中铁快运公司合作，打造洛阳首个陆港多式联运物流中心，就值得学习借鉴。特别是在自贸区建设和综保区申建上，有关部门要加大招商宣传推介力度，积极吸引符合条件的企业入区发展；相关企业要充分利用政策，推动自身外向型项目尽可能向自贸区、综保区内布局，在参与建设中实现转型升级。

二要在实施精准招商上下功夫。地企双方要围绕构建“565”现代产业体系，加强信息共享和研判，科学确定招商引资的重点项目、重点领域、重点对象。要研究项目建设规律和投资规律，针对具体项目，量身定做招商方案，走出拼资源、拼政策的老路，不断提高精准招商水平。特别是要加大产业链招商、以商招商、园区招商力度。企业要发挥自身优势，加大对洛阳的宣传，积极穿针引线、铺路搭桥。市委市政府引进格力、银隆等项目，就是在招商方面一个成功的

做法。一拖集团利用自身产业优势，与德国采埃孚集团合作，在西工区投资 5 亿元建设车桥项目；725 所依托双瑞万基海绵钛产业优势，与新安县合作打造新钛产业园项目，同时吸引了来自宝鸡等地的 4 家钛加工企业签订入驻协议，这些都是以商招商的成功实践，大家可以学习借鉴。对今年以来签约的 187 个、总投资 1225.47 亿元的亿元以上项目，要建立台账、紧盯不放，切实提高项目开工率、资金到位率。

三要在优化营商环境上下功夫。营商环境既是竞争力，又是生产力。洛阳在营商环境上还有很多问题和不足，已经制约着全市的经济社会发展，省委巡视组反馈意见就指出洛阳行政效率低下问题。各级政府要切实转变思维方式和工作方式，把做好经济工作的着力点由依靠优惠政策转向依靠良好营商环境。特别是要学习借鉴上海市提出的“当好服务企业的店小二”和天津市提出的“产业第一，企业家老大”的理念和做法，持续深化“放管服”改革，进一步精简审批程序、提高办事效率、提升服务水平，努力让所有市场主体“只进一扇门”“最多跑一次”。要认真落实执行中央下发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，解决好部分党员干部不敢担当作为的问题。要加快“市民之家”智能化信息化建设，让数据多跑路、群众少跑腿，尽快实现“一窗受理”。对企业发展中遇到的问题，要依法依规、千方百计予以解决；对破坏企业生产经营秩序的行为，要严肃处

理、决不姑息。企业作为市场主体，一方面要诚信守法，公平有序地参与市场竞争；另一方面要对政府行为进行监督，多提意见建议，推动政府更好地改进工作、优化服务。

总之，希望大家进一步明确目标、坚定信心，务本责实、真抓实干，推动地企合作持续深入开展，取得更多实实在在的成效，为助推全市产业转型升级、加快高质量发展作出新的更大贡献。

（此件发至县级）

