

中共洛阳市委 洛阳市人民政府

关于认真学习宣传贯彻省委省政府加快洛阳副中心城市建设工作推进会精神的通知

2020年3月27日，省委、省政府在洛阳召开加快洛阳副中心城市建设工作推进会，深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，抢抓中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展两大国家战略机遇，对在新起点上推进洛阳副中心城市建设实现新突破、打造带动全省高质量发展新的增长极进行全面动员部署。为切实抓好会议精神学习和贯彻落实，发力都市圈、提升辐射力、打造增长极、形成新引擎，加快推进洛阳副中心城市建设，现将有关事项通知如下。

一、深刻认识重大意义，切实强化使命担当

在全省上下深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，抢抓中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展两大国家战略机遇，奋力谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的关键时期，省委、省政府高规格召开加快洛阳副中心城市建设工作推进会，省委书记王国生、省长尹弘出席会议并发表讲话，出台了《关于支持洛阳以开放为引领加快建设中原城市群副中心城市的若干意见》，从国际视野、国家战略、河南大局出发，以更宽视野、更广维度、更深层次、更实措

施、更多红利、更大力度对洛阳发展把脉问诊、谋篇布局、指路明径、提出要求，吹响了加快洛阳副中心城市建设、打造全省高质量发展新引擎的号角，在洛阳发展史上具有重要里程碑意义。这次会议充分体现了省委、省政府对洛阳的高度重视和大力支持，对洛阳坚持新发展理念引领、全面深化“9+2”工作布局的充分认可和肯定。全市各级各部门要聚焦赋能定位、发展方位，从站位国家区域经济发展布局、在中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略中奋勇争先的高度，从打造带动全省高质量发展新的增长极、为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章多作贡献的高度，从推动转型发展高质量发展、让十三朝古都、老工业基地全面振兴的高度，深刻学习领会会议精神特别是王国生书记、尹弘省长的讲话精神，迅速把思想和行动统一到省委、省政府部署要求上来，把支持和期望、信任和激励转化为不负重托勇担当、实干争先更有为的具体行动，在抢抓机遇中用好机遇，在认清优势中厚植优势，以强烈的使命担当凝聚起加快副中心城市建设的强大正能量。

二、准确把握方向路径，突出抓好重点工作

会议明确提出，洛阳要加快建设区域经济中心、全国先进制造业基地、全国重要交通枢纽、国际人文交往中心，形成辐射豫西北、联动晋东南、支撑中原城市群高质量发展新的增长极，与郑州错位发展、协调联动，共同打造引领全省

发展的“双引擎”；力争到 2025 年，区域首位度、经济外向度大幅提升，生产总值达到 8000 亿元，中心城区常住人口突破 350 万人，常住人口城镇化率突破 70%，制造业增加值占地区生产总值比重超过 1/3，研发投入强度高于全省 1 个百分点左右，洛阳机场旅客吞吐量突破 400 万人次，接待国内外游客人数和收入占全省比重均超过 20%。抓好会议精神学习宣传和贯彻落实，奋力实现各项目标任务，必须深刻领会、准确把握省委、省政府各项重大部署要求，聚焦“三个奋勇争先”，全面深化“9+2”工作布局，在新起点上推进洛阳高质量发展。

（一）深刻领会、准确把握省委省政府关于抓住历史机遇、在融入重大国家战略中实现洛阳副中心城市建设新突破的部署要求，把在新起点上推进洛阳高质量发展的使命扛得更牢。要充分用好省委、省政府《若干意见》等支持政策，谋划更多强优势、补短板、打基础、利长远的大事，推动洛阳发展进入快车道、实现新跨越。要持续厚植制造业、科技创新、文化旅游等方面的独特优势，保持定力、真抓实干，在新的起点上实现新的更大发展。要着力破解产业结构不优、开放水平不高、创新能力不强、城乡二元结构矛盾等问题，让洛阳弯道超车、换道超车的支撑更加强劲有力。

（二）深刻领会、准确把握省委省政府关于强化开放引领、以国际视野谋划推动洛阳副中心城市建设的部署要求，

把在新起点上推进洛阳高质量发展的格局拉得更大。要强化开放意识，以国际视野谋划推动洛阳副中心城市建设，把开放的眼光、开放的思维、开放的心态、开放的格局贯穿到经济社会发展各领域各环节，跳出洛阳看洛阳、跳出河南看洛阳，实施更加积极主动的开放战略，加快构建现代开放体系，以高水平开放引领高质量发展，打造内陆双向开放新高地。要夯实开放基石，建好开放平台、拓展开放通道、壮大开放主体、优化营商环境，为高水平开放提供强有力的基础支撑。要拓展开放领域，拓宽区域布局、丰富开放内容、创新方式方法，实现由单向开放向双向开放、重点开放向全方位开放转变。要放大开放效应，以开放促理念转变、促改革深化、促创新驱动、促产业转型，把开放理念、开放举措融入各领域，实现整体气质之变、发展势能跃升。

（三）深刻领会、准确把握省委省政府关于发挥自身优势、探索具有洛阳特色的高质量发展路子的部署要求，把在新起点上推进洛阳高质量发展的路子走得更正。要加快调整产业结构，着力推动集群发展，做大做强市场主体，提升质量打造品牌，加快构建现代产业和现代市场体系，在推动制造业高质量发展上彰显特色。要强化龙头带动，着力集聚资源，抓好科技攻关，完善体制机制，加快构建现代创新体系，在实施创新驱动发展战略上彰显特色。要坚持保护优先，传承历史文脉，推动融合发展，加快构建文化传承创新体系，

在推进文化繁荣兴盛上彰显特色。要持续围绕大气污染防治、治水兴水、国土绿化聚力发力，加快构建生态环境建设体系，在加强生态文明建设上彰显特色。要推进新型城镇化，加强重大基础设施建设，提升公共服务水平，加快构建现代城镇、现代基础设施和公共服务体系，在实现城市内涵式发展上彰显特色。要壮大产业、把富民和强县统一起来，善于创新、把改革和发展结合起来，抓好统筹、把城镇和乡村贯通起来，决战决胜脱贫攻坚，在提升县域经济发展水平上彰显特色。要做强做优中心城市，加快推进都市圈建设，促进区域协同错位发展，在增强区域辐射带动能力上彰显特色。

（四）深刻领会、准确把握省委省政府关于加强党的领导、为洛阳副中心城市建设提供坚强保证的部署要求，把在新起点上推进洛阳高质量发展的工作抓得更实。全市各级党组织和广大党员干部要站在旗帜鲜明讲政治的高度，把推进副中心城市建设作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治责任来担当，作为在全国全省发展大局中更有担当作为的政治任务来完成，确保习近平总书记重要指示和中央、省委省政府部署要求洛阳落地生根。要充分发挥各级党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用，不忘初心、牢记使命，把总书记的殷殷嘱托、省委省政府的关心厚爱转化为加压奋进的责任担当和建设洛阳的行动自觉。要广泛动员社会力量，引导群团组织、社会组织、市场主体、广

大群众积极参与副中心城市建设，群策群力、凝聚合力。要围绕对外开放、产业转型、创新驱动、文旅融合、生态建设、城乡发展、社会治理等重点领域和重点工作，学习借鉴外地经验，提升基层治理能力、城市治理能力、依法治理能力、风险防控能力，确保能力素质与副中心城市建设需要相适应。要建强干部队伍、集聚优秀人才，推动各级领导班子全面过硬、优秀人才“开枝散叶”、乡土人才“破土而出”，为加快副中心城市建设提供有力支撑。

三、迅速学习宣传，凝聚全市上下同心奋进的磅礴力量

学习宣传贯彻好这次会议精神，是当前和今后一个时期全市上下的一项重要政治任务。各级各部门要把学习宣传贯彻会议精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，与落实中央和省委、省政府有关部署要求结合起来，迅速掀起学习宣传贯彻高潮。

（一）逐级传达到位。各级各部门要以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，迅速对学习宣传贯彻工作作出全面系统安排部署。要针对不同群体、通过不同形式，将会议精神特别是王国生书记、尹弘省长的讲话精神和省委、省政府《若干意见》传达到每一个党组织、每一名党员干部、每一位河洛儿女，确保实现全覆盖。

（二）做好宣传宣讲。各级宣传部门要充分运用传统媒

体、新兴媒体，开辟专题专栏，推出一批有分量有深度的报道、社论，全面准确深入宣传报道会议精神；要精心组织策划，用喜闻乐见的形式、通俗易懂的语言，开展有声势有特色的宣讲活动，真正把会议精神传达到基层、传播到广大群众，使会议精神家喻户晓、深入人心。要注重宣传宣讲省委、省政府的关心厚爱和支持举措，注重宣传宣讲全市学习贯彻的鲜活做法、实际成效和典型事迹，引导全市上下把学习宣传会议精神与推动经济社会发展各项工作结合起来，转化为凝聚人心、鼓舞士气、推动发展的持久动力。

（三）抓好学习讨论。要把会议精神作为各级理论学习中心组学习的重要内容，制定计划、集中开展学习研讨。各级党校、行政学院要把会议精神纳入教学计划，认真组织专题培训。各级领导干部要带头学、深入学、联系实际学，确定专题、拉出清单，逐字逐句研讨、逐条逐项对标、逐人逐事落实。各级社科、理论、政策研究部门要组织开展系列调研活动，推出一批务实管用的研究成果。要在深入学习、深刻领会、学懂弄通基础上，对照“自满、等靠、安逸”三种心态，切实转变思想观念、强化开放意识，深入开展“提高站位强使命、解放思想找差距、开放引领明举措、立足本职勇担当”学习讨论，触动思想、真改真做、推动落实。

四、加强组织领导，着力推动落地落实

各级党组织和广大党员干部要始终牢记总书记殷殷嘱

托，不负省委、省政府关心厚爱，抢抓机遇、勇挑重担，增强坐不住的责任感、等不起的紧迫感、慢不得的危机感，抓好各项工作落实，确保中央和省委、省政府各项决策部署落到实处、见到实效。

（一）紧盯重点关键。要紧盯国家战略叠加机遇，抓好对接衔接，找准自身发展和国家战略的契合点，力争更多项目进入国家、省大盘子，在服务大局中展现担当作为，在同频共振中走在时代前列。要紧盯加快副中心城市建设的各项任务目标，抓好责任分解，细化落实举措，明确时间节点，确保圆满完成。要紧盯差距不足，专项专题解决，加快补齐发展能级、产业转型、综合交通、开放水平等短板弱项。要紧盯重点工作，对已经确定的重点项目加快推进，对正在谋划实施的重大事项积极做好前期工作，不断厚植高质量发展新优势。

（二）持续转变作风。要持续倡树“五比五不比”工作导向和“清新简约、务本责实、实干兴洛”作风导向，进一步强化“学的氛围、严的氛围、干的氛围”，把各项工作抓实抓细抓落地。各级领导干部要敢于担责担难担险，敢立军令状、勇挑重担子，带头深入基层调研现场办公，带头抓重点工作跟踪问效，带头抓重点项目协调推进，带头抓制度创新试点，带头联系服务企业。要强化落实力执行力穿透力，静下心来、扑下身子，坚持“四不两直”“吹糠见米”“钉钉子”“剥洋葱”“透

竹竿”，推动问题一个一个解决、任务一项一项落地。要善于统筹协调，摆脱单打一思维，上下联动、左右协调，下好“一盘棋”，拧成“一股劲”，打好“组合拳”；要善于“戴着口罩”抓发展，按下各项工作“快进键”，实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

（三）健全工作机制。要完善对上对接机制，善于从全局中谋划一域、从一域中服务全局，结合落实省委、省政府《若干意见》和“十四五”规划编制，加强向上汇报对接，积极承接下放权限，争取更多支持政策，谋划实施一批示范性、引领性重大工程，形成强有力的带动效应。要完善对内协调机制，成立领导机构、建立推进机制、定期研判调度、及时解决问题，形成规范有序、运转高效、协同顺畅的工作机制。要完善对外联动机制，坚持相向而行、美美与共、合作共赢，加强与周边市县沟通衔接，找准双赢结合点，以洛济、洛汝、洛巩、洛澗产业带共建共延为突破，打破行政区划隔离，实现要素流动畅通，推动“洛阳都市圈”建设早见成效。要完善对下督导机制，建立有督查、有点评、有通报、有问责、有奖惩的考核激励机制和绩效评价机制。各级组织部门要注重在副中心城市建设中发现和使用干部，纪检监察部门要聚焦工作落实加大监督执纪力度，政法部门要为持续优化营商环境提供更加有力的法治保障，发改、财政等部门要积极争取上级政策、项目、资金支持，自然资源规划部门要做好规划

和土地保障，工信、科技、交通、商务、文旅、生态环境、水利等相关部门要主动发挥职能作用，形成抓落实的强大合力。全市各级各部门要结合各自职责和任务分工，把省委、省政府部署要求转化为发展规划、行动方案，实化为工作机制、推进举措，细化为具体责任、具体项目、具体事项，早日把美好蓝图变为现实，在谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章中奋勇争先，向省委、省政府和全市人民交上一份合格答卷。

中共洛阳市委

洛阳市人民政府

2020年3月30日